

В качестве комплексного показателя EGDI используется для измерения готовности и потенциала государственных учреждений к применению ИКТ для предоставления услуг. Этот показатель необходим чиновникам, представителям правительственных структур, исследователям и представителям гражданского общества и частного сектора для более глубокого понимания относительной позиции страны в использовании электронных форм предоставления услуг. Для образовательных систем EGDI и его компоненты выступают сигналами к распространению дистанционного образования и использованию ИКТ в обучении.

## ЛИТЕРАТУРА

1. United Nation. E-Government Knowledge Base. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data-Center>. – Дата доступа: 12.04.2021.
2. United Nation E-Government Survey 2020. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2020>. – Дата доступа: 12.04.2021.

УДК 327.5

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА  
В КОНТЕКСТЕ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОЙ ИНТЕГРАЦИИ****Л. В. Вонсович**

*Учреждение образования «Белорусский государственный  
университет физической культуры», г. Минск*

*Посвящена проблеме интеграции России и Беларуси в рамках Союзного государства на современном этапе. Проанализировано развитие двухсторонних отношений, начиная с момента подписания Союзного договора, обозначены перспективы объединения двух стран, а также рассмотрены вопросы, связанные с внешнеполитической стратегией Республики Беларусь относительно Российской Федерации.*

Современная система международных отношений, отличающаяся нестабильностью и неустойчивостью, ослабляемая противоречиями между центрами силы – США, Китаем, Российской Федерацией, Европейским союзом, а также между ними и государствами развивающегося типа на фоне распространения коронавируса, сталкивается с целым рядом вызовов глобального масштаба и соответствующими им турбуленциями. Возможность мирового сообщества решать проблемы экономического, политического, социального и иного характера сведена к минимуму. Понимание данного обстоятельства вынуждает государства, имеющие схожие интересы, двигаться в сторону интеграции. Для Республики Беларусь ориентация на интеграцию с Россией по-прежнему является приоритетной. Российской Федерации данный процесс тоже интересен, поскольку Беларусь для нее является надежным союзником, своеобразным гарантом реализации ее национальных интересов на западном направлении.

Создание единого Союзного государства было начато подписанием соответствующего Договора в декабре 1999 г. Однако длительное время данный документ существовал больше на бумаге, нежели реализовывался в действительности. Многие намерения, в частности, создание общего двухпалатного парламента, конституции, суда, счетной палаты и валюты с единым эмиссионным центром, так и не были осуществлены. События внутривнутриполитического характера в России подтолкнули правящую элиту соседнего государства активизировать процессы, направленные на более глубокую интеграцию двух стран. В 2019 г. официальный Минск потребовал у России компенсацию из-за российского налогового маневра в нефтяной отрасли. В ответ находящийся на тот

момент во главе правительства Д. А. Медведев поставил перед Беларусью дилемму: углубить интеграцию и рассчитывать на соответствующие преференции со стороны Российской Федерации или сохранить Союзное государство в прежнем виде, но при этом лишиться финансовой поддержки.

Белорусская сторона пошла на переговоры с Россией. Программа переговоров включала 31 «дорожную карту», подписание которых по версии российского правительства сулило двум странам углубление интеграции, прежде всего, в экономической сфере. Планировалось принять единый Налоговый кодекс, разработать единую систему государственного регулирования экономики, осуществить проведение общей таможенной политики, создать общий регулятор в области энергетики, утвердить объединенный банковский надзор и единый регулятор нефтегазовой отрасли. Реализация подобных планов могла привести к частичному объединению двух экономических систем, что в дальнейшем, возможно, стало бы основой политической интеграции, создания конфедеративного государства.

Переговорный процесс, длившийся на протяжении 2019 г., зашел в тупик. Дорожные карты об углублении интеграции в рамках Союзного государства так и не были подписаны. А. Г. Лукашенко назвал отдельные заявления руководства России «шантажом» и счел невозможным реализовать вторую фазу белорусско-российского интеграционного проекта без учета интересов белорусской стороны. При этом ни от союза с Российской Федерацией, ни от самой идеи углубленной интеграции Беларусь не отказалась. В то же время неоднозначно на данную проблему отреагировало белорусское общество. Единым для всех белорусов стало мнение о сохранении страной государственного суверенитета, признанного одним из важнейших национальных интересов Республики Беларусь.

В 2020 г. вновь был поднят вопрос о возможности активизации интеграционных процессов. Россия оказалась одним из немногих государств, поддержавших Беларусь в разрешении ее внутривнутриполитического кризиса, а значит, доказала серьезность намерений оказывать помощь своему партнеру в рамках Союзного государства. На сегодняшний день многие противоречия в отношениях двух стран преодолены. Однако рассчитывать на стремительное развитие двустороннего взаимодействия в направлении углубленной интеграции не приходится. Инициатива актуализации Союзного договора, ранее исходившая от России, на настоящий момент несколько притупилась. Это имеет свое объяснение. Во-первых, в результате обнуления Конституции Российской Федерации В. В. Путин решил вопрос о возможности своего дальнейшего пребывания у власти. Во-вторых, изменилась внутривнутриполитическая ситуация в самой России. Активизация деятельности оппозиционных сил, давление и санкции Запада не дают возможности правящей элите Российской Федерации сконцентрироваться на перспективах экономического и политического сближения двух стран. В-третьих, белорусская сторона заинтересована в активизации переговоров о «дорожных картах», в том случае, если их подписание не будет идти вразрез с интересами Беларуси в плане сохранения государственного суверенитета. В-четвертых, на характер отношений двух стран, безусловно, влияют внешние обстоятельства. Это и бушующая в мире пандемия коронавируса, и падение цен на нефть, и начало рецессии в мировой экономике, о чем не так давно заявили представители МВФ. В такой ситуации будущее Союзного государства стоит под вопросом. Пока указанные выше проблемы не будут решены, каждая сторона останется на своей позиции, а вопрос углубления интеграции будет отодвинут на неопределенное время.

Нынешнее состояние отношений двух стран и перспектива их сближения в рамках Союзного государства имеет ряд вопросов. Экономическая интеграция России и Беларуси развивается на сегодняшний день не столько в соответствии с хозяйствен-

но-рациональными расчетами и потребностями, сколько является следствием политических инициатив руководства обеих стран, которые ориентируются, прежде всего, на геополитическую и военно-стратегическую составляющие союза. Разность экономических систем, стремление Беларуси удерживать экономику под жестким государственным контролем приводит к замедлению интеграционных процессов, их противоречивости и к тому, что многие из провозглашенных начинаний так и остаются декларациями о намерениях. Россия обвиняет Беларусь в торможении реформ в сфере экономики, белорусская сторона, в свою очередь, считает, что Российская Федерация должна создать равные условия для субъектов хозяйствования в рамках Союзного государства, поскольку это прописано во всех документах и в самом Договоре.

Важным в отношениях двух стран является и вопрос относительно равенства партнеров в Союзном государстве. Союзы в политике – это дело достаточно обычное, но реальны ли они, если существует такая разница в «весовых категориях»? Российская Федерация – это один из центров силы, который претендует на значительное, если не на определяющее место в мировой политике. Она активно ведет борьбу за сферы влияния, обладает многочисленными ресурсами и значительным потенциалом развития. Беларусь представляет собой небольшое государственное образование, не имеющее возможности влиять на характер как региональной, так и мировой политики. Отсутствие собственных ресурсов делает ее зависимой от других государств и, прежде всего, от России, которая является главным рынком сбыта товаров белорусских производителей и главным источником сырья. Поэтому закономерным является вопрос: «Какой статус в Союзном государстве предлагается Беларуси?». Республика Беларусь во взаимоотношениях с иными субъектами международных отношений стремится избегать навязывания неких условий существования и стандартов поведения, которые могут причинить реальный вред ее национальным интересам. Россия не должна быть в этом плане исключением. Нельзя позволять оказывать на себя давление и быть объектом манипуляций даже со стороны партнера по Союзному государству.

Весьма специфичным является отношение самих белорусов к союзу с Россией. С одной стороны, есть безусловная тяга к братским добрососедским отношениям, с другой – недоверие и страх перед угрозой быть поглощенными соседней державой. Эта противоречивость настроений белорусского народа во многом объясняется положением Беларуси на цивилизационном разломе между Западом и Востоком, отсутствием собственной государственности многие века, «поликонфессиональностью социума, сохранением элементов советской ментальности у определенной части белорусского этноса, а также рядом других факторов, серьезно замедливших процесс национального строительства» [1, с. 96]. Историческое прошлое, наполненное политикой гнета и эксплуатации белорусов со стороны различных держав, передающиеся от предков современным поколениям на генетическом уровне настроения и чувства отрицательно влияют на выбор вектора цивилизационного развития суверенного белорусского государства.

При ориентации на углубленную интеграцию с Россией политическая элита Беларуси должна учитывать и то обстоятельство, что определенная, более молодая часть белорусского общества не помнит, как жили их родители в одной стране с Россией. Для многих белорусов независимая Беларусь с ее правовыми и политическими атрибутами – это потребность, необходимость и нечто само собой разумеющееся. Поэтому идея о полном слиянии с Российской Федерацией неприемлема и будет всегда иметь ярых противников. Граждане Беларуси считают, что страна должна быть независимой, а свои отношения с Россией она должна выстраивать на основе международных договоров. Если говорить о Союзном государстве, то в представлении граждан Беларуси два государства должны взаимодействовать друг с другом по принципу равноправного союза с возможностью создания наднациональных органов управления. Население

страны заинтересовано в тесной экономической интеграции, торговле, культурной и гуманитарной интеграции, а также во взаимодействии России и Беларуси в военной и военно-технической сфере, где Союзное государство дальше всего продвинулось.

Таким образом, совместная деятельность двух государств должна быть нацелена на защиту национальных интересов и Республики Беларусь, и Российской Федерации. При этом России и Беларуси следует помнить, что именно в согласовании интересов, в нахождении большего числа точек соприкосновения кроется значительный потенциал для развития двухсторонних отношений, разрешения возникающих разногласий и трудностей. Поиск механизма согласования интересов, в том числе и в деле углубленной интеграции без сомнения будут посвящены встречи президентов Беларуси и России Александра Лукашенко и Владимира Путина.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Мядель, А. П. Национально-культурная идентичность в условиях глобализации / А. П. Мядель // Феномен границы в глобализирующемся мире : сб. науч. ст. / Витеб. гос. ун-т им. П. М. Машерова ; редкол.: М. А. Слемнев (гл. ред.), Е. В. Давлятова, Э. И. Рудковский. – Витебск, 2020. – С. 94–97.

УДК 332

## ДИНАМИКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕАЭС

**Р. И. Громыко**

*Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь*

*Проведено исследование динамики интеграционных процессов и факторов, их определяющих. Отмечено, что ключевым моментом интеграции стран ЕАЭС является углубление кооперационных связей и формирование региональных цепочек добавленной стоимости.*

Интеграция является фактором экономического развития страны. Интеграционные союзы создают предпосылки для роста объемов региональной торговли, улучшения ее качественной структуры, роста инвестиций и реализации национальных сравнительных преимуществ. Оценка динамики интеграционных процессов позволяет оценить результативность интеграции и перспективы ее развития.

Теоретические основы исследования интеграционных процессов разработаны Я. Винером и Б. Балассой. Якоб Винер описал эффекты создания торговли (tradecreation) и отклонения торговли (tradediversion), которые возникают в силу изменения режима тарифного регулирования при формировании таможенного союза как одной из форм региональных торговых соглашений. Б. Баласса разработал и проанализировал этапы и формы развития экономической интеграции.

В настоящее время для оценки количественных показателей интеграционных процессов в Европейском союзе используется EU Index, который является сводным и включает 25 показателей, позволяющих дать всестороннюю оценку эффективности участия страны в интеграционных процессах. Для оценки эффективности торгового сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС и далее – Союз) используются две группы показателей: группа объемных показателей взаимной торговли стран, которая характеризует роль внутри блоковой торговли по сравнению с торговлей с третьими странами. Эта группа показателей отражает, прежде всего, масштабы сотрудничества и косвенно – влияние институциональных условий для взаимной торговли (институциональные и регулятивные преимущества торговли со странами блока по сравнению с торговлей с третьими странами). Вторая группа показателей характеризует развитие процес-