

**ГРАЖДАНЕ БЕЛАРУСИ НА РЫНКЕ ТРУДА В ПОЛЬШЕ
В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ****Л. Далинчук***Естественнo-гуманитарный университет, г. Седльце, Республика Польша*

Научный руководитель А. Бобрик, д-р социол. наук, профессор

Социальная безопасность и рынок труда. Социальная безопасность является одним из нескольких общепринятых секторов безопасности в объективном измерении (например, политическом, военном, экономическом, экологическом) и характеризуется очень высокой степенью связи с индивидуумом и обществом. Можно ее интерпретировать путем идентифицирования как с отдельно взятой личностью, так и с целой социальной группой. Как подчеркивает М. Бжезинский, специфика социальной безопасности заключается в том, что основную ценность в данном случае представляет личность, а границы этой безопасности условны и секторальны, поскольку диапазоны различных секторов безопасности часто пересекаются и находятся во взаимозависимости [6, с. 13]. Примером может служить феномен безработицы, который касается как социальной, так и экономической безопасности. В. Покрушинский также указывает на значительную роль, которую социальная безопасность играет в структуре внутренней безопасности, и подчеркивает, что «она относится к людям, социальным группам и государству как к субъектам международной жизни» [6, с. 20]. Более того, социальная стабильность является основным условием развития государства и заключается в признании обществом существующей социальной структуры и всей деятельности органов государственной власти и местного самоуправления [6, с. 20]. В свою очередь, согласно А. Скрабач, социальная безопасность может быть представлена как одна из категорий национальной безопасности, которая подразумевает «защиту экзистенциальных основ человеческой жизни, обеспечение возможностей для удовлетворения индивидуальных (материальных и духовных) потребностей и реализации жизненных устремлений благодаря созданию условий для работы и обучения, медицинскому обеспечению и пенсионным гарантиям» [5, с. 38].

Следует отметить, что социальная безопасность охватывает две тематические сферы – культурную и социальную [6, с. 15]. Как подчеркивает М. Бжезинский, культурная сфера касается местных сообществ или наций, которые воспринимаются «как единое целое в сравнении с другими социальными группами со своей культурой» [6, с. 15]. В связи с этим из-за различий в культуре и межкультурных отношений могут возникать религиозные, расовые или языковые разногласия, что может повлиять на сплоченность отдельных социальных групп. Социальная сфера, с другой стороны, касается отдельных лиц и экономических аспектов их жизни и обусловлена рядом проблем, имеющих место в обществе, таких как безработица, бедность, претенциозность, бездомность и социальные патологии (алкоголизм, наркомания, проституция), а негативным последствием этих явлений может быть маргинальность и социальное исключение [6, с. 16].

Говоря о социальной безопасности в экономическом отношении, важным вопросом для государства является ситуация на рынке труда, где предложение рабочей силы исходит от трудоспособного населения, а спрос на рабочую силу или рабочие места – от работодателей [3, с. 38–49]. Как подчеркивает К. Бжихци, трудоспособное население – это все работающие, ищущие работу, и безработные [3]. Согласно Э. Крынской, рынок труда следует рассматривать в двух измерениях – общем и кон-

кретном, где первое выражает совокупность форм и процессов найма работников работодателями, а также совокупность учреждений, условий и факторов согласования условий найма, работы и оплаты, а второе касается соотношения предложений по работе и желания трудоустройства [4, с. 15]. Однако следует помнить, что рынок труда не является монолитным, а существует так называемый официальный рынок и черный рынок. На официальном рынке работник легально трудоустроен в соответствии с действующим законодательством, и все необходимые взносы, вытекающие из трудовых отношений, оплачиваются за такого работника. Такая модель трудоустройства является единственно приемлемым решением в случае найма иностранцев, поскольку легальное трудоустройство имеет существенное влияние на социальную безопасность участников рынка труда.

Трудоустройство иностранцев в Польше. Граждане Беларуси на польском рынке труда. Основными правовыми документами, регламентирующими трудоустройство иностранцев в Польше, являются:

– Законодательный Акт от 20.04.2004 г. о содействии занятости населения и учреждениях рынка труда, в котором определяются задачи государства в области содействия занятости, смягчения последствий безработицы и профессиональной активизации [1];

– Законодательный Акт от 20.07.2017 г. о внесении изменений в Закон о содействии занятости населения и учреждениях рынка труда и в некоторые другие акты, основной целью которого является выполнение Директивы Европейского Парламента и Совета Европы 2014/36/EU от 26.02.2014 г. об условиях въезда и пребывания граждан третьих стран с целью работы в качестве сезонного работника. Новые изменения также направлены на противодействие существующим в настоящее время нарушениям, более эффективное управление трудовой миграцией и улучшение стандартов занятости иностранцев. Существующие положения о разрешениях на работу изменились, и был введен новый тип разрешения на работу, который будет применяться к сезонным работам, выполняемым иностранцами. Упрощенная форма легализации труда, основанная на заявлении о поручении работы иностранцам из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины, также изменилась [2].

С 2017 г. прослеживается тенденция роста занятости иностранцев в Польше. Среди иностранцев, которые работают в Польше, преобладают граждане Украины, а последние данные свидетельствуют о постепенном увеличении занятости граждан других стран, особенно Беларуси [7]. Занятость иностранцев становится все более и более равномерной в стране. Несколько лет назад в Мазовецкой области (воеводстве) выдавалось более половины разрешений на работу, в то время как в 2017 г. ее доля составляла 32 %. Области, доля которых в последние годы значительно увеличилась, включают в себя: Лодзинскую, Сленскую и Великопольскую [7]. Наибольшее количество разрешений на работу было выдано в последние годы для организаций из административных и вспомогательных служб, строительства, промышленной обработки, транспортировки и хранения, оптовой и розничной торговли. Учитывая структуру всех разрешений на работу, выданных в 2017 г., наиболее популярными профессиями являются: водитель трактора, водитель грузовика и строительный рабочий [7].

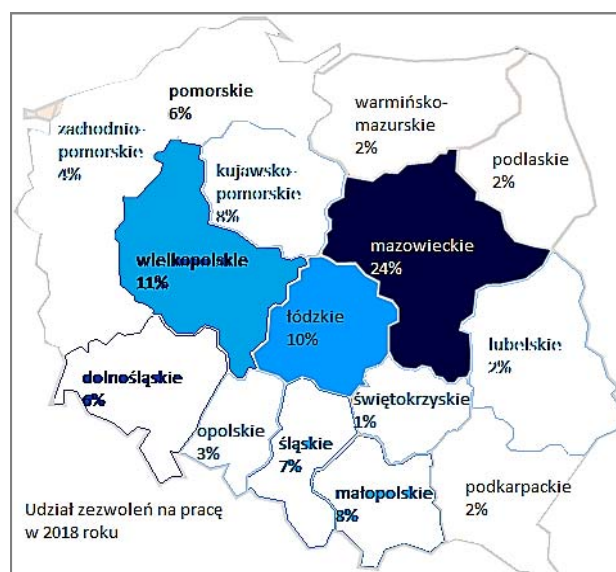


Рис. 1. Соотношение разрешений на работу в Польше в 2018 г. в отдельных областях (воеводствах)
Источник: Мазовецкий центр занятости.

Таблица 1

Иностранцы на рынке труда в Польше в 2018 г., получившие разрешения на работу

Страна	Количество разрешений, шт.	Доля от общего количества, %
Украина	47532	60
Непал	6511	8
Беларусь	5903	7
Индия	3855	5
Бангладеш	2853	4
Молдова	1754	2

Источник: Мазовецкий центр занятости.

С 1 января 2018 г. краткосрочные работы могут выполняться на основе так называемого «нового» заявления – заявления о намерении поручения работы иностранцу – и разрешения на сезонную работу. Граждане шести стран (Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, России и Украины) по-прежнему имеют право работать на основе заявления, в то время как сезонные разрешения на работу выдаются гражданам всех третьих стран. Разрешение на сезонную работу дает право работать на должностях, которые считаются сезонными, в то время как заявление может применяться ко всем другим должностям. Сезонная работа может выполняться не более 9 месяцев в календарном году, а работа на основе заявления – 6 месяцев в течение последующих 12 месяцев. Наибольшее количество заявлений, внесенных в реестр в первой половине 2018 г., касалось промышленной обработки (35 %), строительства (22 %), административных услуг и вспомогательной деятельности (16 %), а также транспорта и хранения (11 %) [7].

Таблица 2

Количество заявлений о намерении получения работы в 2018 г.

Страна	Количество заявлений, шт.	Доля от общего количества, %
Украина	234460	88
Беларусь	17497	7
Молдова	8941	3
Грузия	4430	2
Россия	1487	1
Армения	464	0,2

Источник: Мазовецкий центр занятости.

Что касается сезонных разрешений на работу, то наибольшее количество разрешений выдается работникам сельскохозяйственного сектора – сбор фруктов, орехов и ягод, грибов-шампиньонов (в общей сложности почти 60 %), в то время как в первой половине 2018 г. 98 % сезонных разрешений на работу выдано гражданам Украины, остальные – **менее 0,5 % – гражданам Беларуси**, Молдовы и других стран [7]. Следует отметить, что доля иностранцев, зарегистрированных в качестве безработных в Польше, на протяжении многих лет не превышает 0,3 %, а на конец 2017 г. наибольшую группу среди зарегистрированных безработных иностранцев составляли граждане Украины – около 35 % (в 2016 г. – около 37 %), России – около 15 % (2016 г. – около 15 %) и **Беларуси – около 8 % (2016 г. – 8 %) [7]**.

В заключение можно отметить, что ситуация на рынке труда является важным элементом социальной безопасности, а принятые правовые нормы найма иностранцев являются основой для соответствующей социальной политики каждой страны. В Польше иностранцы трудоустраиваются по нескольким вариантам в соответствии с Законом о содействии занятости и учреждениях рынка труда. Белорусы в Польше находят работу в различных секторах экономики на протяжении уже многих лет, хотя они не составляют самую большую группу иностранцев, работающих в Польше. Таким образом, в данный момент граждане Беларуси не представляют угрозы для социальной безопасности Польши.

Литература

1. Ustawa z dn. 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Dz. U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, 1292, 1321 i 1428.
2. Ustawa z dn. 20.07.2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2017 r., poz. 1543.
3. Brzychcy K., Rynek pracy jako obszar wzajemnych relacji – próba identyfikacji problemu, „Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego”, Nr 683/2011.
4. Kryńska E., Suchecka J., Suchecki B., Prognoza podaży i popytu na pracę w Polsce do roku 2010, Instytut Pracy i Polityki Społecznej, Warszawa 1998.
5. Skrabacz A., Bezpieczeństwo społeczne. Podstawy teoretyczne i praktyczne, Dom Wydawniczy ELIPSA, Warszawa 2012.
6. Skrabacz A., Sulowski S. (red.), Bezpieczeństwo społeczne. Pojęcia. Uwarunkowania. Wyzwania, Dom Wydawniczy ELIPSA, Warszawa 2012.
7. Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce, Departament Rynku Pracy MRPiPS, <http://psz.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/zatrudnianie-cudzoziemcow-w-polsce>.