

## **СЕКЦИЯ II**

# **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

### **СОЮЗ БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЧАЛА СОТРУДНИЧЕСТВА**

**А. Г. Голомзик**

*Учреждение образования «Белорусская государственная  
орденов Октябрьской революции и Трудового Красного Знамени  
сельскохозяйственная академия», г. Горки*

Научный руководитель Т. Н. Решецкая, канд. ист. наук, доцент

Союз Беларуси и России – политический проект Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным сотрудничеством.

Создание Союзного государства – процесс длительный и трудный. Подготовка условий для интеграции столь высокого уровня включала в себя ряд важных этапов. Сотрудничество между двумя странами отличалось активностью с самого начала существования их в качестве самостоятельных государств. Уже за 1992–1993 гг. было заключено 31 соглашение, в частности Соглашение о снятии ограничений в хозяйственной деятельности от 27 января 1992 г. Затем последовало Соглашение о принципах сотрудничества и взаимоотношений в области транспорта от 20 июля 1992 г., а также соглашения о координации деятельности железнодорожного транспорта, о сотрудничестве в области воздушного транспорта, об основных принципах и условиях взаимоотношений в области транспортировки нефти, о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, о транспортировке природного газа через территорию Беларуси и поставке его потребителям Республики (все подписаны 20 июля 1992 г.). Устоявшейся практикой двух стран стало заключение, как правило, в начале календарного года, соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве. Значительные меры к облегчению торговых отношений были предусмотрены в Соглашении о создании свободной торговли от 15 апреля 1994 г.

Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Россией и Беларусью от 21 февраля 1995 г. подвел некоторые итоги сотрудничества и наметил перспективы на будущее. В целом в нем нет больших отличий от подобных договоров, заключенных Российской Федерацией с другими странами СНГ.

В результате договоренностей между двумя странами 26 мая 1995 г. у белорусской деревни Речка, расположенной на границе Витебской и Смоленской областей, был торжественно выкопан из земли пограничный столб, что стало символическим началом движения к Союзу двух государств. Особый динамизм получило это двустороннее сотрудничество после подписания в том же году Договора о Таможенном союзе. На его основе правительства стран в короткий срок проделали огромную работу по унификации тарифного законодательства, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики.

Следующим последовательным шагом в этом направлении стал заключенный 2 апреля 1996 г. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России. Развитие отношений между двумя странами в рамках Сообщества показало, что такая форма сотрудничества отвечала в тот период жизненно важным интересам обоих народов. Это послужило не только хорошей правовой основой для дальнейшего белорусско-российского сотрудничества, но и способствовало более динамичному развитию каждой из стран.

Целью договора стало объединение материального и интеллектуального потенциалов России и Беларуси. Перед Сообществом поставлена задача формирования единого экономического пространства, синхронизации экономических реформ. Предусмотрено формирование единой законодательной и нормативно-правовой базы. В Договоре сказано, что Россия и Беларусь согласовывают свою внешнюю политику, позиции по основным международным вопросам, взаимодействуют в обеспечении безопасности, охране границ и борьбе с преступностью.

2 апреля 1997 г. в г. Москве президенты Беларуси и России подписали Договор о Союзе Беларуси и России. С тех пор 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России.

8 декабря 1999 г. в г. Москве состоялось подписание Договора о создании Союзного государства, а также была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений этого Договора. Спустя полтора месяца документ был ратифицирован парламентами обеих стран и официально вступил в силу [1].

В соответствии с Договором «О создании Союзного государства», вступившим в силу 26 января 2000 г., к органам Союзного государства Беларуси и России относятся Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства.

Постоянный Комитет Союзного государства отвечает за подготовку заседаний Высшего Государственного Совета и Совета Министров. Главой Постоянного Комитета является Государственный секретарь Союзного государства. С 2011 г. этот пост занимает Григорий Рапота [2].

Таким образом, нормативно-правовая база союза России и Беларуси соответствует международным стандартам, обеспечивает равные права и свободы граждан. Органы Союзного государства наделены широкими полномочиями и достаточно успешно выполняют свои функции. Об этом свидетельствуют итоги белорусско-российского взаимодействия за 2018 г.

Президенты Беларуси и России провели в различных форматах 10 встреч, неоднократно общались по телефону.

Развитию процессов союзного строительства способствовали состоявшиеся заседания Высшего Государственного Совета (19 июня, г. Минск), Совета Министров Союзного государства (13 июня, г. Москва и 13 декабря, г. Брест), а также реализация Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 гг., союзных программ и проектов.

Продолжена координация действий на международной арене, в том числе посредством реализации Программы согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора о создании Союзного государства на 2018–2019 гг.

21 ноября в г. Минске состоялось совместное заседание коллегии министерств иностранных дел Беларуси и России. Проведено более 20 межмидовских консультаций по актуальным международным вопросам.

Активно развивалось межрегиональное сотрудничество. Осуществлено более 200 региональных визитов и иных мероприятий. В рамках масштабного Пятого Форума регионов с участием глав государств Беларуси и России (10–12 октября) подписаны коммерческие контракты на сумму более 0,5 млрд долл. США.

Беларусь и Россия остаются важнейшими торговыми партнерами. В 2018 г. на долю России приходилась почти половина всего объема внешней торговли (38,4 % в общем объеме белорусского экспорта, 58,9 % в общем объеме белорусского импорта). Беларусь в свою очередь входит в «пятерку» основных торговых партнеров России [3].

Взаимодействие в различных сферах могло бы быть более эффективным в случае обеспечения равных условий хозяйствования, доступа к рынкам товаров и услуг, решения проблемных вопросов в нефтегазовой сфере, снятия проблем в области поставок сельхозпродукции, урегулирования режима пересечения белорусско-российской границы гражданами третьих стран.

#### Л и т е р а т у р а

1. Официальный сайт посольства Беларуси в Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.embassybel.ru/>. – Дата доступа: 02.04.2019.
2. Официальный сайт Постоянного Комитета Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com//>. – Дата доступа: 02.04.2019.
3. Обзор итогов внешней политики Республики Беларусь и деятельности Министерства иностранных дел в 2018 году. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/publication/reports/b7fe6b330b96c9b7.html>. – Дата доступа: 02.04.2019.