

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

М. И. Артюхин

Институт социологии НАН Беларуси, г. Минск

В современном мире важным фактором социально-экономического развития большинства стран становится международная трудовая миграция населения. Она способствует более рациональному использованию трудовых ресурсов и оказывает непосредственное влияние на формирование национального рынка труда и социального положения трудоспособного населения как в стране-доноре, так и в стране-реципиенте.

Сегодня перед Беларусью стоят стратегические задачи совершенствования государственной миграционной политики, вытекающие из особенностей современного демографического, экономического и политического развития. Важнейшая из них – обеспечение потребности белорусского рынка труда в дополнительной рабочей силе в условиях сокращения численности национальных трудовых ресурсов за счет привлечения международных трудовых мигрантов. Решение этой задачи возможно путем создания действенных социально-экономических механизмов, обеспечивающих минимизацию негативных социально-политических последствий внешней трудовой миграции, и превращения трудовой миграции из фактора, осложняющего социально-экономическое развитие Беларуси, в фактор, способствующий ее поступательному развитию.

Как известно, основным потребителем белорусских трудовых мигрантов является Россия. Во многом это связано с тем, что Беларусь и Россия подписали Договор о создании Союзного государства, в рамках которого поставлена задача формирования единого экономического пространства и единого рынка труда. Важным шагом к построению единого рынка труда и миграционного пространства стало подписание в январе 2006 г. Соглашения об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства. В соответствии с Договором граждане Республики Беларусь в России, как и граждане России, находящиеся на территории Беларуси, пользуются исключительным привилегированным статусом по сравнению с мигрантами из других государств (белорусы и россияне являются одновременно гражданами Союзного государства). Кроме того, Россия привлекательна для белорусов тем, что россияне и белорусы наиболее толерантно воспринимают друг друга, имеют общие религиозные и культурные корни, также не существует и языкового барьера. Все это способствует интенсивному миграционному обмену между Россией и Беларусью в области общего рынка труда. При этом декларируется, что трудовая миграция населения в границах Беларуси и России имеет своей целью достижение взаимовыгодного сотрудничества в экономической и социальной сферах стран-участников Союзного государства.

В Беларуси государственная статистика процессов внешней трудовой миграции населения не дает полноценной картины внешней трудовой миграции населения. Это связано с тем, что Беларусь со многими странами СНГ имеет режим безвизового передвижения населения. В результате учет и определение реальных масштабов внешней трудовой миграции населения Беларуси затруднены. Специалисты и эксперты определяют ежегодный объем внешней трудовой миграции в Беларуси в количестве 100–300 тыс. человек.

Основным источником статистических данных, позволяющих отслеживать направления и объемы внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, является численность трудовых мигрантов, которые выезжают за границу и въезжают в Беларусь для работы на основе договоров и контрактов, заключенных при посредстве организаций-лицензиатов.

Анализ данных организаций-лицензиатов показывает, что за период 2000–2017 гг. общее количество трудовых эмигрантов из Беларуси на основе договоров и контрактов составило 103,6 тыс., а трудовых иммигрантов – 169,4 тыс. Страновое распределение выездов трудовых мигрантов за границу для работы на основе заключенных договоров и контрактов за период 2000–2017 гг. представлено на рис. 1.

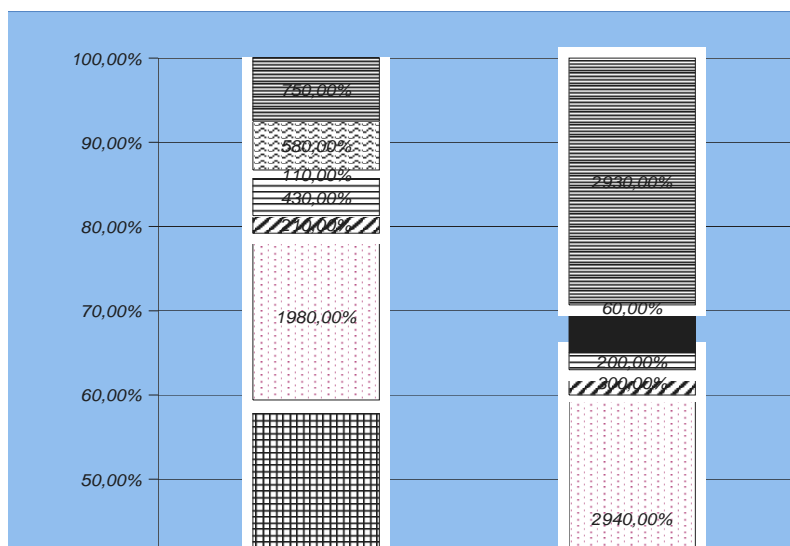


Рис. 1. Страновое распределение численности трудовых мигрантов, выехавших за границу для временной работы на основе заключенных договоров и контрактов за период 2000–2017 гг., %

Как видим, 61,0 тыс. человек или 60 % от общей численности трудовых мигрантов, выехавших за границу для временной работы на основе заключенных договоров и контрактов за период 2000–2017 гг., приняла Россия. Для сравнения – за этот период в США выехало 20,5 тыс. человек (19,8 %); в Польшу – 6,0 тыс. человек (5,8 %); в Великобританию – 4,4 тыс. человек (4,3 %); в Германию – 2,2 тыс. человек (2,1 %); в Молдову – 1,1 тыс. человек (1,1 %).

Другим источником объемов внешней трудовой миграции являются сведения о трудовых мигрантах, въехавших в страны СНГ для осуществления трудовой деятельности. Наиболее полная статистика по внешней трудовой миграции представлена Департаментом трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии.

Сведения о миграционном обмене между Беларусью и Россией как членами Евразийского экономического союза в области трудовой миграции за 2012–2018 гг. представлены в таблице.

Из данных таблицы следует, что если в 2012 г. численность граждан Республики Беларусь, въехавших в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, составляла 68,4 тыс. человек, то в 2018 г. – 134,7 тыс. человек. Всего за 2012–2018 гг. общая численность белорусских трудовых мигрантов, выехавших из Республики Беларусь для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации, составила 673,8 тыс. человек. Такой масштабный отток рабочей силы из Беларуси только в Россию ставит много проблемных вопросов. Признавая положительные для Беларуси стороны трудовой миграции в границах Союзного государства, которая позволяет снизить проблему безработицы, обеспечить приток денежных поступлений из-за рубежа, следует признать и негативные последствия неконтролируемого оттока высококвалифицированных трудовых ресурсов. В ряде случаев он может привести к снижению технологического потенциала ведущих отраслей национальной экономики и стать серьезным экономическим вызовом для Беларуси. На это обратил внимание Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко в своем выступлении на республиканском семинаре-совещании о повышении эффективности строительного комплекса Беларуси, которое состоялось 23 ноября 2018 г. В своем выступлении Глава белорусского государства отметил, что «важнейшими задачами строительной отрасли являются сохранение и развитие

кадрового потенциала. В последние годы идет серьезный отток специалистов. За пять лет отрасль потеряла более 50 тыс. рабочих, лучших рабочих и специалистов. Они уезжают на заработки за границу».

**Сведения о миграционном обмене между Беларусью и Россией как участниками
Союзного государства в области трудовой миграции за 2012–2018 гг., человек**

Представители трудовой миграции	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего за 2012– 2018 гг.
Российские трудовые мигранты, въехавшие в Республику Беларусь для осуществления трудовой деятельности	1208	1602	4546	2209	2140	2453	4126	18284
Белорусские трудовые мигранты, въехавшие в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности	68406	75652	86234	86463	97743	124633	134690	673821

Таким образом, можно сделать вывод, что в общих чертах сформировано правовое пространство, обеспечивающее развитие трудовой миграции в рамках Союзного государства. Разработанная нормативная база направлена на защиту прав и гарантий белорусских и российских трудящихся-мигрантов при трудоустройстве в Российской Федерации и Республике Беларусь, соответственно. Однако необходимо законодательно закрепить основные направления развития и совершенствования миграционной политики России и Беларуси, приняв единый для России и Беларуси закон Союзного государства «О миграции», которым были бы определены основные направления миграционной политики Союзного государства Беларуси и России, регулирующие развитие общего рынка труда и трудовой миграции населения в границах Беларуси и России и обеспечивающие достижение взаимовыгодного сотрудничества в экономической и социальной сферах стран-участников Союзного государства.