

ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Ю. В. Демьяненко

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

Научный руководитель А. М. Байчоров, д-р филос. наук, профессор

На рубеже прошлого и нынешнего столетий на всем мировом пространстве существенно расширился и приобрел большое многообразие спектр социальных угроз и опасностей существованию общества, государства и личности в особенности. Приобретают криминальный характер явления и процессы, которые являются неотъемлемым элементом динамики развития общества, в частности миграция населения.

По данным ООН число мигрантов в мире к 2050 г. превысит 320 млн человек. Некогда планируемые и контролируемые миграционные процессы на территории бывшего СССР в настоящее время представляют собой широкомасштабные, во многом хаотичные многовекторные перемещения различных групп мигрантов. Эти перемещения приобрели транснациональный и трансграничный характер, значительно повлияли на состояние охраны общественного порядка на территории стран транзита и назначения.

Ежегодно в Беларуси задерживаются тысячи незаконных мигрантов, выявляются и ликвидируются десятки каналов незаконной миграции.

Особую остроту продолжает сохранять проблема незаконной миграции. Особенности географического расположения Республики Беларусь (на путях следования Восток–Запад (страны ЕС)), открытость восточных границ (с Российской Федерацией) определяют особенности незаконных проявлений в сфере миграции населения [1].

Основная масса незаконных мигрантов использует территорию Беларуси как транзитную зону, однако оказавшись не в состоянии пересечь хорошо укрепленную границу с Польшей, пытаются обосноваться на территории Беларуси. Еще одно популярное направление следования незаконных мигрантов – граница с Литовской Республикой [2, с. 57].

Анализ статистических данных органов Государственного пограничного Комитета Республики Беларусь свидетельствует, что в 2019 г. иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) осуществили свыше 4,92 млн въездов в Республику Беларусь и 5,19 млн выездов. Наибольшее количество раз Государственную границу Республики Беларусь пересекали граждане Украины (3,03 млн), России (2,61 млн), Литвы (1,86 млн), Польши (0,95 млн), Латвии (0,34 млн), Молдовы (0,17 млн), Германии (0,11 млн) и Казахстана (0,09 млн).

Основные цели въезда и пребывания иностранцев в Беларуси: гостевые, служебные, туризм, трудовая деятельность, а также транзитный проезд через территорию республики.

Наибольшее количество иностранцев проживает в столице Беларуси (г. Минск) – 53,7 тыс., в Минской области – 36,5 тыс., в Гомельской области – 32,3 тыс., в Витебской области – 31 тыс., в Брестской области – 30,2 тыс., в Гродненской и Могилевской областях – 24,1 тыс. и 22 тыс. иностранцев соответственно.

Результаты мероприятий по осуществлению миграционного контроля в стране свидетельствуют, что территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства ЕС.

Поступающая информация говорит о том, что проблема незаконной миграции в страны Европейского Союза свойственна гражданам стран Азии и Африки (Афганистана, Вьетнама, Индии, Пакистана, Ганы, Египта, Нигерии, Конго, Сьерра-Леоне), а также некоторых государств СНГ (Грузии, Молдовы, Армении, Украины, Казахстана, Российской Федерации (чеченской национальности)).

Результаты мероприятий по осуществлению миграционного контроля в стране свидетельствуют, что территория Республики Беларусь по-прежнему используется незаконными мигрантами в качестве транзитного коридора в государства ЕС.

В 2019 г. органами пограничной службы республики самостоятельно, а также во взаимодействии с правоохранительными органами Беларуси и пограничными ведомствами сопредельных государств пресечено 20 каналов незаконной транзитной миграции (АППГ – 40), в результате чего задержано 32 (АППГ – 57) организатора и пособника указанной противоправной деятельности. В качестве организаторов и пособников выступали граждане Беларуси, Германии, Грузии, Индии, Ирака, Камеруна, Литвы, Польши, России, Турции и Узбекистана [3].

Несмотря на то что в странах Евросоюза продолжается миграционный кризис, миграционная обстановка в Республике Беларусь остается стабильной, контролируемой, управляемой и не оказывающей существенного влияния на общественную, социально-политическую и криминогенную ситуацию в стране.

Создана правовая система, обеспечивающая защиту прав беженцев и лиц, ищущих убежище. При этом соблюдены все международно-правовые стандарты. Отметим, что осязаемое значение для формирования системы миграционного законодательства и государственной миграционной политики имело участие Республики Беларусь в Женевской конференции по проблемам миграции в СНГ, которое стало возможным благодаря финансовой поддержке Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Этот международный форум начался в 1995 г. и получил продолжение до 2005 г. Он позволил привлечь внимание международной общест-

венности к миграционной ситуации в Беларуси и показать ее воздействие на все стороны государственной деятельности внутри страны, а также зависимость миграционной стабильности в целом в Европе от степени урегулированности миграционных процессов в нашем государстве [2, с. 120].

Основной тенденцией развития миграционного законодательства Беларуси на современном этапе является проведение его унификации с миграционным законодательством Российской Федерации. Это обусловлено созданием Союзного государства России и Беларуси. Дальнейшее развитие и совершенствование миграционного законодательства должно быть направлено на повышение эффективности управления миграционными процессами. Наиболее важно, учитывая географическое расположение Беларуси на путях следования мигрантов по направлению Восток–Запад, заключить соглашения о реадмиссии. В настоящее время Правительством Республики Беларусь заключены соглашения о реадмиссии с Правительством Турецкой Республики, Правительством Республики Казахстан, Правительством Российской Федерации и правительством Грузии.

Одним из главных направлений деятельности подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел (далее – ОВД) является реализация миграционного законодательства, регламентирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда, выезда, правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. ОВД регистрируют иностранных граждан и лиц без гражданства, выдают им разрешения на временное и постоянное проживание, а также в предусмотренных законом случаях аннулируют эти разрешения, осуществляют контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства, привлекают нарушителей законодательства к административной и уголовной ответственности, осуществляют высылку и депортацию иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Беларусь. При активном участии МВД происходит совершенствование законодательства, регламентирующего правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [1].

В соответствии со статьей 59 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» ОВД во взаимодействии с органами государственной безопасности, органами пограничной службы и Министерством иностранных дел осуществляют контроль за временным пребыванием, временным и постоянным проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, а также транзитным проездом (транзитом) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь. Всего на учете в ОВД состоит более 140 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих разрешение на постоянное проживание в республике, свыше 24 тыс. временно проживающих иностранцев. Работа по контролю за пребыванием иностранцев строится на системной и плановой основе [3].

Таким образом, ОВД Республики Беларусь активно противодействуют незаконной миграции и незаконному ввозу мигрантов. Эти негативные процессы затрагивают ряд сфер жизнедеятельности общества. Так, в политической сфере они являются угрозой безопасности страны, ее интересам и международному имиджу; в экономической – содействуют расширению масштабов «теневого» экономики; в социальной – обострению ситуации на рынке труда, усилению социальной напряженности и ксенофобии и, соответственно, обострению криминальной обстановки.

В целях противодействия незаконной миграции в Республике Беларусь проделана значительная законотворческая и правоприменительная работа. В стране сформировано миграционное законодательство, подписан ряд соглашений в рамках СНГ,

32 Место и роль Беларуси в историческом и геополитическом процессах

в том числе Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ по борьбе с незаконной миграцией, установлена уголовная ответственность за организацию незаконной миграции, умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь либо за пребывание иностранного гражданина, лица без гражданства, депортированных или высланных из Республики Беларусь, до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь.

Л и т е р а т у р а

1. Федорако, А. И. Роль органов внутренних дел Республики Беларусь в регулировании миграционных процессов / А. И. Федорако // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Хомра, А. У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования / А. У. Хомра. – Киев : Навук. думка, 1979. – 148 с.
3. Миграционная ситуация в Республике Беларусь и ход реализации документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств, в сфере миграции – 2020. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18991>. – Дата доступа: 17.01.2020.