

О ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ: ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ

Е. И. Гридина, С. П. Кацубо

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Республика Беларусь является участником практически всех основных международных договоров по правам человека и, следуя международным нормам, включающим в категорию гражданских прав и свобод право на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь и семейную жизнь, тайну корреспонденции, незаконного посягательства на честь и репутацию ставит основополагающим национальным интересом в информационной сфере реализацию конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, свободу мнений, убеждений и их свободного выражения, а также права на тайну личной жизни.

Последовательно выступая в ООН с различными инициативами, способствующими разрешению насущных международных проблем и реализации своих национальных интересов, Беларусь принимает активное участие в работе Комитета ООН по информации, а также в обсуждении информационных вопросов, рассматриваемых в ходе сессий Генеральной Ассамблеи ООН, которые непосредственно влияют на реализацию личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина.

Персональные (личные) данные физического лица представляют собой часть информации, относящейся к личной (частной) жизни гражданина, неприкосновенность которой является одним из фундаментальных прав человека.

Юридические основы права на защиту частной жизни (в том числе и персональных данных как составляющей личной тайны) были закреплены Всеобщей декларацией прав человека, Римской Конвенцией Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. № 5, закреплены в статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.

В рамках Европейского союза также принято значительное количество нормативных актов, направленных на регламентацию вопросов получения, обработки и обращения с персональными данными и информацией о личной жизни. Первым специальным международным документом, направленным на регламентацию обращения и защиты

персональных данных в мировом сообществе, явилась Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28 января 1981 г., которую подписали 48 стран и ратифицировали 46 стран, в том числе и не являющиеся членами Совета Европы. С целью гармонизации законодательства стран Европейского союза в сфере защиты персональных данных был принят ряд директив Европейского парламента и Совета Европейского союза [15].

В рамках Содружества Независимых Государств также предпринимаются меры, направленные на совершенствование национального законодательства государств – участников Содружества в области защиты персональных данных. Так, постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 14–19 был утвержден модельный закон «О персональных данных», определяющий порядок обращения персональных данных в соответствии с требованиями международных правовых норм. Российская Федерация подписала и ратифицировала Конвенцию Совета Европы 1981 г. о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, а также 27 июля 2006 г. был принят Федеральный закон Российской Федерации «О персональных данных» № 152-ФЗ и ряд подзаконных нормативных правовых актов [13].

Статья 28 Конституции Республики Беларусь предусматривает, что каждый человек имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство [1].

В стране увеличивается количество интернет-пользователей, абонентов сетей электросвязи, развивается информационное взаимодействие граждан, создаются сетевые сообщества для коммуникации, обмена информацией, опытом и знаниями. В силу этого информационная безопасность как состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере приобретает особую значимость и актуальность.

В условиях построения открытого информационного общества тема защиты информационных ресурсов является особенно значимой для государственных органов, граждан и организаций в контексте роста преступлений с использованием ИКТ или киберпреступлений.

Множественные угрозы и риски незаконного и необоснованного вмешательства в частную жизнь граждан, похищение персональных данных, компрометация реквизитов доступа сужают личное пространство человека и нарушают его приватность. Раскрытие личной информации стало неотъемлемым атрибутом корыстных преступлений и преступлений против личности.

Как в зарубежных странах, так и, к сожалению, в Беларуси намечается устойчивая тенденция к росту киберпреступлений. В настоящее время фиксируется все больше случаев использования ИКТ в целях нарушения работоспособности информационных систем и информационно-коммуникационных сетей критически важных объектов инфраструктуры общества и государства, а также нарушения права граждан на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, осуществления промышленного шпионажа, нарушения прав интеллектуальной собственности [7]. В средствах массовой информации довольно часто появляется информация о преступлениях в сфере информационных технологий. На сайте Следственного комитета Республики Беларусь представлены материалы следственной практики в сфере информационных технологий [16].

Правовая оценка информационной безопасности в Республике Беларусь, как и во всем мире, стоит очень остро. Обеспечение информационной безопасности предусматривает систему мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз [7].

Беларусь заинтересована в сближении и унификации подходов противодействия киберпреступлениям на международном уровне, выработке общих стандартов в правоприменительной практике, международном обмене опытом и практическом взаимодействии. Осуществляются реализация регионального и международного сотрудничества в сфере кибербезопасности, отслеживание деятельности преступных групп и отдельных преступников, действующих в киберпространстве [7].

В Республике Беларусь создана и совершенствуется система предупреждения, выявления, пресечения и всестороннего расследования киберпреступлений [7], [8].

Однако в настоящее время нерешенными остаются некоторые вопросы правового регулирования и защиты персональных данных, существует ряд пробелов и коллизий в сфере защиты и правового регулирования персональных данных. В связи с этим особую актуальность приобретают вопросы правовой регламентации и защиты персональных данных.

Остановимся на некоторых проблемах правового регулирования и защиты персональных данных в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь отсутствует комплексный закон, регулирующий защиту персональных данных. В той или иной степени отношения по их защите урегулированы в различных законодательных актах. В настоящее время отсутствует единое определение термина «персональные данные». Так, для целей Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения» персональные данные определены как совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц [5]. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З «О переписи населения» определяет персональные данные как первичные статистические данные о конкретном респонденте, сбор которых осуществляется при проведении переписи населения [6]. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» – базовый нормативный правовой акт в сфере защиты информации – не раскрывает значение термина «персональные данные». Вместе с тем в нем закреплены основы правового регулирования отношений, связанных с защитой персональных данных [4].

Не содержит действующее законодательство Республики Беларусь и классификации персональных данных, что также вызывает неправильное и неполное понимание сущности и правовой природы персональных данных. Неурегулированными остаются на сегодняшний день и вопросы ответственности за неправомерное разглашение персональных данных.

В настоящее время отсутствуют специальные составы за незаконное распространение и использование персональных данных. Хотя соответствующие незаконные деяния охватываются общими составами: гражданско-правовой ответственности (возмещение вреда ст. 933–952 ГК РБ); административно-правовой ответственности (ст. 22.6, ст. 22.7 КоАП – за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты; за нарушение правил защиты информации) [2]; уголовной ответственности (незаконное собирание либо распространение информации о частной жизни (ст. 179 УК); хищение путем использования компьютерной техники (ст. 212 УК); несанкционированный доступ к компьютерной информации (ст. 349 УК); неправомерное завладение компьютерной информацией (ст. 352 УК) [3].

На основании изучения законодательства Республики Беларусь в области защиты персональных данных можно сделать вывод об отсутствии полного и комплексного регулирования данных вопросов и, следовательно, о необходимости совершенствования законодательства о персональных данных.

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2019 г. «О подготовке законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2019 году» (06.02.2019 г., 5/46131) запланирована подготовка проекта закона «О персональных данных» [11]. Данный закон должен комплексно регламентировать вопросы правового регулирования и защиты персональных данных, а также закрепить определение понятия «персональные данные», выделить их классификации, обозначить условия и порядок получения, передачи, сбора, хранения, обработки и предоставления персональных данных, предусмотреть права и обязанности лиц, чьи персональные данные обрабатываются, и субъектов, осуществляющих обработку персональных данных, закрепить иные положения.

Для усиления международно-правовой защиты в данной сфере представляется целесообразным присоединение Беларуси к Конвенции Совета Европы 1981 г., а также разработка и принятие универсального международного договора в рамках ООН. Для стран постсоветского пространства также актуально принятие договоров в рамках СНГ, Евразийского экономического союза, Союзного государства с учетом специфики соответствующих интеграционных структур, которые не могут избежать процессов, связанных с защитой персональных данных граждан соответствующих государств.

Подводя итог, следует присоединиться к общим выводам исследователей проблем защиты персональных данных и обеспечения информационной безопасности, что основными способами противодействия угрозам информационной безопасности следует признать их своевременную профилактику и предупреждение, разработку эффективного законодательства, принятие взаимоувязанных национальных и международных нормативных правовых актов, учитывающих тенденции развития компьютерных преступлений [12], [14].

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями : текст по состоянию на 1 авг. 2011 г. – Минск : Амалфея, 2011. – 48 с.
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
5. О регистре населения : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 418-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. О переписи населения : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
7. О Концепции информационной безопасности Респ. Беларусь : Постановление Совета безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 19 марта 2019 г. № 7/4227 // КонсультантПлюс, 2019.
8. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февр. 2010 г., № 60 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23 янв. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
9. Решение о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по ее реализации (принято в г. Минске 28.10.2016 г.).
10. О модельном законе «О персональных данных» : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 16 окт. 1999 г., № 14–19 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
11. О подготовке законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2019 году : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 04.02.2019 г. № 77 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. Шугай, А. А. Некоторые проблемы защиты персональных данных в Республике Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
13. Потапова, Е. В. Проблемы формирования системы защиты информации, относящейся к персональным данным / Е. В. Потапова // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
14. Григорьев, А. А. Создание новых механизмов системной защиты информации в Республике Беларусь / А. А. Григорьев, А. А. Охрименко, И. П. Сидорчук // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
15. Овсейко, С. В. Защита персональных данных: опыт правового регулирования / С. В. Овсейко // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
16. Режим доступа: <https://sk.gov.by/ru/news-usk-gminsk-ru/view/prestuplenija-protiv-informatsionnojbezopasnosti-primery-iz-praktiki-stolichnyx-sledovatelej-6815/>.