

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Б. Ф. Ботиров, Н. Ш. Номозова

Джизакский политехнический институт, Республика Узбекистан

Научный руководитель О. Б. Бердиев

Государственное регулирование национальной экономики представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями в целях

стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям. По мере развития рыночного хозяйства возникали и обострялись экономические и социальные проблемы, которые не могли быть решены автоматически на базе частной собственности. Появилась потребность вмешательства государства. Отраслевые и общехозяйственные кризисы, массовая безработица, нарушения в денежном обращении, обострившаяся конкуренция на мировых рынках требовали государственной экономической политики. В современных условиях государственное регулирование национальной экономики является составной частью процесса воспроизводства. Оно решает различные задачи: стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре, поддержка экспорта и т. д. Наиболее развитый механизм регулирования сложился в некоторых странах Западной Европы, в Японии, ряде быстро развивающихся стран Азии и Латинской Америки. Слабее представлена роль государства в экономике США, Канады, Австралии. Здесь не было серьезных социально-экономических потрясений, частный капитал обладал особенно сильными позициями. Тем не менее государственные органы и в этих странах играют заметную роль, особенно в периоды ухудшения конъюнктуры, при высоких показателях безработицы и инфляции. Для раскрытия роли государства в экономике страны необходимо рассмотреть такие категории, как субъекты, объекты, цели, инструменты регулирования.

Субъектами экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов. Это наемные рабочие и хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, управляющие и акционеры, лица свободных профессий, государственные служащие. У каждой из этих групп есть свои интересы, обусловленные их социально-экономическим положением, а также принадлежностью к тому или иному региону, виду деятельности.

Представители этих групп выражают свои интересы в средствах массовой информации, на митингах и обращаясь с просьбами, протестами, пожеланиями в государственные учреждения, ответственные за экономическую и социальную политику. *Выразителями хозяйственных интересов* являются носители экономических интересов, которые объединены в многочисленные союзы, ассоциации: профсоюзы, союзы предпринимателей, фермеров. Выразителями социально-экономических, политических, религиозных, культурных, экологических, специфически региональных интересов являются политические партии. Политические партии часто действуют от имени общенациональных интересов. Партии тесно связаны с выразителями и носителями экономических интересов. Например, во всем мире социал-демократические партии тесно связаны с профсоюзами, а союзы предпринимателей поддерживают консервативные, либеральные партии. Осуществлять программу государственной экономической политики будут исполнители хозяйственных интересов. *Исполнителями хозяйственных интересов* являются органы трех ветвей власти, построенные по иерархическому принципу. В государствах с федеративным устройством (США, Канада, Индия, ФРГ, Испания, Бразилия, Малайзия и др.) существуют федеральные и местные парламенты и правительства, соответственно защищающие общегосударственные и местные экономические интересы.

Объекты государственного регулирования – это регионы, отрасли, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального развития экономики и поддержания социаль-

ной стабильности. Наиболее актуальные объекты – экономический цикл, отраслевая и региональная структура хозяйства, условия накопления капитала, занятость, денежное обращение, платежный баланс, цены, НИОКР, условия конкуренции, социальные отношения, подготовка и переподготовка кадров, окружающая среда, внешнеэкономические связи. Перечисленные объекты носят различный характер, охватывают разные процессы-хозяйственный цикл, накопление капитала в масштабах страны, отдельные отрасли, территориальные комплексы, отношения между субъектами, условия конкуренции. В 1990 г. профессор Гарвардского университета Майкл Портер разработал теорию о том, что национальная конкурентоспособность определяется способностью промышленности постоянно развиваться и производить инновации. Сделан акцент на четыре основных составляющих эффективности: факторные условия (труд, природные ресурсы, инфраструктура, ресурс знаний, капитал); условия внутреннего и внешнего спроса; уровень развития родственных (технологически взаимодополняющих) и поддерживающих отраслей (поставщики комплектующих изделий, полуфабрикатов); конкуренция на внутреннем рынке, обеспечивающая фирме преимущество в будущем на внешнем рынке. Одной из первых эту теорию использовала Южная Корея, и при формировании кластеров две последних составляющих представляют особый интерес для стратегии поступательного развития экономики Узбекистана. Примером тому может служить и опыт Китая по созданию и развитию свободных экономических зон, когда перед инвесторами были поставлены жесткие условия и установлены минимальные пределы локализации по освоению производства новой продукции. Локализацией как инструментом промышленной политики пользуются не только развивающиеся страны, и не только ради импортозамещения. Так, в период кризиса, в 2008–2009 гг. в мире было реализовано более ста крупных проектов локализации. Из них в США – 14, в Канаде – 5. Как пример можно рассмотреть модель Сингапура по созданию конкурентоспособной экономики. На начальном этапе промышленной политики в Сингапуре весьма эффективно сочетались как элементы протекционизма (увеличение количества импортных квот), так и достаточно либеральный режим по отношению к прямым зарубежным инвестициям. Причем протекционизм сопровождался режимом полной валютной конвертации.

В Южной Корее также был период, когда подъем местной промышленности сопровождался мерами импортозамещения. В процессе становления обрабатывающих отраслей ведущая роль отводилась производству муки, сахара и переработке хлопка. Для ускоренного развития ключевых отраслей применялись протекционистские меры, они сохранялись даже в период экспортоориентированной модели экономики. Страна достигла уровня развития, достаточного для реализации сравнительных преимуществ путем развития текстильной, обувной, деревообрабатывающей и пищевой промышленности. Промышленная политика в странах Восточной Азии свидетельствует о том, что переход от модели импортозамещения к модели экспортрасширения не происходит легко и быстро. И четко выделить границу между моделями достаточно сложно. Именно на данном переходном этапе находится экономика Республики Узбекистан. Конкуренция на внутреннем рынке в большей степени связана со структурными проблемами в промышленности и не обеспечивает внешней конкурентоспособности. Поэтому одним из инструментов, на который делается акцент в Стратегии действий Узбекистана на 2017–2021 гг., является импорт современных технологий для поддержания конкурентоспособности отечественных производителей. В Узбекистане акцент делается на расширение экспорта готовых изделий путем более глубокой переработки сырьевых товаров. Применяется национальная система тарифных преференций,

используемая ООН. В интересах отечественных производителей установлены сравнительно высокие таможенные пошлины на большинство категорий импортируемой продукции. При таких чрезмерных защитных мерах нарушается сбалансированность торгового режима и через ценовые факторы это приводит к удорожанию не только товаров внутреннего спроса, но и экспортных товаров. Объекты государственного управления экономикой различаются в зависимости от уровня решаемых ими задач: уровень предприятия, отрасли, региона, сектора экономики; хозяйства в целом; глобальный (социальные отношения, экология); национальный (экономико-политические отношения с зарубежными странами, интеграционные процессы). Отбор объектов регулирования осуществляется исходя из актуальности проблемы (например, инфляция), важности для экономики страны (занятость), особой роли в регионе (градообразующее предприятие), значимости налогоплательщика (крупная компания в состоянии банкротства), политической роли.

Основной целью регулирования экономики является экономическая и социальная стабильность. От этой цели распространяется «дерево» частных целей, без осуществления которых генеральная цель не может быть достигнута. Эти конкретные цели неразрывно связаны с объектами регулирования. Например, цель выравнивания экономического цикла направлена на объект, т. е. на экономический цикл; совершенствование отраслевой и региональной структуры хозяйства – на отраслевую и региональную структуру. В «дереве целей» возможны не только отношения подчинения конкретных целей генеральной, но и отношения соподчинения и взаимозависимости между самими конкретными целями, т. е. конкретные цели внутри «дерева целей» могут быть первичными, вторичными, третичными и т. д. Положение показателей на «дереве целей» нестабильно, постоянно меняется в зависимости от хозяйственной ситуации и экономических задач. В условиях кризиса первичной целью является выход из него в узком смысле – оживление конъюнктуры. Все остальные цели отступают и подчиняются ей. Подчиненными ей будут цели привлечения капитала в страну, повышения национальной конкурентоспособности на мировых рынках. Выделяют две основные формы вмешательства государства в экономику. *Прямое вмешательство* через административные средства, которые базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и принуждения. *Косвенное вмешательство* осуществляется с помощью различных экономических инструментов (налоги, субсидии, государственные ценные бумаги и др.). Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и налогово-бюджетной бюджетной политики, концепции и инструменты которых будут рассмотрены в дальнейшем. Роль государства в экономике – предмет споров экономистов разных школ. Наряду с крайними сторонниками свободы рынка существует позиция ограниченного вмешательства в экономическую систему через денежно-кредитную сферу (монетаристская школа). Однако идеи кейнсианства находят сторонников как в экономической теории, так и в практике хозяйствования.

Литература

1. Аукционек, С. Промышленные предприятия и экономическая политика / С. Аукционек // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1996. – № 6.
2. Борисов, В. А. Демография : учеб. для вузов / В. А. Борисов. – 2-е изд. – М., 2001.
3. Брагина, Е. Мировая промышленность: статика и динамика / Е. Брагина, Р. Гумен // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1995. – № 5. – С. 131–140.
4. Бубенников, А. Индустрия высоких технологий в эпоху глобальной конкуренции / А. Бубенников // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1993. – № 8. – С. 132–142.