

СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Е. В. Николюк

Одесская национальная академия пищевых технологий, Украина

Определено, что восходящее социально-экономическое развитие аграрного производства основывается на функционировании соответствующей системы, которая включает следующие подсистемы: обеспечительную, функциональную, целевую, контролирующую и регулирующую.

Система социально-экономического развития аграрного производства предполагает разработку ее эффективной организационно-функциональной структуры, которая может включать научную теорию устойчивого развития аграрного производства, концепцию продовольственной безопасности, продовольственной политики, государственные и общественные институты, обеспечивающие процесс развития, организационно-экономический механизм, показатели и индикаторы социально-экономического развития, мониторинг фактического состояния социально-экономического развития аграрного производства.

В отдельных случаях существует множество систем. Среди них нас интересуют те, которые имеют отношение к социально-экономическому развитию аграрного производства. Мы относим к таким следующие системы: производственную; ресурсную; социальную; управления качеством продукции; социальных индикаторов; страхового обеспечения; государственного регулирования; мониторинга; машин; занятости населения; торговли и оптовых продовольственных рынков; научного обеспечения; формирования и распределения продовольственных и сырьевых ресурсов; потребления; управления и др. [1]–[3].

Под системой производства в контексте социально-экономического развития предлагаем понимать тип организации производственного процесса, осуществляемый с целью выпуска определенной продукции для обеспечения необходимого количества продуктов питания. Это совокупность элементов, необходимых для осуществления производственного процесса со стороны его организации.

Систему производства можно считать основным элементом комплексной системы социально-экономического развития аграрного производства, поскольку от уровня эффективности функционирования отечественных агропроизводителей напрямую зависит и уровень эффективности работы аграрного производства и продовольственного самообеспечения конкретных территорий. Чем выше этот уровень, тем меньше зависит регион от импортных поставок, соответственно, тем выше уровень его социально-экономического развития.

Ресурсная система включает все элементы, связанные с природной средой, находящиеся в определенном взаимосвязи и взаимозависимости [4], [5]. Относительно аграрного производства к природной среде относятся такие ее составляющие, как земля (почвенный покров) и ее качественные характеристики, растительность, которая используется на корм животным, и сами животные. Наиболее влиятельными на развитие аграрного производства элементами ресурсной системы являются земельные, водные и лесные ресурсы, и особенно их количественная и качественная характеристики. Именно они определяют ту среду животного и растительного мира, где осуществляется производственная деятельность как основной элемент социальной системы, которая является в то же время и частью системы ресурсной. Чем лучше качественные характеристики названных ресурсов и выше потенциальные возможности продовольственного и сырьевого самообеспечения территории, тем надежнее будет функционировать и вся система социально-экономического развития аграрного производства.

К социальной системе села предлагаем относить всю совокупность социальной инфраструктуры, трудовые ресурсы и трудовые резервы, что определяет потенциальные возможности воспроизведения квалифицированных кадров сельскохозяйственного производства, осуществляемого через систему профессионального образования. В данной системе важным является фактор устойчивости, т. е. стабильности функционирования всех ее названных элементов. К сожалению, значительный спад аграрного производства как основы экономической устойчивости сельского хозяйства серьезно «подорвал» не только социальную инфраструктуру села, но и весь процесс воспроизводства кадрового потенциала, когда уровень надежности социальной системы в основном зависит от состояния экономической системы. В этом проявляется их постоянная взаимозависимость, поскольку постоянство экономической и производственной систем будет определяться характеристиками системы социальной. При значительных отклонениях от нормального развития этой системы возможны катастрофические процессы как в экономической системе в целом, так и в производственной. Чем ниже характеристики элементов социальной системы, тем

хуже функционирует производство, слабее экономика, а в конечном итоге ухудшается надежность социально-экономического развития аграрного производства.

Система социальных индикаторов – это совокупность показателей, характеризующих состояние социальной сферы, тенденции в уровне жизни различных групп населения. Система социальных индикаторов включает в себя следующие основные показатели: динамику обеспеченности, численность безработных, динамику цен, уровень и темпы инфляции, товарную обеспеченность денежной единицы, реальные доходы, реальную заработную плату и др. Данную систему можно считать дополнением к социальной системе, своеобразным мониторингом уровня ее функционирования.

Можно сделать вывод о существовании двух систем, но разного уровня: системы регулирования субъектами аграрного производства и системы регулирования территорией (районом, областью, регионом). В рамках нашего исследования мы говорим о системе регулирования социально-экономическим развитием аграрного производства как о совокупности структур регулирования разного уровня. Именно наличие эффективной структуры регулирования в системе социально-экономического развития позволит более квалифицированно решать такие задачи, как определение приоритетов развития элементов комплексной системы социально-экономического развития аграрного производства, установление рациональных пропорций между уровнем продовольственного и сырьевого самообеспечения территории и объемами импорта пищевых продуктов, контроль за деятельностью системы регулирования качеством продукции. Данная система имеет важное значение в комплексной системе социально-экономического развития аграрного производства, поскольку от надежности ее функционирования будет зависеть уровень защищенности населения территории от недоброкачественной продукции. Особенно это относится к импортным продуктам, качество которых зачастую не соответствует установленным нормативным требованиям. Продукция местных производителей аграрной продукции при значительном влиянии импорта – менее недоброкачественная. В другом случае положение аграриев еще более усложняется в связи со снижением их имиджа на локальных продовольственных и сырьевых рынках.

Система регулирования качеством продукции связана не только непосредственно с продовольствием и сельскохозяйственным сырьем, ведь она касается и сферы обслуживания (переработка, агросервис и т. д.), из-за которой чаще всего ухудшаются качественные характеристики продукции сельского хозяйства. Однако данная система на сегодняшний день не может выполнять свои функции, как это было в период административно-командных методов управления. Сейчас эти функции берет на себя рынок, где присутствуют соответствующие службы, которые обеспечивают продавцов агропродукции соответствующими сертификатами качества, т. е. возникла новая, более эффективная система регулирования качеством продукции. Хотя о результативности ее функционирования говорить рано.

Важная составляющая комплексной системы социально-экономического развития – система управления запасами. Она необходима как для компенсации возможного недопроизводства продукции в сложные годы во время стихийных бедствий, так и для регулирования ситуации на рынке, а именно – в случае его монополизации. При наличии запасов соответствующих видов продукции можно регулировать цены на рынке путем проведения интервенционных «выбросов» аналогичных товаров из резерва. Такую систему можно представить в виде совокупности соответствующих регулирующих структур, обеспеченных необходимым оборудованием, осуществляющих процесс контроля за ценами на рынке и своевременно реагирующих на их повышение путем использования интервенционных запасов продовольствия и сырья,

и выполняя периодическое обновление необходимых запасов, объем которых зависит от фактического наличия на момент производства. С такой системой тесно коррелируется система страхового обеспечения. В связи с возможными проблемами и неустойчивостью экономической политики властных структур формирование продовольственных и сырьевых запасов может не соответствовать интересам сельских товаропроизводителей; возникает потребность в формировании системы страхования таких резервов.

Вышепредставленные системы тесно взаимосвязаны с системой государственного регулирования развития аграрного производства. Эта система является более широкой и состоит из совокупности уже обоснованных элементов (финансовые рычаги, введение паритетных, залоговых, целевых, предельных цен, поддержка сельских товаропроизводителей, регулирование объемов импорта и т. д.), влияет на рыночные стихийные процессы с целью поддержания необходимого уровня социально-экономического развития аграрного производства. В элементы этой системы должны входить и соответствующие управленческие структуры, функции которых регламентирует правительство. Чем эффективнее работает система государственного регулирования, тем рациональнее взаимодействуют и все элементы комплексной системы социально-экономического развития аграрного производства.

Следующая составляющая системы социально-экономического развития аграрного производства – система торговли и оптовых рынков. Данная система представляет собой совокупность пунктов (мест) на соответствующей территории для проведения операций по продаже аграрной продукции, где встречаются интересы продавцов и покупателей, соответственно, реализуется данная система социально-экономического развития аграрного производства. Если сельские товаропроизводители, учитывая поддержку государства, продадут через систему торговли необходимое для своего дальнейшего функционирования количество продукции, а население будет питаться на соответствующем уровне по научно обоснованным нормам, станут удовлетворяться требования обслуживающих сельское хозяйство отраслей, соблюдаться договорные отношения с импортерами продовольственных товаров без ограничения интересов внутреннего продовольственного рынка, сформируются необходимые резервы для соответствующей территории, то можно утверждать, что такая система социально-экономического развития функционирует эффективно [4], [5].

Функциональная структура системы мониторинга представляет собой совокупность соответствующих служб, методов и приемов по отслеживанию состояния развития аграрного производства с целью своевременного ввода необходимых коррективов в процесс взаимодействия ее элементов. Данная система добавляет комплексной системе социально-экономического развития аграрного производства гибкость и предсказуемость и достаточно высокую результативность [6]. В современных условиях возникла необходимость в экологическом мониторинге аграрного производства как в постоянном контроле за уровнем содержания загрязняющих веществ во всех средах (воде, воздухе, почве, растениях, кормах, организмах животных и производимой агропродукции).

Важной составляющей комплексной системы социально-экономического развития аграрного производства является система занятости населения. Ведь чем выше занятость (чем ниже безработица), тем выше покупательная способность населения, и удовлетворенность в качественных продуктах питания, т. е. достигается главная цель системы социально-экономического развития аграрного производства. В свою очередь, повышение занятости населения гарантирует снижение социальной напряженности, косвенно влияет и на развитие аграрного производства. В современных

условиях такая система еще не функционирует, и представлена пока только территориальными службами занятости населения, которые выплачивают официально зарегистрированным безработным соответствующую помощь. Возникает необходимость в разработке комплексной программы и механизма ее реализации в контексте проведения структурной перестройки экономики соответствующего региона, в том числе по рационализации структуры аграрной сферы. Только с учетом вопросов данной проблемы целесообразно создавать целевую программу занятости сельского населения путем создания новых рабочих мест.

Система научного обеспечения аграрного производства, которая является элементом в комплексной системе социально-экономического развития аграрного производства, включает все имеющиеся на соответствующей территории научно-образовательные учреждения и учреждения аграрного профиля. Во-первых, решается задача кадрового обеспечения аграрного производства, во-вторых – научно-исследовательского обеспечения путем разработки соответствующих программ социально-экономического развития аграрного производства на уровне конкретных территорий.

Конечным этапом функционирования комплексной системы социально-экономического развития аграрного производства является потребление. Система потребления обеспечивает работу промышленности, калорийность питания человека, отвечающую затратам организма. Наряду с этим необходимо выдержать оптимальную экологическую чистоту продуктов и их насыщенность минеральными веществами с учетом требований, предъявляемых физиологией человека.

Обеспечение эффективного функционирования системы социально-экономического развития аграрного производства напрямую зависит от устойчивости подсистем ее обеспечения, структурных изменений в производственном процессе, инвестиционной политике, уровня сформированности подсистем материально-технического обеспечения, действенности налогового законодательства, организации банковского обслуживания, формирования товарных запасов материально-технических средств, эффективной системы страхования, научно-информационного обеспечения и др.

Итак, нами было исследовано, что важнейшим теоретическим вопросом в проблеме социально-экономического развития аграрного производства является определение системы, в которой происходят процессы его обеспечения. По нашему мнению, основные факторы, которые влияют на тенденции социально-экономического развития в аграрном секторе, находятся, во-первых, на макроэкономическом уровне, во-вторых, в рамках деятельности самого агроформирования. Поэтому структура должна отражать как факторы первого, так и второго уровней. Для определения направлений и средств реализации системы социально-экономического развития аграрного производства обоснован комплекс институционально-организационных и функционально-управленческих подходов к регулированию, которые способствуют обеспечению селективного подхода в решении социально-экономических проблем аграрного производства и соответствия предлагаемых мер институциональным особенностям функционирования их субъектов. Это предполагает распределение функций между субъектами регулирования социально-экономического развития аграрного производства и направлений их реализации на региональном и местном уровнях.

Л и т е р а т у р а :

1. Аграрный сектор Украины (состояние и перспективы развития) / М. Присяжнюк [и др.]; под ред. М. В. Присяжнюка [и др.]. – М. : ННЦ ИАЭ, 2011. – 1008 с.
2. Бабка, В. Н. Организационный механизм государственного регулирования развития агробизнеса в Украине / В. Н. Бабка ; под общ. ред. В. К. Присяжнюка, В. Д. Бакуменко. – М. : Издат.-полиграф. центр Акад. муниципал. упр., 2010. – С. 158–165.

-
3. Йохна, М. А. О некоторых подходах к определению институтов / М. А. Йохна // Науч. тр. ДонНТУ. – 2007. – Вып. 31-1. – С. 127–131. – Режим доступа: http://www.library.dgtu.donetsk.ua/fem/vip31-1/31-1_22.pdf.
 4. Кваша, С. М. Плотность торговли в анализе внешних рынков / С. М. Кваша // Актуальные проблемы экономики. – 2014. – № 6 (156). – С. 42–50.
 5. Наливайко, А. П. Теория стратегии предприятия: современное состояние и направления развития / А. П. Наливайко. – М. : Финансы, 2001. – 227 с.
 6. Николук, Е. В. Развитие социальных связей предприятий агропродовольственной сферы / Е. В. Николук, Ю. М. Мельник // Бизнес-навигатор. – 2015. – № 1 (36). – С. 48–52.