

4. Концепция Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года / ГНУ НИЭИ. – Минск, 2014. – 91 с.
5. Заводчиков, Н. Д. Вопросы энергосбережения и энергоэффективности в сельском хозяйстве / Н. Д. Заводчиков, Е. А. Воронкова, С. В. Гобов // Изв. Оренбург. ГАУ. – 2012. – Вып. № 34-1. – Т. 2. – С. 190–194.

АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В ГОРЕЦКОМ РАЙОНЕ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

В. В. Якубовская

*Учреждение образования «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия», г. Горки*
Научный руководитель В. В. Савченко

В современных условиях государственный контроль за использованием и охраной земель, особенно в период экономических и земельных преобразований, является одним из главных элементов механизма государственного регулирования землепользования и непосредственным образом способствует наведению порядка на земле, повышению эффективности ее использования и охраны.

Целью исследования является анализ осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Горецком районе Могилевской области и оценка его эффективности. В процессе работы применялись монографический метод и метод статистического анализа. Исходными данными для исследования послужили материалы ведомственной отчетности по форме № 1-зем «Отчет о контроле за использованием земель», нормативные правовые акты.

Государственный контроль за использованием и охраной земель на территории Горецкого района осуществляется землеустроительной службой Горецкого районного исполнительного комитета. В соответствии с п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 622 «О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель» на землеустроительную службу возложены следующие функции:

- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель, проведением и качеством землеустроительных, земельно-кадастровых работ;
- проверка соблюдения физическими и юридическими лицами в установленном порядке законодательства об охране и использовании земель;
- предоставление налоговым органам сведений о земельных участках, находящихся во временном пользовании и своевременно не возвращенных в соответствии с законодательством, самовольно занятых, используемых не по целевому назначению, не используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в течение более шести месяцев, а гражданами – в течение более одного года;
- выявление неиспользуемых и нерационально используемых земель, внесение в установленном порядке на рассмотрение местных исполнительных и распорядительных органов предложений об их перераспределении;
- приостановление проведения работ по освоению и улучшению земель, осуществляемых без соответствующих проектов или с отступлением от них, и иные функции, предусмотренные законодательством [1].

Согласно отчету о контроле за использованием земель специалистами землеустроительной службы Горецкого райисполкома в течение 2015 г. было проведено 752 проверки соблюдения земельного законодательства, в том числе 486 – в отно-

416 Секция VII. Экономика и управление в агропромышленном комплексе

шении граждан, 211 – юридических лиц и 55 – в отношении индивидуальных предпринимателей. В результате контрольных мероприятий указанными специалистами было выдано 253 предписания, составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, впоследствии направленных в суд, и вынесено 40 постановлений о наложении административного взыскания. В табл. 1 приведены сводные данные об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель на территории Горещкого района в течение 2010–2015 гг.

Таблица 1

Сводные показатели осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель на территории Горещкого района

Наименование показателя	Год						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010
Количество специалистов	8	9	9	7	7	7	–1
Количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства	52	253	680	175	222	752	+700
в т. ч. физических лиц	32	191	610	80	162	486	+454
индивидуальных предпринимателей	5	–	15	14	3	55	+50
юридических лиц	15	62	55	81	57	211	+196
Количество проверок на одного специалиста	6,5	28,1	75,6	25,0	31,7	107,4	+100,9
Количество выданных предписаний	25	122	313	183	222	253	+228
в т. ч. физическим лицам	14	108	286	86	162	207	+193
индивидуальным предпринимателям	–	–	2	1	3	1	+1
юридическим лицам	11	14	25	96	57	45	+34
Количество выданных предписаний на одного специалиста	3,1	13,6	34,8	26,1	31,7	36,1	+33,0
Количество составленных протоколов	6	6	3	19	9	10	+4
в т. ч. на физических лиц	6	5	2	3	1	3	–3
индивидуальных предпринимателей	–	–	–	6	2	2	+2
юридических лиц	–	1	1	10	6	5	+5
Количество составленных протоколов на одного специалиста	0,8	0,7	0,3	2,7	1,3	1,4	+0,6
Количество вынесенных постановлений	7	37	25	18	34	40	+33
Количество вынесенных постановлений на одного специалиста	0,9	4,1	2,8	2,6	4,9	5,7	+4,8

Согласно приведенным данным в Горещком районе имеет место положительная динамика показателей, отражающих работу специалистов землеустроительной службы по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель. Так, количество проведенных проверок соблюдения земельного законода-

тельства в расчете на одного специалиста увеличилось в 2015 г. по сравнению с 2010 г. почти в 16,5 раза, а количество выданных предписаний на устранение выявленных нарушений земельного законодательства – в 11,6 раза.

Наибольший удельный вес в структуре выявленных в 2015 г. правонарушений занимает нарушение порядка снятия, использования и сохранения плодородного слоя почвы, невыполнение обязательных мероприятий по защите земельного участка от водной, ветровой эрозии или других процессов разрушения, либо невыполнение иных требований по охране земель – 76 %. Также имели место случаи самовольного занятия (20 %) и неиспользования (4 %) земельных участков. При этом на протяжении 2009–2015 гг. в структуре выявленных правонарушений наибольший удельный вес составляют нарушения, совершенные гражданами, – 82 % в 2015 г.

На территории района течение 2015 г. к административной ответственности за совершение земельных правонарушений было привлечено 48 лиц, в том числе 41 физическое, четыре индивидуальных предпринимателя и три юридических лица. В течение года было устранено 45 нарушений земельного законодательства (табл. 2).

Таблица 2

**Оценка эффективности работы землеустроительной службы
Горецкого райисполкома по устранению выявленных нарушений
земельного законодательства**

Год	Выявлено нарушений		Устранено нарушений		N_2/N_1	S_2/S_1
	количество (N_1)	площадь (S_1), га	количество (N_2)	площадь (S_2), га		
2009	47	9,48	47	9,48	1,00	1,00
2010	13	1,11	12	1,08	0,92	0,97
2011	43	5,68	42	5,58	0,98	0,98
2012	28	22,28	27	21,33	0,96	0,96
2013	37	45,03	38	46,07	1,03	1,02
2014	43	5,81	42	5,76	0,98	0,99
2015	50	8,78	45	7,95	0,90	0,91

Из таблицы видно, что эффективность ведения государственного контроля за использованием и охраной земель в Горецком районе в части устранения выявленных правонарушений колеблется от 0,90 доли ед. в 2015 г. до 1,03 доли ед. в 2013 г., что является довольно высокими показателями и свидетельствует о почти 100 % устранении выявляемых правонарушений. Определяя эффективность работы госинспекторов по выявлению нарушений земельного законодательства рассчитаем количество правонарушений, выявленных на одного специалиста землеустроительной службы (табл. 3).

**Оценка эффективности работы землеустроительной службы
Горецкого райисполкома по выявлению нарушений
земельного законодательства**

Год	Количество специалистов в землеустроительной службе (N_1)	Количество выявленных нарушений (N_2)	N_2/N_1
2010	8	13	1,6
2011	9	43	4,8
2012	9	28	3,1
2013	7	37	5,3
2014	7	43	6,1
2015	7	50	7,1

Из приведенных данных видна положительная динамика работы специалистов землеустроительной службы по выявлению совершенных нарушений земельного законодательства. Так, рост количества выявленных правонарушений на одного специалиста составил 4,4 раза.

Литература

1. О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель : указ Президента Респ. Беларусь от 11 дек. 2009 г. № 622 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.