



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования  
«Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого»

Институт повышения квалификации  
и переподготовки

Кафедра социально-гуманитарных и правовых дисциплин

**С. П. Кацубо**

## **ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО**

### **ПОСОБИЕ**

по одноименной дисциплине  
для слушателей специальностей переподготовки  
1-24 01 71 «Правоведение»  
и 1-24 01 72 «Экономическое право»  
заочной формы обучения

Гомель 2019

УДК 349.6(075.8)  
ББК 67.407я73  
К30

*Рекомендовано кафедрой социально-гуманитарных и правовых дисциплин  
ГГТУ им. П. О. Сухого  
(протокол № 5 от 17.01.2019 г.)*

Рецензент: заведующий кафедрой права и экономических теорий  
учреждения образования «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации» кандидат юридических наук,  
доцент *Ж. Ч. Коновалова*

**Кацубо, С. П.**  
К30 Природоресурсное право : пособие по одной дисциплине для слушателей специальностей переподготовки 1-24 01 71 «Правоведение» и 1-24 01 72 «Экономическое право» заоч. формы обучения / С. П. Кацубо. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2019. – 208 с. – Систем. требования: PC не ниже Intel Celeron 300 МГц ; 32 Mb RAM ; свободное место на HDD 16 Mb ; Windows 98 и выше ; Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <http://elib.gstu.by>. – Загл. с титул. экрана.

Рассмотрены основные темы по учебной дисциплине «Природоресурсное право». Вопросы тем освещены доступно для восприятия слушателями специальностей переподготовки заочной формы обучения. Изложение основано на действующем законодательстве Республики Беларусь и в соответствии с учебной программой курса. В практической части содержится практикум с набором тематических заданий, а также рекомендуемые источники для их выполнения.

Пособие направлено на активизацию самостоятельной работы слушателей по подготовке к занятиям, повышению эффективности проведения учебных занятий, усвоение основных положений природоресурсного права.

Для слушателей специальностей переподготовки 1-24 01 71 «Правоведение» и 1-24 01 72 «Экономическое право».

**УДК 349.6(075.8)  
ББК 67.407я73**

© Учреждение образования «Гомельский  
государственный технический университет  
имени П. О. Сухого», 2019

## Содержание

ВВЕДЕНИЕ .....	4
Тема 1. Природоресурсное право в системе права Республики Беларусь. Источники природоресурсного права .....	7
Тема 2. Природоресурсные правоотношения. Право природопользования .....	14
Тема 3. Правовой режим недр .....	17
Тема 5. Правовой режим лесов. ....	44
Тема 6. Правовой режим растительного мира .....	61
Тема 7. Правовой режим животного мира. ....	81
Тема 8. Земельное право как отрасль права.....	96
Тема 9. Права на земельные участки. ....	104
Тема 10. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.....	117
Тема 11. Правовое регулирование оборота земель. ....	128
Тема 12. Правовое обеспечение экономического механизма использования и охраны земель. Ответственность за нарушение земельного законодательства. ....	134
Тема 13. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения. ....	147
Тема 14. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения. ....	152
ВОПРОСЫ К ЗАЧЁТУ.....	169
МАТЕРИАЛ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ.....	172
Тема 1: Понятие, предмет, система, источники природоресурсного права, природоресурсные правоотношения.....	172
Тема 2: Право собственности на землю. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков.....	177
Тема 3: Государственное управление землями.....	186
Тема 4: Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства. Земельные споры .....	195
Тема 5: Правовой режим отдельных категорий земель земельного фонда Республики Беларусь .....	201

## **Введение**

*Природоресурсное право* – учебная дисциплина, предметом изучения которой является система научных знаний об отраслях права, регулирующих общественные отношения по рациональному (устойчивому) использованию компонентов природной среды (земельные, горные, водные, отношения по использованию растительного мира, животного мира и атмосферного воздуха).

*Основная цель* изучения дисциплины – получение слушателями необходимого объема знаний о правовом регулировании общественных отношений, связанных с использованием компонентов природной среды, способствовать развитию самостоятельного правового мышления, широкого кругозора и профессиональной эрудиции будущих юристов. Природоресурсное право является самостоятельным и обособленным правовым образованием, которое обеспечивает комплексное регулирование природоресурсных отношений и включает совокупность правовых норм, дифференцированных по отраслевому признаку.

В процессе изучения учебной дисциплины перед слушателями ставятся *задачи* усвоения содержания правовых норм, составляющих основные отрасли природоресурсного права.

В соответствии с утвержденными образовательными стандартами Республики Беларусь для данной дисциплины слушатели должны *знать*:

- основные категории и понятия природоресурсного права как совокупности отраслей права;
- основные принципы правового регулирования природоресурсных отношений;
- основные этапы формирования природоресурсного законодательства в различные исторические периоды;
- соотношение природоресурсных отраслей права между собой и с другими отраслями правовой системы;
- сущность и содержание отраслей и относящихся к каждой отрасли институтов природоресурсного права;
- состояние и структуру природоресурсного законодательства;
- международно-правовые основы правового регулирования природоресурсных отношений.

Слушатели должны *уметь*:

- применять общие и специальные методы научного познания при характеристике закономерностей и особенностей правового регулирования природоресурсных отношений;
- определять сущностные характеристики природоресурсных правоотношений и анализировать их содержание;
- анализировать содержание и структуру природоресурсных правовых норм и правоотношений;
- определять состояние и выявлять тенденции развития природоресурсного законодательства;
- осуществлять самостоятельный поиск, систематизацию и анализ правовой информации по проблемам правового регулирования природоресурсных отношений;
- использовать знания в области природоресурсного права в профессиональной деятельности;
- обобщать материалы юридической практики, связанные с решением вопросов, касающихся использования природных ресурсов.

Слушатели должны *владеть*:

- правовыми понятиями и категориями, относящимися к сфере природопользования;
- навыками составления документов правового характера по вопросам использования природных ресурсов;
- приемами правовой оценки документов и деятельности по использованию природных ресурсов.

В результате изучения учебной дисциплины у слушателей должны сформироваться следующие *компетенции*:

*Академические компетенции:*

- уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;
- владеть системным и сравнительным анализом;
- уметь работать самостоятельно;
- владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

*Социально-личностные компетенции:*

- быть способным к социальному взаимодействию;
- уметь работать в команде;
- выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности.

*Профессиональные компетенции:*

- взаимодействовать со специалистами смежных профилей;

- анализировать и оценивать собранные данные;
- вести переговоры с другими заинтересованными участниками;
- готовить доклады, материалы к презентациям;
- преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования;
- осуществлять правовое и экономическое просвещение;
- реализовывать инновации в профессиональной деятельности.

Место природоресурсного права как учебной дисциплины в системе подготовки специалистов с высшим образованием обусловлено комплексным характером правового регулирования природоресурсных отношений. Как учебная дисциплина «Природоресурсное право» связано с изучением других дисциплин: конституционного, административного, гражданского, уголовного, финансового, экологического права, аграрного и международного публичного права.

*Требования к освоению природоресурсного права.* Изучение курса дает слушателям возможность, используя полученные знания и приобретенные умения, осуществлять самостоятельный анализ природоресурсных правовых норм в целях их дальнейшего использования в правоприменительной практике с учетом взаимодействия природоресурсного права с другими отраслями правовой системы, правильно применять законодательство, использовать знания в области природоресурсного права в будущей профессиональной деятельности.

*Методика* изучения учебной дисциплины опирается на сочетание теоретических и практических занятий, дополняемых самостоятельной работой слушателей с научной литературой и нормативными правовыми актами. Используются современные технологии преподавания (мультимедийные, деловой игры, тестовая система проверки знаний), обеспечивающие наглядность обучения, оптимальное сочетание аудиторной и самостоятельной работы.

Учебный теоретический материал разработан на основе образовательного стандарта Республики Беларусь специальностей: 1-24 01 71 «Правоведение», 1-24 01 72 «Экономическое право», соответствует содержанию учебной программы.

## **Тема 1. Природоресурсное право в системе права Республики Беларусь. Источники природоресурсного права**

---

1.1 Природоресурсное право как совокупность отраслей, регулирующих использование и охрану природных ресурсов.

1.2 Предмет и система природоресурсного права.

1.3 Понятие и особенности источников природоресурсного права. Система природоресурсного законодательства.

1.4 Органы государственного регулирования природопользования.

1.5 Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования.

---

**1.1 Природоресурсное право как совокупность отраслей, регулирующих использование и охрану природных ресурсов.**

*Природоресурсное право* – это совокупность отраслей, регулирующих отношения по использованию и охране природных ресурсов.

Его нормы регулируют две группы общественных отношений:

1) отношения, связанные с использованием природных ресурсов и других полезных свойств природной среды для удовлетворения материальных и иных потребностей общества (природоресурсные отношения);

2) отношения, связанные с охраной окружающей среды от вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности и обеспечением экологической безопасности (природоохранные отношения).

Природные ресурсы являются родовым объектом природоресурсных отношений.

*Природные ресурсы* – это компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

**1.2 Предмет и система природоресурсного права.**

**Предметом природоресурсного права** являются природоресурсные отношения, т.е. общественные отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране.

**Природопользование** – это хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

По объективному признаку правовые нормы, регулирующие природоресурсные отношения, охватывают использование ресурсов земель, недр, вод, лесов, растительного и животного мира в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности.

**Природоресурсное право разделяется на отрасли по объекту правового регулирования** в соответствии с теми объектами природной среды, которые признаются объектами природопользования:

- земельное право;
- горное право (право недропользования);
- водное право;
- лесное право;
- отрасль, регулирующая использование и охрану растительного мира;
- отрасль, регулирующая использование и охрану животного мира.

**Правовыми институтами природоресурсного права являются:**

- институт, регулирующий право собственности на природные ресурсы;
- институт, регулирующий право природопользования;
- институт государственного регулирования и управления в области использования и охраны природных ресурсов;
- институт, охватывающий нормы по рациональному (устойчивому) использованию и охране природных ресурсов;
- институт юридической ответственности в сфере природопользования.

### **1.3 Понятие и особенности источников природоресурсного права. Система природоресурсного законодательства.**

Под **источниками права** понимаются нормативные правовые акты, принятые уполномоченными органами и содержащие правовые нормы, регулирующие общественные отношения.



**Природоресурсное законодательство** - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих использование и охрану определенных природных компонентов (объектов).

Верховенство среди законов принадлежит Конституции Республики Беларусь, согласно которой все законы и подзаконные акты не должны противоречить Конституции.

Среди специальных, относящихся к природоресурсному праву нормативных правовых актов Республики Беларусь, следует отметить:

1) **Кодексы – Кодекс о земле(2008), Кодекс о недрах(2008), Водный кодекс(2014), Лесной кодекс(2015).**

2) **Законы – «О животном мире», «О растительном мире», «Об охране окружающей среды».**

3) **Декреты, указы и распоряжения** Президента Республики Беларусь по регулированию отношений в области природопользования и охраны окружающей среды.

4) Среди подзаконных актов исполнительных органов власти ведущее место занимают **Постановления Правительства.**

5) **Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь.**

6) **нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, организаций.**

**Особое место среди источников занимают акты,** которые сами по себе не имеют юридической силы, но приобретают ее в результате утверждения органами государства:

- **международные двусторонние договоры, конвенции и иные международно-правовые акты,**

- **санитарные нормы и правила,**

- **технические нормативные правовые акты (стандарты, регламенты и др.);** и иные источники.

#### **1.4 Органы государственного регулирования природопользования**

Органы государственного регулирования природопользования в Республике Беларусь в наиболее общем виде в зависимости от содержания, характера и объема их компетенции можно разделить на органы **общей и специальной компетенции** (общие и специальные органы государственного регулирования в сфере природопользования).

**К органам общей компетенции** относятся Президент Республики Беларусь, Парламент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы, которые выполняют функции государственного регулирования и контроля в области природопользования и охраны окружающей природной среды на подведомственных им территориях.

**Органы специальной компетенции** - это государственные органы, специально уполномоченные выполнять основные функции экологического регулирования и управления, занимающие соответствующее место в политической системе.

**Содержание их деятельности** – это совокупность предпринимаемых действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде (распоряжение природными ресурсами, обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранение или восстановление благоприятного состояния окружающей среды, соблюдение, а также защита экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц).

Специальные органы государственного регулирования в сфере природопользования по характеру выполняемых ими функций и задач можно разделить на несколько групп.

**К первой группе принадлежат органы**, осуществляющие государственные, надведомственные задачи по регулированию и управлению природопользованием, охраной окружающей среды, например, **Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы**.

**Другая группа специальных органов** осуществляет ведомственные, отраслевые задачи по регулированию использования и охраны отдельных видов природных ресурсов как непосредственно, так и в составе других государственных органов. Это Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, Государственная санитарно-эпидемиологическая служба в составе Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Департамент по геологии в составе

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Департамент ветеринарного и продовольственного надзора, входящий в структуру Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и др.

**В число органов специальной компетенции** входят также некоторые органы, которые выполняют лишь отдельные межведомственные функции в сфере природоресурсного и природоохранного регулирования. Например, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и входящие в его структуру Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, Департамент по ядерной и радиационной безопасности, Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также Министерство внутренних дел Республики Беларусь (например, по предотвращению вредного влияния автотранспорта и защите природных объектов и комплексов (лесов, вод, заповедников и др.), Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (например, по предотвращению незаконного ввоза и вывоза животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Беларусь, экологически опасных веществ) и т.д.

Важнейшим республиканским органом государственного регулирования в области использования природных ресурсов является **Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь**, главная задача которого - осуществление комплексного регулирования и управления природоохранной и природоресурсной деятельностью в Республике Беларусь, а также проведение единой государственной экологической политики. Данный орган подотчетен Правительству Республики Беларусь.

В порядке осуществления управленческих полномочий Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет нормирование, техническое нормирование и стандартизацию в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов; лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду; координирует деятельность республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и т.п.

Помимо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь ряд функций государственного регулирования в сфере природопользования осуществляет **Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь**, которая является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту Республики Беларусь, осуществляющим государственный контроль за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, лесного фонда, обеспечением рыболовными организациями сохранности рыбы.

Специфические функции государственного регулирования и контроля за рациональным природопользованием выполняет **Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь**, которое координирует деятельность других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, в области использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов. К таким юридическим лицам относятся государственные лесохозяйственные учреждения Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, лесхозы и лесничества Министерства обороны Республики Беларусь, экспериментальные лесные базы Национальной академии наук Республики Беларусь, учебно-опытные лесхозы Министерства образования Республики Беларусь, государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками, лесохозяйственные предприятия Управления делами Президента Республики Беларусь, Минское лесопарковое хозяйство.

Среди направлений деятельности **Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь** можно также отметить надзор в области мелиорации земель; осуществление координации деятельности в сфере переработки, консервирования рыбы и морепродуктов; согласование проектов решений местных Советов депутатов о предоставлении в аренду рыболовных угодий; участие в разработке балансов государственных ресурсов зерна и продуктов его переработки, и др.

## **1.5 Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования**

**Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования** включает следующие элементы:

- разработку государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- финансирование программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание фондов охраны природы;
- установление платежей за природопользование;
- проведение экономической оценки природных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление мер экономического стимулирования;
- возмещение вреда, причиненного окружающей среде;
- экологическое страхование;
- иные экономические меры, направленные на охрану окружающей среды.

**Экономическое стимулирование охраны окружающей среды может осуществляться на основе:**

установления отдельным категориям юридических и физических лиц льгот при соблюдении ими режимов охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и рациональном (устойчивом) использовании ими природных ресурсов;

ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

Общее природопользование является бесплатным, специальное природопользование осуществляется на платной основе.

**Платежи за специальное природопользование** взимаются в форме **налогов, сборов (пошлин), других обязательных платежей и арендной платы.**

Размер арендной платы за использование природных ресурсов, порядок, условия и сроки ее внесения определяются в договоре аренды в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и гражданским

законодательством. Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь могут быть установлены минимальные ставки арендной платы за использование отдельных природных ресурсов.

***Источниками формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы могут быть:***

- платежи за специальное природопользование;
- средства, полученные в счет возмещения вреда, причиненного окружающей среде;
- штрафы за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и иные нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- средства от реализации конфискованных или иным образом обращенных в доход государства орудий охоты и изъятия рыбы и других водных животных, а также от продажи незаконно изъятой с помощью этих орудий продукции;
- добровольные взносы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных; и иные средства.

## **Тема 2. Природоресурсные правоотношения. Право природопользования**

---

2.1 Природоресурсные правоотношения: понятие, виды и структура. Субъекты и объекты природоресурсных правоотношений.

2.2 Право природопользования. Виды права природопользования.

2.3 Правовые формы использования природных ресурсов

---

**2.1 Природоресурсные правоотношения: понятие, виды и структура. Субъекты и объекты природоресурсных правоотношений.**

***Природоресурсные правоотношения*** являются разновидностью экологических отношений и представляют собой урегулированные нормами права общественные отношения по использованию, охране и восстановлению природных ресурсов.

***Виды природоресурсных правоотношений:***

- земельные отношения по использованию и охране земель;
- горные отношения по использованию и охране недр;
- водные отношения по использованию и охране вод;
- лесные отношения по использованию и охране лесов;

- отношения по использованию и охране растительного мира;
- отношения по использованию и охране животного мира.

**По степени воздействия на природную среду природоресурсные отношения могут быть разделены на:**

- связанные с изъятием природного вещества из природной среды (добыча полезных ископаемых, охота);
- не связанные с изъятием вещества из природной среды (землепользование).

**Элементами структуры природоресурсного правоотношения** являются субъекты, объекты и содержание правоотношений.

**Субъектами природоресурсных правоотношений** являются:

- государство (Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы);
- юридические лица;
- физические лица;
- международные организации;
- иностранные государства.

**Общим объектом природоресурсных правоотношений** являются природные ресурсы (земли, недра, воды, леса, растительный и животный мир).

В каждой из природоресурсных отраслей перечень объектов соответствующих правоотношений:

- **объекты земельных отношений** – земля, земельные участки, земельные сервитуты;
- **объекты горных отношений**- ресурсы недр, участки недр (горные отводы, геологические отводы), право пользования недрами и др.;
- **объекты водных отношений**- воды, водные объекты, право водопользования;
- **объекты лесных отношений** – лесной фонд, участки лесного фонда, право лесопользования, лесные ресурсы и лесная продукция;
- **объекты отношений в области обращения с объектами растительного мира** - дикорастущие растения, среда произрастания объектов растительного мира и др.;
- **объекты отношений в области использования и охраны животного мира** – дикие животные, среда их обитания, полезные свойства и продукты жизнедеятельности и др.

## **2.2 Право природопользования. Виды права природопользования.**

**Право природопользования** объединяет совокупность правовых норм различных отраслей природоресурсного законодательства, устанавливающих порядок использования природных ресурсов.

### **Принципы природопользования:**

- охраны, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и их воспроизводство;
- государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования;
- платности специального природопользования;
- экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;
- приоритета сохранения естественных экологических; и др.

**Виды права природопользования** классифицируются в зависимости от вида используемых природных ресурсов:

- право землепользования;
- право недропользования;
- право водопользования;
- право лесопользования;
- право пользования растительным миром;
- право пользования животным миром.

Природоресурсное законодательство предусматривает деление природопользования на **общее и специальное**.

**Специальное природопользование** осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за плату при осуществлении хозяйственной деятельности на основании решений государственных органов, договоров аренды и иных основаниях.

Важнейшими признаками специального природопользования являются **разрешительный и целевой характер**.

Гражданам гарантируется право **общего пользования** природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Специальное природопользование делится также на **обособленное и совместное**.



## **2.3 Правовые формы использования природных ресурсов**

*Природные ресурсы могут предоставляться в пользование в следующих правовых формах:*

- право частной собственности, право собственности иностранных государств и международных организаций – земельные участки;
- право пожизненного наследуемого владения – земельные участки;
- право постоянного пользования – земельные участки, объекты растительного мира;
- право временного пользования - земельные участки, участки недр, участки лесного фонда, объекты растительного мира;
- аренда – земельные участки, водные объекты, участки лесного фонда, охотничьи и рыболовные угодья;
- концессия – земельные участки, участки лесного фонда, участки недр, водные объекты;
- безвозмездное пользование - охотничьи и рыболовные угодья;
- земельный сервитут.

*Основаниями возникновения права специального пользования являются:*

- решение уполномоченного государственного органа;
- договоры аренды, концессии;
- иные разрешительные документы: лесорубочный билет, ордер, лесной билет и др.

## **Тема 3. Правовой режим недр**

---

3.1 Недра как объект использования и охраны. Правоотношения в области использования и охраны недр.

3.2 Законодательство о недрах.

3.3 Право собственности на недра. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны недр.

3.4 Право пользования недрами и его виды: геологическое изучение недр; добыча полезных ископаемых; использование подземных пространств; использование геотермальных ресурсов недр.

3.5 Основания возникновения права пользования недрами. Основания и порядок приостановления и прекращения права пользования недрами.

3.6 Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

---

### **3.1 Недра как объект использования и охраны. Правоотношения в области использования и охраны недр.**

*Недра* – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков.

Недра являются *исключительной собственностью государства*. Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы.

Право собственности на добытые полезные ископаемые принадлежит недропользователю, осуществившему их добычу на законном основании, если иное не установлено законодательными актами или концессионным договором.

Ведется *Государственный кадастр недр* – систематизированный свод данных о качественных и количественных характеристиках ресурсов недр, об их экономической оценке и о возможном промышленном и ином хозяйственном использовании.

*Использование и охрана недр должны осуществляться на основе следующих принципов* (ст.7 КоН):

- полноты и комплексности геологического изучения недр;
- рационального использования недр и их охраны;
- нормирования в области использования и охраны недр;
- платности пользования недрами;
- обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства;
- предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

*Объектами отношений в области использования и охраны недр являются* (ст. 3 КоН):

- ресурсы недр;
- участки недр, в том числе геологические и горные отводы;
- горные предприятия, отдельные горные выработки;
- геологическая информация;
- минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы;

- права на пользование недрами.

**Субъектами отношений в области использования и охраны недр являются (ст.4 КоН):**

государственные органы, осуществляющие государственное управление, регулирование, контроль и надзор в области использования и охраны недр;

иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица;

индивидуальные предприниматели;

граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

**Недропользователь** – гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, осуществляющие в соответствии с законодательством пользование недрами.

**Недропользователи имеют право (ст.14 КоН):**

- осуществлять пользование недрами;

– владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором;

– разрабатывать и вносить предложения о совершенствовании законодательства об охране и использовании недр и законодательства в области промышленной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов;

– на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;

– отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;

- предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав; и др.

Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность недропользователей со стороны государственных органов и их должностных лиц не допускается, за исключением случаев нарушения недропользователями законодательства. Хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, в границах горного отвода может осуществляться только после получения в письменной форме согласия недропользователя, которому предоставлен этот отвод, если иное не установлено законодательными актами. Нарушенные права недропользователей подлежат восстановлению в полном объеме. Вред,

причиненный недропользователю, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством.

***Недропользователи обязаны (ст.16 КоН):***

соблюдать требования законодательства о недрах, об охране окружающей среды, в области промышленной безопасности, требования технических нормативных правовых актов;

обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

возместить вред, причиненный при использовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства; др.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование недрами, помимо выполнения перечисленных обязанностей, ***обязаны:***

соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным или инвестиционным договором, а также проектной документацией на использование недрами;

своевременно и в полном объеме вносить платежи за использование недрами;

соблюдать установленные нормы в области использования и охраны недр; и др.

Землепользователи земельных участков имеют право в границах предоставленных им земельных участков для целей, не связанных с извлечением доходов, без предоставления горного отвода, утверждения лимитов добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, установления иных нормативов в области использования и охраны недр осуществлять:

– добычу общераспространенных полезных ископаемых на глубину до двух метров;

– строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на глубину до пяти метров;

– использование полезных ископаемых, извлеченных из недр при строительстве подземных частей наземных зданий, сооружений и иных объектов строительства, не связанных с использованием недрами;

– строительство и эксплуатацию буровых скважин глубиной до 20 метров, шахтных колодцев и иных сооружений в недрах, предназначенных для забора подземных вод.

### **3.2 Законодательство о недрах.**

Законодательство об охране и использовании недр основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Кодекса о недрах, других законов, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и иных актов законодательства.

*Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008г. (КоН)* с изм. и доп. регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр, и направлен на создание и расширение минерально-сырьевой базы, защиту интересов государства, прав и законных интересов недропользователей и иных лиц.

Отношения в области охраны и использования земель, возникающие при пользовании недрами, регулируются законодательством об охране и использовании земель.

Отношения, связанные с безопасным ведением работ при пользовании недрами, регулируются законодательством в области промышленной безопасности.

Отношения в области строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, регулируются законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Отношения, связанные с охраной и использованием минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов, регулируются законодательством об особо охраняемых природных территориях и законодательством о культуре.

Имущественные отношения, возникающие в связи с охраной и использованием недр, не урегулированные актами законодательства об охране и использовании недр, регулируются гражданским законодательством.

Отношения, связанные с использованием подземных пространств для размещения объектов хранения или захоронения отработавших ядерных материалов и радиоактивных отходов, регулируются законодательством в области использования атомной энергии и законодательством о радиационной безопасности.

### **3.3 Право собственности на недра. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны недр.**

*Недра являются исключительной собственностью государства.* Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы.

*Недра не могут быть* предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме.

Право собственности на добытые полезные ископаемые принадлежит недропользователю, осуществившему их добычу на законном основании, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором.

*Охрана недр* - комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленных Кодексом о недрах и иными актами законодательства порядка и условий пользования недрами и предотвращающих нерациональное использование ресурсов недр и вредное воздействие на окружающую среду.

#### ***Принципы использования и охраны недр:***

- полноты и комплексности геологического изучения недр;
- рационального использования недр и их охраны;
- нормирования в области использования и охраны недр;
- платности пользования недрами;
- обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства;
- предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

#### ***Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:***

- соблюдение порядка предоставления участков недр в пользование, недопущение самовольного пользования недрами;
- обеспечение комплексности и полноты геологического изучения недр и извлечения из них полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр;

- недопущение нерационального, экономически необоснованного выборочного извлечения полезных ископаемых;
- осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами;
- соблюдение правил консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- защита месторождений; и др.

***Государственное управление и регулирование в области использования и охраны недр осуществляют*** Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией. Их компетенция определена в ст. ст. 9-13 КоН.

***Государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляется*** Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией.

***Задачей государственного контроля*** за использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения недропользователями требований Кодекса о недрах и иных актов законодательства о недрах, в том числе требований технических нормативных правовых актов.

Государственный контроль за исполнением законодательства в области охраны и рационального использования недр, за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, осуществляется также ***Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь*** в пределах его компетенции.

***Задачами государственного надзора за безопасным ведением работ***, связанных с использованием недрами, являются обеспечение соблюдения недропользователями требований нормативных правовых актов по безопасному ведению горных работ, в том числе требований технических нормативных правовых актов, а также предупреждение и устранение вредного воздействия этих работ на здоровье граждан, имущество граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей,

и юридических лиц, имущество, находящееся в собственности государства, и окружающую среду.

***Полномочия должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной недр и государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами (ст.84 КоН):***

1) осуществлять проверки соблюдения недропользователями требований КоН и иных актов законодательства о недрах, технических нормативных правовых актов;

2) составлять по результатам проверок акты, выдавать обязательные для выполнения предписания по устранению выявленных недостатков;

3) приостанавливать эксплуатацию отдельных горных предприятий или горных выработок, проведение отдельных горных работ, вносить предложения о прекращении права пользования недрами в случаях, предусмотренных статьей 38 КоН;

4) готовить и передавать материалы о нарушении требований законодательства о недрах, в том числе требований технических нормативных правовых актов, в уполномоченные органы для привлечения виновных лиц к ответственности; и др.

Лица, нарушившие законодательство о недрах, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Вред, причиненный в результате нарушения законодательства о недрах, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в соответствии с законодательством.

### **3.4 Право пользования недрами и его виды**

Землепользователи могут осуществлять добычу имеющихся на земельном участке общераспространенных полезных ископаемых на глубину более двух метров на основании акта, удостоверяющего горный отвод.

***Полезные ископаемые*** - содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком или газообразном состоянии и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения).



**Полезные ископаемые исходя из их физических и технологических свойств подразделяются на** (ст.18 КоН): рудные; нерудные; горючие.

**Полезные ископаемые исходя из их экономического значения подразделяются на:**

- стратегические полезные ископаемые;
- общераспространенные полезные ископаемые;
- полезные ископаемые ограниченного распространения;
- подземные воды.

**Рудными полезными ископаемыми признаются:**

- самородные металлы;
- руды черных, цветных, редких, радиоактивных металлов, редкоземельных элементов.

**Нерудными полезными ископаемыми признаются:**

- каменные и калийные соли, гипс, фосфориты, давсонит;
- природные строительные материалы (песок, гравий, глинистые породы, мел, известняк, доломит, строительный и облицовочный камень);
- драгоценные, поделочные и технические камни;
- подземные воды;
- иные полезные ископаемые, не отнесенные к рудным или горючим полезным ископаемым.

**Горючими полезными ископаемыми признаются:**

- твердые – бурый уголь, горючие сланцы, торф;
- жидкие – нефть и газовый конденсат;
- газообразные – природный газ, нефтяной попутный газ.

**К стратегическим полезным ископаемым относятся:**

- 1) горючие полезные ископаемые: нефть и газовый конденсат; природный газ; бурый уголь; горючие сланцы;
- 2) рудные полезные ископаемые:
  - железные руды, бокситы, уран, титан, медь, бериллий, литий;
  - руды редкоземельных элементов (гольмий, лантан, и др.);
  - драгоценные металлы (золото, серебро, платина, палладий);
- 3) нерудные полезные ископаемые: калийные соли; драгоценные и поделочные камни (алмазы, рубины, янтарные образования); горный хрусталь; мел, глина, и др., используемые для производства цемента.

***К общераспространенным полезным ископаемым относятся*** (ст.23 КоН):

- песок (кроме песка, используемого в качестве формовочного, для производства стекла, фарфоро-фаянсовых изделий, цемента);
- песчано-гравийно-валунный материал;
- глина, суглинок, супесь;
- мел; доломит; мергель;
- магматические, вулканические и метаморфические породы;
- торф и сапропели и иные полезные ископаемые.

***Полезными ископаемыми*** ограниченного распространения признаются полезные ископаемые, не отнесенные к стратегическим, общераспространенным полезным ископаемым или подземным водам.

Подземные воды по своему составу, свойствам и целевому назначению подразделяются на:

- пресные воды;
- лечебные минеральные воды;
- минерализованные промышленные воды;
- воды месторождений полезных ископаемых.

Подземные пространства включают в себя естественные или искусственно созданные полости недр, которые используются или могут быть использованы в целях:

1) размещения, строительства и (или) эксплуатации:

- тоннелей, подземных транспортных коммуникаций и иных подобных сооружений, предназначенных для осуществления транспортной деятельности, размещения и эксплуатации линейно-кабельных сооружений электросвязи и иных подземных сооружений;
- хранилищ;
- объектов военной инфраструктуры и гражданской обороны;
- объектов социальной, производственной, инженерной инфраструктуры и учреждений здравоохранения;
- объектов хранения и захоронения отходов;

2) археологических и иных исследований.

Актами законодательства могут быть предусмотрены и иные цели использования подземных пространств.

***Пользование недрами осуществляется по следующим видам:***

- геологическое изучение недр;
- добыча полезных ископаемых;

- целевое использование подземных пространств;
- использование геотермальных ресурсов недр.

***Недра предоставляются в пользование на срок:***

- 1) для геологического изучения недр – до пяти лет;
- 2) для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр – до двадцати лет;
- 3) для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, – на срок, определенный проектной документацией;
- 4) при передаче участков недр в концессию – до девяноста девяти лет.

Срок пользования недрами исчисляется со дня возникновения у недропользователя права пользования недрами.

**3.5 Основания возникновения права пользования недрами. Основания и порядок приостановления и прекращения права пользования недрами.**

***Правовыми основаниями пользования недрами являются:***

- 1) акт, удостоверяющий геологический или горный отвод;
- 2) свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- 3) документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок (при пользовании недрами в соответствии с пунктом 1 статьи 17 КоН);
- 4) концессионный договор.

Право пользования недрами возникает со дня государственной регистрации геологического или горного отвода, государственной регистрации работ по геологическому изучению недр, предусмотренных пунктом 1 статьи 49 КоН, возникновения права землепользователя на земельный участок (при пользовании недрами в соответствии с пунктом 1 статьи 17 КоН), регистрации концессионного договора в государственном реестре концессионных договоров.

Недропользователь не вправе передавать предоставленное ему право пользования недрами иным лицам.

***Пользование недрами может быть запрещено или ограничено*** на отдельных участках недр, на особо охраняемых природных территориях, территориях радиоактивного загрязнения, территориях населенных пунктов, в местах размещения и эксплуатации линейных

сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линейно-кабельных сооружений электросвязи и др.), в курортных зонах, зонах отдыха и туризма, водоохранных зонах, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого водоснабжения, лесах первой группы и на иных территориях, для которых законодательством установлен специальный режим охраны и использования соответствующих участков недр, территорий, зон.

**Геологический отвод** – участок недр, предоставляемый недропользователю для геологического изучения недр. Геологические отводы предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании решений соответствующих исполнительных и распорядительных органов.

К акту, удостоверяющему геологический отвод, прилагается перечень планируемых работ по геологическому изучению недр.

Предоставление геологических отводов производится без изъятия земельных участков у землепользователей.

**Горный отвод** – участок недр, предоставляемый недропользователю для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Горные отводы предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании решений исполнительных и распорядительных органов, за исключением случаев, когда в соответствии с КоН решения о предоставлении горных отводов принимает Президент Республики Беларусь.

**Право пользования недрами приостанавливается в случае:**

– возникновения риска для жизни и здоровья граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;

– возникновения чрезвычайных ситуаций;

– нарушения недропользователем требований законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности;

– нарушения (невыполнения) недропользователем условий концессионного или инвестиционного договора.

Право пользования недрами приостанавливается до устранения указанных причин.

***Право пользования недрами прекращается в случае:***

- возникновения явной угрозы жизни и здоровью граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;
- изъятия у недропользователя участка недр для государственных нужд;
- ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, являющихся недропользователями;
- систематического (два и более раза в течение одного года) нарушения недропользователем требований законодательства о недрах, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, повлекшего возникновение риска для жизни и здоровья граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;
- систематического (два и более раза) невнесения недропользователем платежей за пользование недрами;
- если недропользователь не приступил к пользованию недрами в срок, предусмотренный актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, либо использует предоставленный в пользование участок недр не по целевому назначению;
- принятия недропользователем решения о прекращении права пользования недрами;
- истечения срока пользования недрами, указанного в акте, удостоверяющем геологический или горный отвод, прекращения действия концессионного или инвестиционного договора.

**3.6 Ответственность за нарушение законодательства о недрах.**

***Последствия самовольного пользования недрами и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых (ст. 86КоН):***

Самовольное пользование недрами прекращается без возмещения затрат, произведенных за время самовольного пользования недрами. Приведение участков недр, нарушенных при самовольном пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования в соответствии с КоН и иными актами законодательства, выполняется лицом, осуществившим самовольное пользование недрами, или за его счет.

Решение о прекращении самовольного пользования недрами принимается государственными органами, уполномоченными принимать решение о предоставлении недр в пользование, или судом.

Взыскание затрат на приведение в пригодное для использования состояние участков недр, нарушенных при самовольном пользовании недрами, при отказе лица, осуществившего указанное пользование, от исполнения соответствующего решения производится в судебном порядке.

Споры, возникающие в связи с использованием недрами и их охраной, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Статьей 271 УК РБ установлена уголовная ответственность за ***нарушение правил охраны недр.***

Статья 270 УК РБ предусматривает уголовную ответственность за уничтожение либо повреждение торфяников в результате неосторожного обращения с огнем или другими источниками повышенной опасности, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере

Административная ответственность за нарушение правил охраны недр установлена статьей 15.20 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

#### **Тема 4. Правовой режим вод**

---

4.1 Воды как объект использования и охраны. Состав вод. Водные ресурсы.

4.2 Водные правоотношения.

4.3 Водное законодательство.

4.4 Государственное регулирование и управление в области использования и охраны вод.

4.5 Право водопользования. Основания возникновения, ограничения и прекращения права водопользования.

4.6 Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос. Ответственность за нарушение водного законодательства.

---

#### **4.1 Воды как объект использования и охраны. Состав вод. Водные ресурсы.**

**Воды** – вся вода, находящаяся в водных объектах и в недрах.

Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют государственный **водный фонд Республики Беларусь**. Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляют исключительную собственность Республики Беларусь.

**К водному фонду относятся:**

- поверхностные воды (водные объекты) – реки, ручьи, родники, озера, пруды, водохранилища, каналы и т.п.;
- подземные воды.

**Водный объект** – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод, в которых имеет характерные формы, а также признаки водного режима.

**Водные ресурсы** - поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

**Воды поверхностные** – воды, расположенные на поверхности суши в виде различных водных объектов.

**Поверхностные водные объекты** подразделяются на: водотоки; водоемы; родники.

**Водотоки** подразделяются на: реки; ручьи; каналы.

**Реки** подразделяются на: большие, протяженностью свыше 500 километров; средние, протяженностью от 200 до 500 километров; малые, протяженностью от 5 до 200 километров.

**Водоемы** подразделяются на: озера (естественные водоемы); водохранилища; пруды; пруды-копани; обводненные карьеры.

**Воды подземные** – воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры во всех физических состояниях (пресные воды, лечебные минеральные воды, минерализованные промышленные воды, воды месторождений полезных ископаемых).

#### **4.2 Водные правоотношения.**

**Водные отношения** – общественные отношения, связанные с возникновением, ограничением и прекращением прав на водные объекты, а также с рациональным использованием и охраной вод в водных объектах.

##### **Субъекты водных отношений:**

- Президент Республики Беларусь,
- Совет Министров Республики Беларусь,
- республиканские органы государственного управления,
- государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь,
- местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы,
- другие государственные органы (организации) и иные юридические лица,
- граждане Республики Беларусь,
- индивидуальные предприниматели,
- иностранные граждане, лица без гражданства,
- иностранные государства,
- иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица.

**Объектами водных отношений** являются водные объекты (их части) в установленных границах.

**Объектами отношений в области охраны и использования вод** являются: воды; водные объекты (их части); право водопользования.

**Водопользователь** – юридическое лицо и (или) гражданин Республики Беларусь, в том числе индивидуальный предприниматель, которые используют водные объекты для осуществления хозяйственной и иной деятельности и (или) оказывают воздействие на воды.

**Водопотребитель** – юридическое лицо или гражданин Республики Беларусь, в том числе индивидуальный предприниматель, получающие в установленном порядке воду для обеспечения своих нужд.

##### **Основные права водопользователей:**

- осуществлять общее, специальное, обособленное, совместное или на условиях аренды, безвозмездного пользования водопользование водными объектами для удовлетворения питьевых,



хозяйственно-бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и иных потребностей в соответствии с условиями их предоставления;

- возводить водохозяйственные сооружения и устройства;
- передавать для использования добытую воду другим водопользователям (водопотребителям);
- получать экологическую информацию в области использования и охраны вод; и др.

**Обязанности водопользователей:**

- использовать водные объекты по целевому назначению;
- рационально использовать водные ресурсы, проводить необходимые работы по сохранению и улучшению качества вод, восстановлению водных объектов;
- вести учет количества забираемых, используемых вод и отводимых сточных вод, осуществлять контроль за их;
- не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда хозяйственным объектам и окружающей среде;
- соблюдать установленный режим содержания зон санитарной охраны источников питьевого, хозяйственно-бытового и лечебного водоснабжения, водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов;
- содержать в надлежащем состоянии очистные и другие водохозяйственные сооружения и устройства и соблюдать установленные правила их эксплуатации;
- проводить мероприятия, обеспечивающие охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, улучшение состояния и режима вод;
- своевременно вносить плату за водопользование; и др.

**4.3 Водное законодательство.**

Одним из основных источников водного законодательства является **Водный кодекс Республики Беларусь 30 апреля 2014 г.**, который регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами и водными объектами, и направлен на охрану и рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, а также на защиту прав и законных интересов водопользователей

Отношения, возникающие в области питьевого водоснабжения, регулируются законодательством Республики Беларусь о коммунальном хозяйстве.

Отношения, связанные с использованием и охраной водных объектов на особо охраняемых природных территориях, регулируются законодательством Республики Беларусь об охране и использовании вод, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях.

Отношения, связанные с использованием и охраной земель, лесов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при водопользовании, регулируются законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель, об использовании, охране и защите лесов, об охране и использовании растительного мира, об охране и использовании животного мира, об охране атмосферного воздуха.

Отношения, связанные с использованием водных объектов для нужд водного транспорта, регулируются Водным Кодексом и законодательством Республики Беларусь о внутреннем водном транспорте.

Отношения, связанные с использованием и охраной водных объектов на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, регулируются законодательством Республики Беларусь об охране и использовании вод, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

**Задачами законодательства** Республики Беларусь об охране и использовании вод являются:

- регулирование отношений в области использования и охраны вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей,
- охрана вод от загрязнения, засорения и истощения,
- предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод,
- восстановление и улучшение состояния водных объектов.

#### **4.4 Государственное регулирование и управление в области использования и охраны вод.**

Государственное регулирование и управление в области использования и охраны вод осуществляют:

- 1) Президент Республики Беларусь,

- 2) Совет Министров Республики Беларусь,
- 3) республиканский орган государственного управления – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды,
- 4) Министерство здравоохранения Республики Беларусь,
- 5) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,
- 6) местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы,
- 7) иные государственные органы в пределах их компетенции.

Компетенция указанных государственных органов установлена ст.ст. 10-13 Водного кодекса Республики Беларусь.

#### **4.5 Право водопользования. Основания возникновения, ограничения и прекращения права водопользования.**

**Водопользование** – использование водных объектов для удовлетворения нужд населения, хозяйственной и иной деятельности.

***Водные объекты могут использоваться для:***

- хозяйственно-питьевых нужд;
- рекреации, спорта и туризма;
- лечебных (курортных, оздоровительных) нужд;
- противопожарных нужд;
- нужд сельского хозяйства;
- нужд промышленности;
- энергетических нужд;
- нужд внутреннего водного и воздушного транспорта;
- иных нужд.

Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей.

Использование водных объектов для отведения сточных и других вод допускается лишь при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

***Основания возникновения права водопользования:***

- решения Президента Республики Беларусь о предоставлении водных объектов в безвозмездное пользование,
- разрешения на специальное водопользование,
- решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов о предоставлении водных объектов в обособленное пользование,

– договор аренды таких объектов.

**Основания прекращения права водопользования**

в случаях:

- 1) минования надобности в водопользовании или отказа от него;
- 2) истечения срока водопользования;
- 3) ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым было предоставлено право водопользования;
- 4) передачи водохозяйственных сооружений и устройств другим водопользователям;
- 5) возникновения государственной необходимости изъятия водных объектов из обособленного водопользования.

Право водопользования юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, кроме права пользования водами для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения, может быть прекращено также в случаях нарушения правил и условий пользования и охраны водных объектов либо нецелевого их использования.

**Право водопользования прекращается путем:**

- аннулирования разрешения на специальное или вторичное водопользование;
- изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное водопользование или аренду.

Прекращение права на специальное водопользование осуществляется по решению органа государственного управления, выдавшего разрешение на него.

Право на вторичное водопользование может быть прекращено по решению первичного водопользователя, согласованному с органом государственного управления, выдавшим разрешение на специальное водопользование или предоставившим водоем в обособленное водопользование.

Изъятие водных объектов, предоставленных в обособленное водопользование, может быть произведено по решению органов государственного управления, предоставивших их в обособленное водопользование.

**Виды водопользования:**

- общее и специальное;
- обособленное и совместное;

– первичное и вторичное.

**Общее водопользование** - водопользование, осуществляемое без применения гидротехнических сооружений и устройств юридическими лицами и гражданами Республики Беларусь, в том числе индивидуальными предпринимателями, без разрешений. При общем водопользовании обязательно соблюдение требований и условий общего водопользования на водных объектах, определяемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с органами государственного санитарного надзора, территориальными органами республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и органами государственного управления в области внутреннего водного транспорта.

В целях охраны жизни и здоровья граждан в необходимых случаях местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают места, где запрещены купание, катание на лодках и других плавучих средствах, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территории соответствующего местного Совета депутатов.

Местные исполнительные и распорядительные органы **обязаны** довести до сведения заинтересованных юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, условия общего водопользования на отдельных водных объектах.

**Специальное водопользование** - водопользование, в том числе добыча (изъятие) вод из водных объектов и (или) сброс сточных вод в окружающую среду, осуществляемое с применением гидротехнических сооружений и устройств на основании разрешений, выдаваемых республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды или его территориальными органами.

**Обособленное водопользование** - преимущественное право одного юридического лица на водопользование, осуществляемое на основании **государственного акта на право обособленного водопользования**, или право пользования прудами - копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами,

подтверждаемое документами, удостоверяющими права на земельные участки.

В **обособленное водопользование** юридическим лицам могут быть переданы водные объекты (их части) для целей питьевого водоснабжения, нужд энергетики, обеспечения обороны Республики Беларусь. В обособленное водопользование гражданам Республики Беларусь для хозяйственно-бытовых целей могут быть переданы непроточные пруды площадью до 0,2 гектара, расположенные на земельных участках, предоставленных им в собственность, пожизненное наследуемое владение или аренду.

В **совместном водопользовании** находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование.

В решениях о предоставлении водных объектов (их частей) в обособленное водопользование **указываются цели** и основные условия пользования водными объектами.

Право обособленного водопользования удостоверяется **государственными актами на право водопользования**, выдаваемыми республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды на основании решений органов, предоставивших водный объект (его часть) в обособленное водопользование.

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (**первичные водопользователи**), вправе разрешать другим юридическим лицам и гражданам Республики Беларусь, в том числе индивидуальным предпринимателям, **вторичное водопользование** по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и территориальными органами республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Водные объекты предоставляются только во временное водопользование. Временное водопользование может быть **краткосрочным – до пяти лет и долгосрочным – от пяти до двадцати пяти лет.**

Водные объекты для осуществления специального водопользования предоставляются на срок:

**от 1 года до 3 лет** - водопользователям при установлении временных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;

*на 5 лет* - иным водопользователям;  
*от 5 до 10 лет* - водопользователям, получающим комплексные природоохранные разрешения;

*на 10 лет* - водопользователям, осуществляющим только добычу (изъятие) вод.

Срок специального водопользования указывается в разрешениях на специальное водопользование, комплексных природоохранных разрешениях.

Поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны предоставляются *на 25 лет*.

Срок обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны указывается в государственном акте на право обособленного водопользования.

Срок водопользования устанавливается органом, выдавшим разрешение на специальное водопользование либо предоставившим водный объект в обособленное водопользование, аренду или безвозмездное пользование.

#### **4.6 Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос. Ответственность за нарушение водного законодательства.**

##### ***Основные принципы в области использования и охраны вод:***

- 1) рационального (устойчивого) использования водных ресурсов;
- 2) комплексного использования водных ресурсов;
- 3) приоритета использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;
- 4) улучшения экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей);
- 5) предупреждения загрязнения, засорения вод;
- 6) бассейнового управления водными ресурсами;
- 7) нормирования в области охраны и использования вод;
- 8) платности водопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 35 Водного Кодекса;
- 9) возмещения вреда, причиненного водным объектам;

10) разграничения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны и использования вод и функций водопользования;

11) участия граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод.

**Система контроля за использованием и охраной вод** состоит из государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Главной задачей контроля за использованием и охраной вод является обеспечение соблюдения водопользователями требований законодательства Республики Беларусь об охране и использовании вод.

**Государственный контроль и надзор** за использованием и охраной вод в пределах своей компетенции осуществляют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, республиканский орган государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды и его территориальные органы, органы государственного санитарного надзора и органы государственного управления по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике (их должностные лица), а также иные уполномоченные государственные органы (должностные лица).

**Ведомственный контроль за использованием и охраной вод** осуществляется республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, в целях обеспечения выполнения подведомственными организациями планов, проведения мероприятий по рациональному использованию и охране вод, соблюдения законодательства Республики Беларусь об охране и использовании вод.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие забор воды из водных объектов или иных источников водоснабжения и (или) сброс сточных вод при ведении хозяйственной и иной деятельности, обязаны осуществлять производственный контроль за рациональным использованием и охраной вод.

**Общественный контроль за использованием и охраной вод** вправе осуществлять общественные объединения и общественные инспектора по охране природы.



**Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод** представляют собой систему регулярных наблюдений соответственно за состоянием поверхностных и подземных вод, оценки и прогноза его изменения в целях своевременного выявления негативных процессов, предотвращения их вредных последствий и определения эффективности мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану поверхностных и подземных вод.

**Государственный учет вод и их использования** осуществляется в целях обеспечения текущего и перспективного планирования рационального использования и охраны вод.

Государственному учету подлежат все воды, составляющие водный фонд Республики Беларусь, а также использование вод водопользователями для питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей.

**Государственный водный кадастр** содержит систематизированные данные о количестве и качестве вод, а также об их использовании. Государственный водный кадастр основывается на данных государственного учета вод и их использования и мониторинга вод.

**Права и обязанности граждан и общественных объединений в области использования и охраны вод:**

- принимать участие в проведении мероприятий по рациональному использованию и охране водных ресурсов;
- инициировать проведение общественной экологической экспертизы;
- получать экологическую информацию в области использования и охраны вод;
- предъявлять в суд иски о возмещении экологического вреда.

Граждане Республики Беларусь и общественные объединения обязаны соблюдать санитарные и другие нормы и правила в области использования и охраны вод, а также выполнять установленные Водным Кодексом требования должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в этой области.

Предпроектная и проектная документация по размещению, строительству новых и реконструкции существующих предприятий и других объектов, влияющих на состояние вод, подлежит

государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Строительство новых и реконструкция существующих предприятий и других объектов по проектам **без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещаются.**

**Все воды (водные объекты) подлежат охране** от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водоснабжения, привести к уменьшению рыбных и других ресурсов животного и растительного мира, ухудшению условий существования диких животных, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических и биологических показателей качества вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушению гидрологического и гидрогеологического режимов.

**Отведение в водные объекты отходов производства и потребления запрещается.**

Любая хозяйственная или иная деятельность, способная привести к уничтожению, нанесению вреда, изменению сохранившихся в естественном состоянии родников, **не разрешается.**

Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира на территориях, прилегающих к водным объектам, устанавливаются **водоохранные зоны**. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима.

В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной и иной деятельности.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы обязаны доводить до сведения населения, всех заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей решения о границах водоохранных зон и прибрежных полос, режиме хозяйственной и иной деятельности, действующем на этих территориях.

**В границах водоохранных зон запрещаются:**

- применение химических средств защиты растений, внесение минеральных удобрений авиационным методом;
- размещение складов для хранения химических средств защиты растений, минеральных удобрений, площадок для заправки

аппаратуры химическими средствами защиты растений, размещение объектов хранения нефти и нефтепродуктов, организация летних лагерей для сельскохозяйственных животных, размещение животноводческих ферм и комплексов, накопителей сточных вод, полей орошения сточными водами, кладбищ, скотомогильников, а также других объектов, способных вызывать химическое или биологическое загрязнение поверхностных и подземных вод, создающих угрозу для жизни и здоровья населения, нарушающих иные требования экологической безопасности;

- устройство объектов захоронения и хранения отходов, за исключением санкционированных мест временного хранения отходов;
- рубка леса, удаление объектов растительного мира без согласованных лесоустроительных проектов, проектов благоустройства и озеленения;
- мойка транспортных и других технических средств вне установленных мест; и др.

***В границах прибрежных полос*** действуют выше перечисленные запреты и ограничения, а также запрещаются:

на расстоянии до 10 метров по горизонтали от береговой линии

- применение всех видов удобрений;
- обработка, распашка земель (почв);
- удаление объектов растительного мира;
- размещение садоводческих товариществ и дачных кооперативов;
- техническое обслуживание транспортных и других технических средств; и др.

***В границах прибрежных полос допускаются*** строительство и реконструкция:

- домов отдыха, санаториев, санаториев-профилакториев, домов охотника и рыболова, детских оздоровительных лагерей, спортивных и туристических комплексов, в том числе для агро- и экотуризма;
- сооружений спасательных станций Республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасения на водах»;
- сооружений, предназначенных для благоустройства пляжей и иных зон отдыха (мостки, теневые навесы и др.);

- малых архитектурных форм (беседки, навесы, качели и им подобные объекты), а также размещение оборудования для сбора отходов;
- сооружений для хранения плавательных средств;
- объектов, связанных с деятельностью внутреннего водного транспорта; и др.;

Водопользование является **платным**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Платежи, связанные с использованием водными объектами, взимаются в форме **налога и (или) арендной платы**.

Самовольный захват водного объекта, самовольное водопользование, а также переуступка права водопользования и иные сделки, нарушающие права собственности Республики Беларусь на воды, являются недействительными. Самовольно захваченные водные объекты (их части) возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных захватившими их лицами за время незаконного пользования ими.

Вред, причиненный водам, подлежит возмещению добровольно или по решению суда лицом, его причинившим.

Убытки, причиненные водопользователю прекращением или изменением условий водопользования, подлежат возмещению за счет причинивших эти убытки, за исключением случаев, когда причинение убытков произошло по вине самого водопользователя.

## **Тема 5. Правовой режим лесов.**

---

5.1 Леса как объект использования и охраны. Лесные правоотношения.

5.2 Состав лесов. Распределение лесов на группы и категории защитности. Лесной фонд. Состав и правовой режим лесного фонда. Лесные ресурсы.

5.3 Законодательство об использовании, охране и защите лесов.

5.4 Государственное регулирование и управление в области использования, охраны и защиты лесов.

5.5 Право лесопользования. Правовые формы использования лесов. Основания возникновения права лесопользования, ограничения, приостановления и прекращения права лесопользования.

5.6 Правовое обеспечение рационального использования, охраны и защиты лесов.

5.7 Ответственность за нарушение лесного законодательства. Возмещение вреда, причиненного нарушением лесного законодательства.

---

### **5.1 Леса как объект использования и охраны. Лесные правоотношения.**

*Лес* - совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

*Объектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов* являются:

- лесной фонд,
- отдельные участки лесного фонда,
- право ведения лесного хозяйства,
- право лесопользования,
- лесные ресурсы и лесная продукция.

*Субъектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов* являются:

- Президент Республики Беларусь,
- Совет Министров Республики Беларусь,
- государственные органы, осуществляющие государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов,
- государственные органы (организации), осуществляющие контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов,
- иные юридические лица Республики Беларусь,
- иностранные юридические лица и их представительства,
- индивидуальные предприниматели,
- а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

### **5.2 Состав лесов. Распределение лесов на группы и категории защитности. Лесной фонд. Состав и правовой режим лесного фонда. Лесные ресурсы.**

В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми ими функциями *леса делятся на следующие категории:*

- природоохранные леса;
- рекреационно-оздоровительные леса;
- защитные леса;
- эксплуатационные леса.

***В состав природоохранных лесов входят:***

- леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий;
- леса, расположенные в границах мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- леса, расположенные в границах типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов.

***В состав рекреационно-оздоровительных лесов входят:***

- леса, расположенные в границах городов (городские леса);
- леса, расположенные в границах полос шириной пять километров, два километра, 500 метров, 100 метров от границ соответственно г. Минска, областных центров, городов областного подчинения, иных населенных пунктов, а также садоводческих товариществ и дачных кооперативов;
- леса, расположенные в границах полос шириной 200 метров от границ земельных участков, на которых расположены санатории, дома отдыха, пансионаты, оздоровительные лагеря, туристические базы и другие лечебные, санаторно-курортные, оздоровительные объекты.

***В состав защитных лесов входят:***

- леса, расположенные в границах водоохранных зон;
- леса, расположенные в границах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения;
- леса, расположенные в границах полос шириной 100 метров в обе стороны от крайнего железнодорожного пути общего пользования, от оси республиканской автомобильной дороги.

***В состав эксплуатационных лесов входят*** леса, не вошедшие в состав природоохранных, рекреационно-оздоровительных и защитных лесов.

***В состав лесного фонда входят:***

– леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;

– лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

**В состав лесного фонда не входит** древесно-кустарниковая растительность, произрастающая:

– на землях сельскохозяйственного назначения;

– в границах населенных пунктов (за исключением городских лесов), садоводческих товариществ, дачных кооперативов;

– на землях промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;

– на землях оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;

– на землях водного фонда;

– на землях запаса;

– в границах придорожных полос (контролируемых зон) автомобильных дорог, за исключением древесно-кустарниковой растительности, произрастающей в границах земель лесного фонда и земель природоохранного назначения.

**Лесные ресурсы** - древесно-кустарниковая и иная растительность, произрастающая в границах лесного фонда, и (или) ее части, средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, рекреационные и иные полезные свойства лесов, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

**Лесная продукция** - древесина (деловая древесина и дрова), иные заготовленные, собранные, изъятые лесные ресурсы.

### **5.3 Законодательство об использовании, охране и защите лесов.**

Законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из **Лесного Кодекса от 24 декабря 2015 г. (ЛК)**, актов Президента Республики Беларусь, а также иных актов законодательства, регулирующих отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Отношения в области использования и охраны земель лесного фонда регулируются законодательством об охране и использовании земель.

Отношения в области обращения с объектами растительного мира, входящими в лесной фонд, регулируются законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, возникающие в связи с охраной и использованием объектов животного мира, обитающих в границах лесного фонда, регулируются законодательством об охране и использовании животного мира.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, возникающие в связи с охраной и использованием вод, регулируются законодательством об охране и использовании вод в части, не урегулированной законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, возникающие при проведении мелиоративных мероприятий, не урегулированные законодательством о мелиорации земель, регулируются законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, регулируются законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, если иное не установлено законодательством о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Лесным кодексом, то применяются правила международного договора.

#### **5.4 Государственное регулирование и управление в области использования, охраны и защиты лесов.**

*Охрана лесов* - лесохозяйственные мероприятия, направленные на предупреждение, своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров, а также на предупреждение и пресечение незаконных рубок,



загрязнения лесов сточными водами промышленных, коммунальных и других объектов, химическими и радиоактивными веществами, отходами, продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, других действий, причиняющих вред лесам, иных нарушений требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды.

***Леса составляют исключительную собственность государства.***

Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение лесами через уполномоченные на то государственные органы (организации) в пределах их компетенции.

Лесная продукция, заготовленная, собранная, изъятая в порядке, установленном законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, является собственностью лиц, ее заготовивших, собравших, изъывших, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Лесным Кодексом и иными законодательными актами либо документами, на основании которых возникает право лесопользования.

Сделки, нарушающие (ограничивающие) право собственности Республики Беларусь на леса, ***запрещаются.***

Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением следующих ***основных принципов***:

- рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов;
- сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций лесов;
- сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;
- приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием;
- платности лесопользования;
- свободного доступа граждан на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования.

***Государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов осуществляют*** Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления (министерство) по лесному хозяйству, местные исполнительные и распорядительные

органы, другие государственные органы в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Компетенция органов, осуществляющих управление *в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов* закреплена в ст.ст. 10-13 Лесного кодекса Республики Беларусь.

**Президент Республики Беларусь** в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов: определяет единую государственную политику; утверждает государственные программы; утверждает Правила реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь; утверждает Положение о государственной лесной охране Республики Беларусь; устанавливает таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, осуществляет иные полномочия в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

**Совет Министров Республики Беларусь** в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов: обеспечивает проведение единой государственной политики; обеспечивает разработку и реализацию государственных программ; устанавливает типовые формы договора аренды участка лесного фонда; устанавливает таксовую стоимость; определяет организации, уполномоченные проводить лесоустройство; устанавливает порядок проведения лесоустройства; устанавливает порядок ведения государственного лесного кадастра, проведения мониторинга лесов и использования их данных; устанавливает формы разрешительных документов, порядок их учета, хранения, заполнения, выдачи и аннулирования, и др.

**Республиканский орган государственного управления по лесному хозяйству (министерство)** в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов: проводит единую государственную политику; разрабатывает и реализует государственные программы; принимает решения об изменении границ участков лесного фонда; принимает решения о предоставлении участков лесного фонда для лесопользования; устанавливает порядок определения расчетной лесосеки; ведет государственный лесной кадастр; проводит мониторинг лесов; осуществляет контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; и др.

**Местные исполнительные и распорядительные органы** в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

проводят совместно с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, лесные аукционы; организуют работы по благоустройству, охране и защите рекреационно-оздоровительных лесов; координируют проведение работ по тушению лесных пожаров; принимают в случаях угрозы возникновения пожаров в лесном фонде вследствие неблагоприятных погодных условий, возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории лесного фонда решения об ограничении нахождения или о введении запрета на нахождение граждан на территории лесного фонда, и др.

**Граждане, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления** имеют право участвовать в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, через местные референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах.

**5.5 Право лесопользования. Правовые формы использования лесов. Основания возникновения права лесопользования, ограничения, приостановления и прекращения права лесопользования.**

**Лесопользование** - деятельность, в процессе которой используются лесные ресурсы.

**Лесопользование осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:**

- обеспечения непрерывного, неистощительного и рационального использования лесов для удовлетворения потребностей отраслей экономики, юридических и физических лиц в лесных ресурсах;
- сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций лесов в целях охраны здоровья граждан и улучшения состояния окружающей среды;
- обеспечения условий для воспроизводства лесов;
- платности лесопользования;
- соблюдения научно обоснованных норм лесопользования, исключающих переруб расчетной лесосеки;
- соблюдения целостности землепользования.

**Виды лесопользования:**

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок и др.);
- 4) побочное лесопользование (заготовка и сбор древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственного растительного сырья и технического сырья, размещение ульев и пчел, сенокошение, пастьба скота и др.);
- 5) пользование участками лесного фонда, отнесенными к охотничьим угодьям, для ведения охотничьего хозяйства;
- 6) пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях;
- 7) пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях.

**Лесопользователь** – юридическое или физическое лицо, которому в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право пользования лесом (лесными ресурсами).

***Права лесопользователей при осуществлении ими лесопользования:***

- получать информацию об участках лесного фонда, передаваемых им в пользование;
- осуществлять пользование лесным фондом в пределах тех объемов, видов и сроков, которые указаны в документах на лесопользование;
- в установленном порядке по согласованию с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, прокладывать на срок лесопользования дороги, оборудовать площадки для складирования лесной продукции, возводить строения и сооружения, связанные с использованием предоставленными участками лесного фонда; и др.

***Обязанности лесопользователей при осуществлении ими лесопользования:***

- использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены;
- соблюдать условия договора аренды участка лесного фонда, концессионного договора, а также требования, изложенные в лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете;

- вести работы, заготовку и сбор лесных ресурсов способами, исключаящими или ограничивающими вредное воздействие лесопользования на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- проводить на участках лесного фонда, предоставленных в пользование, противопожарные мероприятия;
- проводить очистку лесосек от порубочных остатков в соответствии с требованиями, изложенными в лесорубочном билете или ордере;
- приводить земельные участки, относящиеся к землям лесного фонда, после завершения на них работ в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования;
- возмещать убытки лесохозяйственного производства;
- своевременно вносить плату за лесопользование;
- соблюдать требования санитарных правил;
- не допускать нарушения прав других лесопользователей; и др.

***Право пользования участками лесного фонда может быть ограничено или приостановлено в случаях:***

- нарушения лесопользователем требований лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды;
- невыполнения лесопользователем требований, изложенных в договоре аренды участка лесного фонда, концессионном договоре, лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете, лицензионных требований и условий;
- невнесения в установленный срок платежей за лесопользование;
- действия непреодолимой силы; в других случаях.

***Право лесопользования прекращается в случаях:***

- истечения срока лесопользования;
- отказа лесопользователя от права пользования участками лесного фонда;
- нарушения лесопользователем требований, изложенных в договоре аренды участка лесного фонда, концессионном договоре, лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете, лицензионных требований и условий;
- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с лесопользованием;

- систематического (более двух раз) нарушения лесопользователем лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды;
- систематического (более трех месяцев в течение года) невнесения лесопользователем платы за пользование участками лесного фонда;
- невыполнения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, несоблюдения правил пожарной безопасности;
- аварий, стихийных бедствий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;
- изъятия земельных участков лесного фонда для государственных нужд;
- ликвидации юридического лица, которому участок лесного фонда был предоставлен в пользование;
- прекращения действия специального разрешения (лицензии); и др.

***Право пользования участками лесного фонда возникает на основании:***

- решений органов государственного управления, в компетенцию которых входит принятие таких решений,
- договора аренды участка лесного фонда,
- концессионного договора,
- а также лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета.

Право пользования участками лесного фонда может быть ограничено или приостановлено в той мере, в какой это необходимо для обеспечения рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, охраны окружающей среды и здоровья граждан, историко-культурного и природного наследия, прав и законных интересов граждан.

***Граждане имеют право*** свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственное растительное сырье и техническое сырье, древесные соки, мох, лесную подстилку и опавшие листья, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных мероприятиях.

Сбор гражданами дикорастущих растений и грибов, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь, или включенных в перечень наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья, *запрещается*.

***Граждане, пребывающие на территории лесного фонда, обязаны:***

1) соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, а в случаях возникновения лесного пожара – обеспечивать оповещение государственной лесной охраны и оказывать содействие в его тушении;

2) не допускать поломку, порубку деревьев и кустарников, повреждение лесных культур, загрязнение лесов, уничтожение и разорение муравейников, гнезд, нор и других мест обитания диких животных;

3) соблюдать другие требования лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды.

Осуществление лесопользования, связанного с заготовкой древесины, живицы, второстепенных лесных ресурсов, с побочным лесопользованием, допускается на основании ***лесорубочного билета, ордера и (или) лесной билета***, выдаваемых юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, за исключением случаев, предусмотренных статьей 42 ЛК.

***Лесорубочный билет, ордер, лесной билет (разрешительные документы)*** – документы, дающие право на краткосрочное пользование участками леса:

1) ***лесорубочный билет*** – на рубку древостоя;

2) ***ордер*** – на рубку части древостоя или отдельных деревьев;

3) ***лесной билет*** – на заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование).

Лесорубочный билет, ордер и лесной билет предоставляют лесопользователю право осуществлять только указанный в них вид лесопользования в установленном объеме (размере) и определенные сроки на конкретном участке лесного фонда.

Участки лесного фонда предоставляются лесопользователям в аренду на основании решений местных исполнительных и распорядительных органов, принимаемых по согласованию с специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны,

защиты лесного фонда и воспроизводства лесов или по результатам лесных аукционов.

Передача участков лесного фонда в аренду оформляется договором аренды участков лесного фонда, который подлежит государственной регистрации.

Участки лесного фонда, переданные в аренду, не подлежат передаче в собственность арендатора по истечении срока аренды.

Выкуп арендованных участков лесного фонда *запрещается*.

Субаренда участков лесного фонда *запрещается*.

Арендаторы имеют преимущественное право возобновления договора на аренду после истечения срока его действия при условии полного выполнения предыдущих договоренностей и предложении одинаковых с другими кандидатами на аренду участка лесного фонда условий аренды.

Леса (участки лесного фонда) могут предоставляться в пользование на основе концессии, согласно Закону РБ «О концессиях» и законодательству об инвестиционной деятельности.

Лесные пользования являются платными, за исключением случаев, предусмотренных статьями 44 и 102 Лесного кодекса.

Платежи за лесопользование включают *плату за лесопользование и арендную плату* за пользование участком лесного фонда.

*Размер платы за лесные пользования определяется по таксам.*

Размер платы за лесопользование в случае проведения лесных аукционов устанавливается по результатам лесных аукционов.

Плата за участки лесного фонда, переданные в аренду или концессию для осуществления лесных пользований, взимается в размере, определяемом договором аренды или концессионным договором.

## **5.6 Правовое обеспечение рационального использования, охраны и защиты лесов.**

В зависимости от группы и категории защитности лесов устанавливается порядок ведения лесного хозяйства и пользования участками лесного фонда. Лесохозяйственные мероприятия и лесные пользования должны осуществляться способами, не наносящими вреда окружающей среде, растительному и животному миру, здоровью человека.



***Задачами охраны и защиты лесов являются:***

- предупреждение лесных пожаров, их своевременное обнаружение, локализация и тушение;
- предупреждение и пресечение незаконных рубок, других нарушений законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды;
- своевременное выявление очагов вредителей и болезней лесов, прогнозирование их распространения и развития;
- локализация и ликвидация очагов вредителей и болезней лесов;
- предупреждение и пресечение повреждения или уничтожения лесов в результате хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на леса, а также предотвращение вредного воздействия на них неблагоприятных факторов окружающей среды.

***В целях охраны и защиты лесов на территории лесного фонда запрещаются:***

- возведение, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов захоронения, обезвреживания, хранения отходов (за исключением санкционированных мест временного хранения отходов);
- складирование снега, содержащего песчано-солевые смеси, противоледные реагенты;
- мойка транспортных и других технических средств;
- размещение скотомогильников;
- устройство летних лагерей для сельскохозяйственных животных;
- складирование удобрений и средств защиты растений;
- загрязнение лесов сточными водами, химическими и иными веществами, размещение отходов, побочных продуктов сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности;
- хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает вредное воздействие на леса или при осуществлении которой возникает опасность причинения вреда лесам в будущем.

Законодательными актами в целях охраны и защиты лесов могут быть установлены иные ограничения и запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на территории лесного фонда.

***Охрана и защита лесов включают следующие элементы:***

- проведение лесохозяйственных мероприятий по предупреждению возникновения лесных пожаров;
- анализ и прогноз пожарной опасности в лесах на основе гидрометеорологической информации;
- реализацию мер пожарной безопасности в порядке, определенном Правилами пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь;
- обеспечение соблюдения требований Правил пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь, санитарных правил в лесах Республики Беларусь;
- обеспечение тушения лесных пожаров;
- обеспечение ведения мониторинга лесов;
- проведение наземных работ по предупреждению, локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней лесов;
- реализацию мер по обеспечению санитарной безопасности лесов;
- предупреждение и пресечение незаконных рубок, иных нарушений законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды.

### **5.7 Ответственность за нарушение лесного законодательства. Возмещение вреда, причиненного нарушением лесного законодательства.**

#### ***Лица, виновные в***

- незаконном уничтожении или повреждении древесно-кустарниковой растительности (насаждений), входящей в лесной фонд;
- нарушении требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках либо запрета на их посещение;
- загрязнении леса сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами или иным способом;
- нарушении правил использования участков земель лесного фонда для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов без надлежащего разрешения на использование этих участков;
- повреждении сенокосов или пастбищных угодий на землях лесного фонда, а равно самовольном сенокошении;

- нарушении правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей;
- нарушении установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывоза древесины, а также заготовки живицы;
- самовольном сборе в промысловых целях, уничтожении или повреждении лесной подстилки, самовольном снятии, повреждении или уничтожении плодородного слоя лесных почв, включая подстилающие породы на землях лесного фонда;
- уничтожении или повреждении отграничительных, лесоустроительных, лесохозяйственных или иных информационных знаков на землях лесного фонда;
- нарушении требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию или в процессе эксплуатации, консервации, демонтажа, сноса промышленных, научных или иных объектов;
- нарушении требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию или в процессе эксплуатации, консервации, ликвидации промышленных, научных или иных объектов;
- осуществлении лесных пользований в нарушение требований, предусмотренных в лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете;
- выпасе домашних животных на землях лесного фонда в неустановленных для этого местах;
- уничтожении или повреждении сооружений в местах отдыха, лесосушительных сооружений, дренажных систем и дорог на землях лесного фонда, –
- несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

За нарушения лесного законодательства виновные лица привлекаются к уголовной, административной, гражданской ответственности, возмещают вред, причиненный лесному хозяйству. Основания привлечения к ответственности – **лесное правонарушение**, т.е. виновное действие либо бездействие, нарушающее установленный законодательством порядок использования и охраны, защиты леса, воспроизводства лесов и причиняющее вред лесному хозяйству.

В Уголовном кодексе РБ содержится ряд составов преступлений против экологической безопасности и природной среды (раздел IX), в том числе преступления, предусмотренные:

**ст.275** - загрязнение леса среды произрастания древесно-кустарниковой растительности;

**ст.276-** уничтожение либо повреждение леса по неосторожности;

**ст. 277** – незаконная порубка деревьев и кустарников.

**Административная ответственность** устанавливается Кодексом об административных правонарушениях РБ, в котором предусматривается ответственность за нарушение права государственной собственности на леса; незаконное использование земель государственного лесного фонда; нарушение установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовку и вывозку древесины, заготовку живицы; незаконную порубку и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных культур и молодняка; уничтожение или повреждение подроста в лесах; и др.

Вред, причиненный лесам, подлежит возмещению в доход республиканского бюджета в полном объеме добровольно или по решению суда причинившим его лицом в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, устанавливаемыми Президентом Республики Беларусь.

При невозможности определения размера вреда, причиненного лесам, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, либо при отсутствии таких такс размер вреда, причиненного лесам, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния лесов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Незаконно заготовленная лесная продукция подлежит изъятию и передаче юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство, для ее использования или реализации.

При невозможности изъятия незаконно заготовленной лесной продукции и (или) экономической нецелесообразности ее изъятия, передачи и реализации либо невозможности реализации взыскивается стоимость незаконно заготовленной лесной продукции.

Споры, возникающие в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, разрешаются в судебном порядке.

## **Тема 6. Правовой режим растительного мира**

---

6.1 Растительный мир как объект использования и охраны. Правоотношения в области обращения с объектами растительного мира.

6.2 Законодательство о растительном мире.

6.3 Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира.

6.4 Право пользования объектами растительного мира. Основания и порядок возникновения и прекращения права пользования объектами растительного мира.

6.5 Ограничение, приостановление или восстановление права специального пользования объектами растительного мира.

6.6 Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.

---

**6.1 Растительный мир как объект использования и охраны. Правоотношения в области обращения с объектами растительного мира.**

*Растительный мир* - совокупность произрастающих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений.

*Объекты растительного мира* - произрастающие растения или их совокупность.

*Дикорастущие растения* - растения, находящиеся в их естественной среде произрастания и способные образовывать популяции, растительные сообщества.

*Древесно-кустарниковая растительность* - единичные деревья, кустарники и их насаждения.

*Инвазивные растения* - объекты растительного мира, находящиеся за пределами их естественного ареала, распространение и численность которых создают угрозу жизни или здоровью граждан, сохранению биологического разнообразия, причинения вреда отдельным отраслям экономики

*Охрана объектов растительного мира* - комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия на них.

***Основными принципами в области обращения с объектами растительного мира являются:***

- сохранение биологического разнообразия;
- предупреждение вредного воздействия на среду произрастания объектов растительного мира;
- рациональное (устойчивое) использование объектов растительного мира;
- экономическое стимулирование охраны, защиты и воспроизводства объектов растительного мира, их рационального (устойчивого) использования;
- учет особенностей объектов растительного мира при установлении правового режима земель или водных объектов, в границах которых эти объекты растительного мира произрастают;
- ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира;
- возмещение вреда, причиненного объектам растительного мира, среде их произрастания, жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и юридических лиц вследствие вредного воздействия на объекты растительного мира;
- обеспечение доступа к экологической информации в области обращения с объектами растительного мира.

Охране подлежат объекты растительного мира, произрастающие в границах любых земельных участков и (или) водных объектов, а также все объекты растительного мира, в отношении которых установлены ограничения и запреты в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Охрана объектов растительного мира осуществляется специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными исполнительными и распорядительными органами, пользователями объектов растительного мира, пользователями земельных участков или водных объектов, а также юридическими лицами и гражданами, осуществляющими деятельность, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на объекты растительного мира.

***Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:***

- нормирования в области обращения с объектами растительного мира;
- установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира;

- установления ограничений на водопользование и лесопользование;
- предупреждения и пресечения самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования объектами растительного мира;
- поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;
- предупреждения и пресечения повреждения или уничтожения объектов растительного мира, в том числе вследствие пожаров;
- установления особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- воспроизводства дикорастущих растений;
- регулирования распространения и численности инвазивных растений;
- осуществления защиты дикорастущих растений;
- проведения государственной экологической экспертизы по объектам государственной экологической экспертизы и других мероприятий с целью предупреждения необоснованного повреждения или уничтожения объектов растительного мира;
- создания и функционирования системы мониторинга растительного мира, ведения учета объектов растительного мира и государственного кадастра растительного мира, осуществления контроля в области охраны и использования растительного мира;
- доступа к экологической информации в области обращения с объектами растительного мира;
- становления ответственности юридических лиц и граждан за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира; и др.

Меры по охране объектов растительного мира не должны причинять вреда другим природным объектам, историко-культурным ценностям, жизни и здоровью граждан, их имуществу и имуществу юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

**Основными задачами охраны объектов растительного мира от пожаров** являются их предупреждение, обнаружение, ограничение распространения и ликвидация.

Порядок охраны объектов растительного мира от пожаров, полномочия органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям,

местных исполнительных и распорядительных органов, права и обязанности граждан и юридических лиц в этой области определяются законодательством Республики Беларусь в области организации деятельности по обеспечению пожарной безопасности, об охране и использовании растительного мира, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов. Правила пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь утверждены постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 19.12.2016 № 70

Пользователи объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов обязаны соблюдать правила пожарной безопасности и в случае обнаружения очагов возгорания объектов растительного мира принять меры по их ликвидации.

Разведение костров, сжигание растительных остатков на территориях общего пользования в населенных пунктах, за исключением специально обустроенных для этого мест, определенных решениями местных исполнительных и распорядительных органов, не допускаются, а на остальных территориях допускаются с соблюдением требований в области охраны окружающей среды и правил пожарной безопасности.

Выжигание сухой растительности (сухих растений) и ее остатков на корню запрещается, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды, об охране и использовании животного мира и в области организации деятельности по обеспечению пожарной безопасности.

При применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, разрешенных для использования на территории Республики Беларусь, должны соблюдаться требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и о сельском хозяйстве.

Применение средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, которое оказывает или может оказать вредное воздействие на объекты растительного мира, должно сочетаться с осуществлением агротехнических, биотехнических, биологических и других мероприятий, направленных на снижение вредных последствий применения этих препаратов.

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды произрастания объектов растительного мира, условий их вегетации, должна осуществляться с соблюдением нормативов в области обращения с объектами растительного мира и иных требований



законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира и об охране окружающей среды.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды дикорастущих растений включаются в Красную книгу Республики Беларусь.

В целях охраны жизни и здоровья граждан, охраны и защиты объектов животного мира и среды их обитания, объектов растительного мира и среды их произрастания, охраны водных объектов, охраны окружающей среды в целом, а также предотвращения причинения вреда отдельным отраслям экономики проводятся мероприятия по регулированию распространения и численности растений отдельных категорий (ядовитых, содержащих наркотические вещества, инвазивных и др.).

***Субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира могут выступать:***

Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира, контроль в области охраны и использования растительного мира, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;

юридические лица Республики Беларусь, иностранные государства, иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира (далее, если не указано иное, - юридические лица);

граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира (далее, если не указано иное, - граждане).

***Объектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются:***

- произрастающие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения;
- изъятые или удаленные растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от растений (дериваты);
- среда произрастания объектов растительного мира;
- озелененные территории;
- права пользования объектами растительного мира.

Объекты растительного мира, произрастающие на территории Республики Беларусь, **являются государственной собственностью**, за исключением объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, пожизненном наследуемом владении граждан, частной собственности негосударственных юридических лиц, собственности иностранных государств, международных организаций, которые являются собственностью этих граждан, негосударственных юридических лиц, иностранных государств, международных организаций.

Объекты растительного мира, посаженные и культивируемые (выращиваемые, возделываемые) на законном основании, являются **собственностью пользователей земельных участков или водных объектов**, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира.

Республика Беларусь осуществляет право собственности на объекты растительного мира в общегосударственных интересах через специально уполномоченные государственные органы.

**При ведении учета объектов растительного мира и обращения с ними объектами учета являются:**

- 1) озелененные территории общего пользования в населенных пунктах, а также произрастающие на этих территориях насаждения;
- 2) озелененные территории ограниченного пользования в границах земельных участков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) противоэрозионные и придорожные насаждения;
- 4) насаждения, произрастающие на землях запаса;
- 5) отдельные ценные деревья (деревья бука, кедра и др.);
- 6) растительная продукция, заготовленная (закупленная) в порядке осуществления специального пользования объектами растительного мира.

**Озелененные территории подразделяются на:**

– озелененные территории общего пользования - парки, скверы, бульвары и иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса;

– озелененные территории ограниченного пользования - озелененные территории в границах земельных участков юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не отнесенные к озелененным территориям общего пользования.

**Противоэрозионные насаждения** создаются при возведении, реконструкции мелиоративных систем (их частей) и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, реализации проектов внутрихозяйственного землеустройства, иной проектной документации.

**Придорожные насаждения** создаются при возведении, реконструкции, капитальном ремонте и содержании железнодорожных путей общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, реализации проектной документации.

Придорожные насаждения железных дорог создаются вдоль железнодорожных путей общего пользования в полосах отвода железных дорог, ширина которых устанавливается законодательством Республики Беларусь о железнодорожном транспорте.

Придорожные насаждения автомобильных дорог создаются в полосах фиксированной ширины, дифференцированной по различным категориям автомобильных дорог, вдоль автомобильных дорог общего пользования, которые включаются в полосы отвода автомобильных дорог.

**Ресурсы растительного мира** - объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

**Растительная продукция** - растения, их части и (или) продукты их жизнедеятельности, изъятые из среды произрастания и используемые в качестве сырья или в иных целях производства и потребления.

## **6.2 Законодательство о растительном мире.**

**Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире»** устанавливает правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления, пересадки

объектов растительного мира и пользования ими, а также озеленения, охраны среды произрастания объектов растительного мира, повышения их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций в целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, рационального (устойчивого) использования ресурсов растительного мира.

Отношения в области обращения с растениями, относящимися к живым измененным организмам, регулируются законодательством Республики Беларусь в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Отношения в области озеленения регулируются законодательством Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира в части, не урегулированной законодательством Республики Беларусь в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, о коммунальном хозяйстве.

Отношения в области охраны и использования земель (включая почвы), вод, недр, атмосферного воздуха как среды произрастания объектов растительного мира регулируются соответственно законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об охране и использовании недр, об охране атмосферного воздуха.

### **6.3 Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира.**

*Органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира:*

Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

*Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области обращения с объектами растительного мира* являются:

– Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,

- Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь,
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь
- иные республиканские органы государственного управления, определяемые Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь.

Специально уполномоченные республиканские органы государственного управления осуществляют возложенные на них полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.

Компетенция государственных органов определяется ст.ст. 11-1 – 14 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»

**Граждане имеют право** участвовать в решении вопросов, связанных с охраной и использованием растительного мира, через референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Уполномоченные государственные органы способствуют в соответствии с законодательством Республики Беларусь участию граждан в решении вопросов, связанных с охраной и использованием растительного мира.

**Граждане, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления** имеют право получать от уполномоченных государственных органов в области обращения с объектами растительного мира экологическую информацию в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления проводят работу по пропаганде и воспитанию у граждан бережного отношения к объектам растительного мира, недопущению причинения объектам растительного мира вреда и (или) ухудшения среды их произрастания, а также по предупреждению проникновения в естественные экологические системы инвазивных растений.

**Граждане, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления:**

- вносят предложения уполномоченным государственным органам в области обращения с объектами растительного мира об установлении (отмене) ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира;

– оказывают содействие Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иным уполномоченным государственным органам в области обращения с объектами растительного мира в проведении мероприятий по охране объектов растительного мира и среды их произрастания.

**Экономический механизм обращения с объектами растительного мира** является составной частью экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования и определяется законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды.

**Экономический механизм обращения с объектами растительного мира включает:**

– финансирование государственных программ, планов и мероприятий по рациональному обращению с объектами растительного мира;

– осуществление компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира;

– платежи в области обращения с объектами растительного мира;

– экономическое стимулирование рационального обращения с объектами растительного мира;

– иные экономические меры, направленные на рациональное обращение с объектами растительного мира.

Общее пользование объектами растительного мира является **бесплатным**, специальное пользование объектами растительного мира осуществляется **на платной основе**.

Внесение платежей в области обращения с объектами растительного мира не освобождает пользователей объектов растительного мира от осуществления мероприятий по охране объектов растительного мира, среды их произрастания и возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и среде их произрастания.

**Экономическое стимулирование рационального обращения с объектами растительного мира** может осуществляться путем:

– установления отдельным категориям юридических и физических лиц льгот при обеспечении рационального обращения с объектами растительного мира;

– материального поощрения граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану объектов растительного мира.

Законодательством Республики Беларусь могут быть предусмотрены и иные виды экономического стимулирования рационального обращения с объектами растительного мира.

**Государственный кадастр растительного мира** - систематизированный свод данных о географическом распространении объектов растительного мира, об их количественной и качественной характеристиках, экономической оценке и использовании объектов растительного мира, а также других сведений об объектах растительного мира, необходимых для обеспечения их охраны и устойчивого использования;

Государственный кадастр растительного мира ведется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Мониторинг растительного мира представляет собой систему наблюдений за состоянием объектов растительного мира и среды их произрастания, оценки и прогноза их изменений, является видом мониторинга окружающей среды и проводится Национальной академией наук Беларуси в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

#### **6.4 Право пользования объектами растительного мира. Основания и порядок возникновения и прекращения права пользования объектами растительного мира.**

**Пользование объектами растительного мира** - использование объектов растительного мира или их свойств при осуществлении экономической и иной деятельности.

Пользование объектами растительного мира осуществляется в порядке **общего и специального пользования**.

Объекты растительного мира **в порядке общего пользования** используются гражданами в личных целях безвозмездно без закрепления объектов растительного мира за отдельными гражданами и без получения соответствующих документов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

**Граждане имеют право** свободно пребывать на землях или водных объектах, в границах которых произрастают объекты растительного мира, и осуществлять все виды пользования объектами

растительного мира в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, не допуская при этом незаконных изъятия, удаления, пересадки объектов растительного мира, повреждения или уничтожения объектов растительного мира, загрязнения среды их произрастания или иного вредного воздействия на нее, соблюдая правила пожарной безопасности.

Объекты растительного мира **в порядке специального пользования** используются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях осуществления экономической деятельности за плату.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании **решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении такого права.**

Порядок предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Особенности предоставления права специального пользования объектами растительного мира, произрастающими на землях отдельных категорий, устанавливаются законодательством Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира.

***Виды пользования объектами растительного мира:***

1) заготовка древесных соков; *Правила заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21.11.2016 № 37.*

2) сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.);

3) сенокошение;

4) пастьба скота;

5) пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;

6) пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.



Осуществление отдельных видов пользования объектами растительного мира может ограничиваться или приостанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции в отношении отдельных объектов растительного мира в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, охраны отдельных природных объектов.

Пользование объектами растительного мира в зависимости от порядка и видов пользования ими может быть **постоянным и временным**.

**Постоянным** признается пользование объектами растительного мира, право на которое предоставлено без установления срока пользования.

**Временное пользование** объектами растительного мира может быть краткосрочным, если право на него предоставлено **на срок до одного года**, и долгосрочным, если право на него предоставлено **на срок до пяти лет**.

**Пользователи объектов растительного мира** - лица, которым в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право пользования объектами растительного мира.

**Права пользователей объектов растительного мира**

– получать от местных исполнительных и распорядительных органов, специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в установленном законодательством Республики Беларусь порядке экологическую информацию в области обращения с объектами растительного мира;

– осуществлять специальное пользование объектами растительного мира в той мере, в какой это допускается законодательством Республики Беларусь;

– доступа на земельный участок или водный объект, в границах которых произрастают объекты растительного мира, предоставленные им в пользование;

– самостоятельно распоряжаться растительной продукцией, собранной (заготовленной) ими в соответствии с законодательством Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь или гражданско-правовым договором.

**Обязанности пользователей объектов растительного мира:**

- использовать объекты растительного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;
- соблюдать установленные нормативы в области обращения с объектами растительного мира;
- выполнять условия, указанные в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;
- своевременно вносить платежи в области обращения с объектами растительного мира;
- не допускать нарушения прав других пользователей объектов растительного мира;
- вести учет растительной продукции, заготавливаемой (закупаемой) в порядке осуществления специального пользования объектами растительного мира, и обращения с нею и представлять информацию в государственный кадастр растительного мира; и др.

**Заготовка (закупка) дикорастущих растений и (или) их частей** - вид специального пользования объектами растительного мира, осуществляемый организациями, индивидуальными предпринимателями.

**Изъятие объектов растительного мира** - связанное с использованием объектами растительного мира отделение растений от среды их произрастания и (или) частей от растений.

**Сбор дикорастущих растений и (или) их частей** - вид общего пользования объектами растительного мира, осуществляемый физическими лицами;

**Права пользователей земельных участков или водных объектов в области обращения с объектами растительного мира:**

- осуществлять пользование объектами растительного мира;
- осуществлять удаление, пересадку или изъятие объектов растительного мира;
- на возмещение убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, на которых произрастают объекты растительного мира, ограничением (обременением) прав на такие земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;
- контролировать проведение работ, связанных с осуществлением другими юридическими лицами и гражданами пользования объектами растительного мира, а также работ,

оказывающих вредное воздействие на среду произрастания объектов растительного мира; и др.

**Обязанности пользователей земельных участков или водных объектов в области обращения с объектами растительного мира:**

- соблюдать требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и об охране и использовании растительного мира;

- осуществлять мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию объектов растительного мира;

- обеспечивать сохранность объектов растительного мира, осуществлять их содержание и воспроизводство;

- охранять среду произрастания объектов растительного мира, в том числе проводить противопожарное и санитарное благоустройство территорий, включая оборудование мест (площадок) или специальных объектов для сбора и хранения отходов;

- вести учет объектов растительного мира и обращения с ними и представлять информацию в государственный кадастр растительного мира;

- обеспечивать сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, историко-культурных ценностей; и др.

Пользователи земельных участков **обязаны проводить озеленение** в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, о коммунальном хозяйстве, об охране и использовании растительного мира.

**Воспроизводство объектов растительного мира обеспечивается** пользователями земельных участков или водных объектов путем:

- создания благоприятной для этого среды произрастания и предупреждения ее изменения;

- посадки растений и создания насаждений;

- ограничения, приостановления или запрещения деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты растительного мира и среду их произрастания.

При размещении, строительстве, приемке в эксплуатацию объектов строительства, а также эксплуатации, консервации, сносе иных объектов, оказывающих вредное воздействие на объекты растительного мира, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке должны предусматриваться:

компенсационные посадки либо компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира;

проведение озеленения;

мероприятия, обеспечивающие охрану объектов растительного мира от вредного воздействия на них химических и радиоактивных веществ, отходов и иных факторов; иные мероприятия.

**Удаление объектов растительного мира** допускается, когда невозможна их пересадка.

**Удаление, пересадка объектов растительного мира могут осуществляться на основании:**

утвержденной проектной документации;

разрешения местного исполнительного и распорядительного органа;

заключения о признании дерева опасным;

решения государственного органа, установившего в отношении объектов растительного мира, подлежащих удалению, пересадке, ограничения или запреты, об изменении или снятии установленных ограничений или запретов;

утвержденных мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

акта о наличии места произрастания растений, относящихся к видам, распространение и численность которых подлежат регулированию;

предварительного уведомления местного исполнительного и распорядительного органа о планируемых удалении, пересадке деревьев, кустарников; и др.

Без документов удаление объектов растительного мира осуществляется при:

ликвидации чрезвычайной ситуации или ее последствий, проведение которой невозможно без удаления объектов растительного мира;

удалении растений, относящихся к видам, распространение и численность которых подлежат регулированию.

**Право специального пользования объектами растительного мира прекращается в случаях:**

– истечения срока специального пользования;

– отказа пользователя от права специального пользования;

– неосуществления в течение двух лет пользования объектами растительного мира;

- установления запретов в обращении с объектами растительного мира;
- систематического (более двух раз в течение одного года) или грубого нарушения условий, указанных в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;
- возникновения непосредственной угрозы для жизни или здоровья граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием объектами растительного мира;
- систематического (более двух раз в течение одного года) или грубого нарушения пользователями объектов растительного мира природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь;
- систематического (более шести месяцев в течение одного года) невнесения пользователем объектов растительного мира платежей в области обращения с ними;
- повреждения или уничтожения объектов растительного мира и (или) ухудшения среды их произрастания в результате чрезвычайных ситуаций и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;
- прекращения прав на земельный участок или водный объект, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира, в том числе в случае изъятия для государственных нужд земельного участка или водного объекта;
- ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым объект растительного мира предоставлен в специальное пользование; в иных случаях.

Прекращение права специального пользования объектами растительного мира не освобождает их пользователей от административной и иной ответственности за нарушение природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь.

### **6.5 Ограничение, приостановление или восстановление права специального пользования объектами растительного мира.**

Государственные органы при предоставлении земельного участка или водного объекта, в границах которых произрастают объекты растительного мира, юридическому лицу или гражданину

могут устанавливать ограничения и запреты в отношении объектов растительного мира.

***Ограничения или запреты могут устанавливаться в отношении:***

любого растения в целях охраны его как памятника природы; содействия сохранению типичного или редкого природного ландшафта и его привлекательности; охраны дикорастущих растений редких или находящихся под угрозой исчезновения видов, а также видов, охраняемых в целях поддержания видового разнообразия, сохранения типичных и редких биотопов;

популяций любого вида в целях поддержания видового разнообразия, сохранения типичных и редких биотопов; охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов; содействия сохранению типичного или редкого природного ландшафта и его привлекательности либо предупреждению деградации земель (включая почвы);

любого насаждения или растительного сообщества в целях охраны их и естественной среды их произрастания как особо охраняемой природной территории; содействия сохранению типичного или редкого природного ландшафта и его привлекательности либо предупреждению деградации земель (включая почвы); охраны дикорастущих растений редких или находящихся под угрозой исчезновения видов, а также видов, охраняемых в целях поддержания видового разнообразия, сохранения типичных и редких биотопов;

любого вида дикорастущего растения, используемого в качестве объекта специального пользования объектами растительного мира.

***В границах парков, скверов и бульваров запрещаются:***

возведение объектов строительства, за исключением строительства объектов природоохранного, научно-исследовательского, образовательно-воспитательного, рекреационного и оздоровительного назначения, оранжерей, питомников древесных и кустарниковых растений, водных объектов и гидротехнических сооружений для регулирования их режима, подземных инженерных коммуникаций, сооружений для обустройства и (или) благоустройства зон и мест отдыха, экологических троп, благоустройства территорий, создания элементов благоустройства и размещения малых архитектурных форм;

проведение работ по гидротехнической мелиорации, за исключением работ по реконструкции, эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

размещение отходов, за исключением временного хранения отходов в санкционированных местах хранения отходов до их перевозки на объекты захоронения, обезвреживания отходов и (или) объекты по использованию отходов.

***Право специального пользования объектами растительного мира может быть ограничено или приостановлено в случаях:***

нарушения пользователями объектов растительного мира природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь;

невыполнения пользователями объектов растительного мира условий, указанных в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;

невнесения в установленный срок платежей в области обращения с объектами растительного мира, если их внесение предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

действия непреодолимой силы; в иных случаях.

## **6.6 Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.**

Незаконные изъятие, удаление, пересадка объектов растительного мира - изъятие, удаление, пересадка объектов растительного мира без разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, местными исполнительными и распорядительными органами, решений государственных органов, установивших в отношении объектов растительного мира ограничения или запреты, об изменении или снятии установленных ограничений или запретов, утвержденной в установленном законодательством Республики Беларусь порядке проектной документации, предусматривающей удаление, пересадку объектов растительного мира, заключений о признании дерева опасным, либо изъятие, удаление, пересадка не тех объектов растительного мира и не в тех объемах, которые предусмотрены к изъятию, удалению, пересадке в соответствии с указанными

разрешениями, решениями, проектной документацией, заключениями, либо неосуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира в установленные сроки и объемах.

Самовольные изъятие и пересадка дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их произрастания, их незаконный оборот, а также их удаление и совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их произрастания, *запрещаются*.

***Компенсационные посадки либо компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира осуществляются*** при удалении объектов растительного мира в случаях, когда:

производится строительство;

объекты растительного мира препятствуют эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов;

удаляются деревья, кустарники, произрастающие в противозерозионных и придорожных насаждениях, а также отдельные ценные деревья;

удаляются объекты растительного мира, в отношении которых установлены ограничения или запреты; в иных случаях.

Осуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира обеспечивается лицами, заинтересованными в удалении объектов растительного мира.

Компенсационные посадки осуществляются юридическими лицами в области озеленения либо юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, на основании гражданско-правового договора за счет средств лиц, в интересах которых осуществляется удаление объектов растительного мира.

Средства, поступающие в счет компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира, используются на озеленение, воспроизводство объектов растительного мира, проведение мероприятий, направленных на охрану и защиту объектов растительного мира.

Деятельность, не связанная с использованием объектами растительного мира и оказывающая вредное воздействие на них, должна осуществляться методами, способствующими сохранению



ландшафтного и биологического разнообразия, а также не вызывающими ухудшения состояния и условий воспроизводства объектов растительного мира.

Нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира влечет ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания.

Незаконно изъятые, удаленные, пересаженные юридическими лицами и гражданами дикорастущие растения и (или) их части, находившиеся в собственности Республики Беларусь, изымаются у них, обращаются в доход государства.

При невозможности изъятия либо невозможности реализации или экономической нецелесообразности реализации таких дикорастущих растений и (или) их частей взыскивается их стоимость.

Вред, причиненный объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, подлежит возмещению в доход республиканского бюджета в полном объеме добровольно или по решению суда причинившим его лицом в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, устанавливаемыми Президентом Республики Беларусь (см.: Указ Президента Республики Беларусь от 24.06.2008 N 348 (ред. от 21.03.2018) «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде»).

## **Тема 7. Правовой режим животного мира.**

---

7.1 Животный мир как объект использования и охраны. Состав животного мира. Правоотношения в области охраны и использования животного мира.

7.2 Законодательство об охране и использовании животного мира.

7.3 Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира.

7.4 Право пользования объектами животного мира. Основания возникновения и прекращения права пользования объектами животного мира.

7.5 Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Платежи в области использования животного мира.

7.6 Правовое обеспечение рационального использования и охраны животного мира.

7.7. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания.

---

**7.1 Животный мир как объект использования и охраны. Состав животного мира. Правоотношения в области охраны и использования животного мира.**

**Животный мир** - охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

**Объекты животного мира** - дикие животные, в том числе относящиеся к объектам охоты и рыболовства, а также популяции диких животных.

**Объекты отношений в области охраны и использования животного мира:**

- дикие животные и их популяции;
- среда обитания объектов животного мира (угодья);
- изъятые дикие животные, их части и (или) дериваты;
- полезные свойства и продукты жизнедеятельности объектов животного мира;
- права пользования объектами животного мира.

**Дикие животные** - млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе.

**Ресурсы животного мира** - объекты животного мира, имеющие потребительскую ценность, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами, гражданами хозяйственной и иной деятельности.

**Среда обитания объектов животного мира** - природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

## **7.2 Законодательство об охране и использовании животного мира.**

*Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. «О животном мире»* устанавливает правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

***Субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут выступать:***

Президент Республики Беларусь,  
Совет Министров Республики Беларусь,  
местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира, контроль за охраной и использованием объектов животного мира,

органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;

юридические лица Республики Беларусь,  
граждане Республики Беларусь (в том числе индивидуальные предприниматели), являющиеся пользователями объектов животного мира, земельных участков и (или) водных объектов, либо осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них;

иностранные граждане, лица без гражданства,

иностранное государство,

иностранные и международные организации.

Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся ***в собственности государства.***

Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира из среды обитания объектов животного мира

юридическими лицами, гражданами, находятся **в собственности этих юридических лиц, граждан.**

Дикие животные, содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством, находятся **в собственности этих юридических лиц, граждан**, если иное не установлено законодательными актами.

Осуществление права собственности на объекты животного мира, их части и (или) дериваты не должно противоречить общественной пользе и безопасности, причинять вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

### **7.3 Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира.**

**Государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира**

Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (далее, если не указано иное, - уполномоченные государственные органы в области охраны и использования животного мира) в пределах их компетенции.

Их компетенции определены **ст.ст.9 – 12 Закона**

Граждане имеют право участвовать в решении вопросов, связанных с охраной и использованием животного мира, через референдумы, собрания и иные формы прямого участия в государственных и общественных делах в соответствии с законодательством.

**Граждане, общественные объединения и органы территориального общественного самоуправления:**

имеют право получать от уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира экологическую информацию в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с законодательством об охране окружающей среды;

вносят предложения уполномоченным государственным органам в области охраны и использования животного мира об установлении (отмене) ограничений и запретов на пользование объектами животного мира;

оказывают содействие Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иным уполномоченным государственным органам в области охраны и использования животного мира в проведении мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания.

**Учет объектов животного мира и объемов их использования** ведется в целях получения сведений о состоянии объектов животного мира, объеме, характере и режиме их использования, необходимых для:

осуществления государственного регулирования и управления в области охраны и использования животного мира, контроля за охраной и использованием объектов животного мира;

ведения государственного кадастра животного мира;

оценки ресурсов животного мира, установления нормативов, лимитов, квот и иных норм изъятия диких животных;

разработки мероприятий по охране объектов животного мира, оценки эффективности их выполнения;

определения размера возмещения вреда, причиненного объектам животного мира.

**Государственный кадастр животного мира** - систематизированный свод данных о географическом распространении видов диких животных, количественной и качественной характеристиках объектов животного мира, об экономической оценке и использовании их ресурсов, а также других сведений об объектах животного мира, необходимых для обеспечения их охраны и устойчивого использования.

Ведение государственного кадастра животного мира осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с другими государственными органами (организациями).

**Мониторинг животного мира** - составная часть Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, представляющая собой систему наблюдений за состоянием объектов животного мира и среды их обитания, оценки и прогноза их изменений под воздействием природных и антропогенных факторов.

#### **7.4 Право пользования объектами животного мира. Основания возникновения и прекращения права пользования объектами животного мира.**

*Пользование объектами животного мира* - использование объектов животного мира, полезных свойств и (или) продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

*Устойчивое использование объектов животного мира* - пользование объектами животного мира таким образом и такими темпами, применение которых не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия объектов животного мира, тем самым позволяя сохранить его способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

*Пользователи земельных участков и (или) водных объектов* - юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (далее, если не указано иное, - юридические лица, граждане), которым в установленном законодательными актами порядке предоставлены земельные участки и (или) водные объекты либо их части, в границах которых обитают объекты животного мира.

*Пользователи объектов животного мира* - юридические лица, граждане, которым в установленном законодательством порядке предоставлено право пользования объектами животного мира и (или) осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира.

***При осуществлении пользования объектами животного мира запрещаются:***

добыча диких животных, находящихся в бедственном положении, за исключением заморов в водных объектах и других случаев, предусмотренных законодательными актами;

изъятие диких животных на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, если согласно режиму охраны и использования этих территорий изъятие диких животных на них запрещено;

сбор яиц, личинок и куколок муравьев, за исключением случаев, когда такой сбор допускается законодательством об охране и использовании животного мира;

сбор яиц птиц, разрушение жилищ диких животных (гнезд, нор, хаток и других жилищ), за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

осуществление действий, которые могут привести к несанкционированному проникновению в уголья чужеродных видов диких животных;

применение взрывных устройств, ядов и других химических препаратов, орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, гвозди, крючья и т.п.), за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами; и др.

***Пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:***

- 1) охота: любительская охота; промысловая охота;
- 2) рыболовство: любительское рыболовство; промысловое рыболовство;
- 3) добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- 4) пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также в рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- 5) пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- 6) пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование объектами животного мира осуществляется в порядке ***общего и специального*** пользования объектами животного мира.

***Общее пользование объектами животного мира:***

- любительская охота и рыболовство;
- добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

**Специальное пользование объектами животного мира** осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату, если иное не установлено настоящим Законом и иными законодательными актами, по следующим видам:

- промысловая охота и рыболовство;
- заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, может осуществляться гражданами **бесплатно** в порядке общего пользования в пределах норм изъятия диких животных.

Пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира (мед, воск и другие продукты жизнедеятельности диких животных) осуществляется **бесплатно и без документов** на право пользования объектами животного мира.

**Деятельность, связанная с использованием объектами животного мира, может осуществляться по следующим видам:**

- ведение охотничьего хозяйства;
- ведение рыболовного хозяйства;
- закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

**Право на осуществление деятельности**, связанной с использованием объектами животного мира, возникает у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании документов на



право пользования объектами животного мира, предусмотренных правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства и иными законодательными актами.

**Документы на право пользования объектами животного мира** - решения местных исполнительных и распорядительных органов, договоры аренды охотничьих и рыболовных угодий, разрешения и иные документы на право осуществления отдельных видов пользования объектами животного мира или деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, предусмотренные законодательством.

***Пользователи объектов животного мира имеют право:***

- осуществлять пользование объектами животного мира и деятельность, связанную с использованием объектами животного мира, в той мере, в какой это допускается законодательством;
- получать полную, достоверную и своевременную информацию об объектах животного мира, передаваемых им в пользование;
- доступа в угодья, в которых обитают предоставленные им в пользование объекты животного мира;
- самостоятельно выбирать способы пользования объектами животного мира и осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;
- осуществлять отлов диких животных;
- самостоятельно распоряжаться изъятыми дикими животными, их частями и (или) дериватами;
- требовать возмещения убытков, причиненных им вследствие незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, либо обращаться в суд с исками о возмещении этих убытков; и др.

***Пользователи объектов животного мира обязаны:***

- соблюдать требования законодательства об охране и использовании животного мира, об охране окружающей среды и иного законодательства;
- выполнять условия, указанные в документах на право пользования объектами животного мира;
- осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

- обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира, проведение необходимых биотехнических мероприятий;
- своевременно вносить установленные законодательством платежи в области охраны и использования животного мира;
- пользование объектами животного мира в соответствии с установленными нормативами, лимитами, квотами и иными нормами изъятия диких животных;
- вести учет численности диких животных и объемов их использования;
- применять способы пользования объектами животного мира и орудия изъятия диких животных, использование которых предотвращает причинение вреда объектам животного мира и (или) среде их обитания, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- не допускать жестокого обращения с дикими животными;
- возмещать вред, причиненный при осуществлении пользования объектами животного мира; выполнять иные обязанности.

### **7.5 Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Платежи в области использования животного мира.**

В целях охраны объектов животного мира Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции могут устанавливаться **ограничения или запреты** на:

- 1) осуществление отдельных видов пользования объектами животного мира;
- 2) осуществление отдельных видов деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;
- 3) пользование дикими животными:
  - отдельных видов;
  - в отдельных угодьях;
  - в определенные сроки;
  - с использованием отдельных орудий изъятия диких животных;

– отдельными способами пользования объектами животного мира.

***Ограничения и запреты могут устанавливаться в случае:***

– возникновения эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций;  
– объявления особо охраняемых природных территорий и резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, формирования национальной экологической сети и объявления биосферных резерватов;

– передачи под охрану мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких биотопов;

– ухудшения условий естественного воспроизводства, нагула, зимовки, миграции диких животных;

– нарушения пользователями объектов животного мира требований законодательства об охране и использовании животного мира, условий, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;

– в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных включаются в Красную книгу Республики Беларусь.

## **7.6 Правовое обеспечение рационального использования и охраны животного мира.**

***Охрана объектов животного мира*** - деятельность (в том числе воспроизводство, вселение (включая расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание и защита диких животных), направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

***Защита диких животных*** - деятельность, направленная на предотвращение вреда жизни и здоровью диких животных от воздействия антропогенных факторов, болезней, неблагоприятных условий окружающей среды, а также чрезвычайных ситуаций.

**Охрана среды обитания объектов животного мира** - деятельность, направленная на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира.

Охрана объектов животного мира и (или) среды их обитания осуществляется уполномоченными государственными органами в области охраны и использования животного мира, иными государственными органами (организациями), должностными лицами государственной лесной охраны в пределах их компетенции, пользователями объектов животного мира, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, не связанную с использованием объектами животного мира, но оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них.

**Принципы охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания:**

устойчивого использования объектов животного мира, в том числе сохранения биологического разнообразия;

пользования объектами животного мира способами, не допускающими жестокого обращения с дикими животными (принцип гуманности);

оказания помощи диким животным, находящимся в бедственном положении;

разграничения права пользования объектами животного мира и прав пользования землей, лесами, водами и другими природными ресурсами;

пользования объектами животного мира в соответствии с целями их предоставления;

ограничения или запрещения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них;

платности пользования объектами животного мира;

экономического стимулирования охраны и устойчивого использования объектов животного мира;

ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира;

возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания;

возмещения ущерба, причиненного охотничьими животными в результате уничтожения или повреждения сельскохозяйственных и (или) лесных культур;

и др.

***Охрана объектов животного мира и (или) среды их обитания обеспечивается:***

установлением ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них;

нормированием в области охраны и использования животного мира;

установлением правил по охране и использованию животного мира;

проведением государственной экологической экспертизы проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которых может оказать вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представлять потенциальную опасность для них;

проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;

воспроизводством диких животных;

содержанием и (или) разведением диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;

регулированием распространения и численности диких животных, в том числе инвазивных чужеродных диких животных;

осуществлением защиты диких животных;

осуществлением контроля за охраной и использованием объектов животного мира;

установлением ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира и привлечением лиц, его нарушивших, к ответственности;

осуществлением учета объектов животного мира и объемов их использования, ведением мониторинга животного мира и государственного кадастра животного мира; и др.

Самовольное изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их незаконный оборот, а также совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их обитания, **запрещаются.**

Регулирование распространения и численности диких животных осуществляется **без изъятия и с изъятием диких животных из среды их обитания.**

Регулирование распространения и численности диких животных должно осуществляться способами, обеспечивающими предупреждение причинения вреда другим объектам животного мира и (или) среде их обитания.

**Запрещается осуществлять регулирование распространения и численности диких животных путем:**

применения взрывных устройств, ядов и других химических веществ;

применения орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим диким животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, крючья).

Самовольное проведение вселения (включая расселение) диких животных, инвазивных чужеродных диких животных в уголья **запрещается.**

**Экономический механизм охраны и использования животного мира включает в себя:**

финансирование государственных и территориальных программ и мероприятий в области охраны и использования объектов животного мира;

платежи в области охраны и использования животного мира;

материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану и устойчивое использование объектов животного мира; и иные меры.

Платежи в области охраны и использования животного мира взимаются в формах *налогов, сборов (пошлин), а также платы за аренду* охотничьих и рыболовных угодий и иных платежей, установленных законодательными актами.

**7.7. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания.**

Нарушение законодательства об охране и использовании животного мира влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Кодекс об административных правонарушениях содержит ряд статей, указывающих на *меры административной ответственности* за правонарушения в области охраны объектов животного мира:

Статья 15.8. Нарушение требований по охране и использованию диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, мест их обитания и произрастания

Статья 15.32. Нарушение требований законодательства об охране и использовании животного мира

Статья 15.33. Незаконные вывоз из Республики Беларусь или ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений

Статья 15.35. Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, добычи других водных животных

Статья 15.36. Незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных

Статья 15.37. Нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты

*Уголовный кодекс предусматривает уголовные наказания за следующие преступные деяния:*

- незаконная добыча рыбы или других водных животных (ст.281);
- незаконная охота (ст.282);
- незаконные перемещение (транспортировка) или разделка диких животных (ст. 282-1);
- нарушение правил охраны рыбы и других водных животных (ст. 283).

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира не освобождает их от возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания, и выполнения мероприятий по их охране.

Незаконно добытая продукция пользования объектами животного мира и запрещенные орудия добычи диких животных подлежат изъятию и реализации. При невозможности изъятия незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира либо невозможности реализации изъятых незаконно добытых объектов пользования объектами животного мира взыскивается ее стоимость.

Вред, причиненный объектам животного мира и (или) среде их обитания в результате нарушения законодательства об охране и использовании животного мира, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определенном по таксам, установленным Президентом Республики Беларусь.

Ущерб, причиненный в результате уничтожения или повреждения сельскохозяйственных и (или) лесных культур охотничьими животными, подлежит возмещению собственнику этих культур или его представителю в соответствии с правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты.

---

## **Тема 8. Земельное право как отрасль права.**

---

8.1 Понятие и предмет земельного права. Система земельного права.

8.2 Земля как объект правового регулирования. Состав земель Республики Беларусь.

8.3 Источники земельного права и их классификация.

8.4 Понятие и виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений.

8.5 Основания возникновения и прекращения земельных правоотношений.

---

**8.1 Понятие и предмет земельного права. Система земельного права.**

*Земельное право как одна из отраслей права*, представляет собой систему норм права, регулирующих на основе многообразия



форм собственности на землю и равной правовой защиты всех субъектов отношения по использованию и охране земель.

**Предметом земельного права** как отрасли права являются общественные отношения по поводу земли - земельные отношения. Специфика этих отношений как самостоятельного предмета правового регулирования во многом определяется их объектом - землей, являющейся и природным объектом и главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, а также пространственным базисом иной деятельности. Особенности земли оказывают определяющее влияние и на специфику земельных правоотношений.

Система земельного права состоит из **общей и особенной части**.

В **общей части земельного права** как отрасли права содержатся нормы права, имеющие значение для всех ее институтов, тогда как в особенной части содержатся нормы, посвященные ее отдельным институтам и категориям земель. К общей части относятся такие институты земельного права, как право собственности и иные права на землю, государственное регулирование использования и охраны земель, экономико-правовой механизм использования и охраны земель, юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

К **особенной части** относится правовой режим использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, обороны; особо охраняемых территорий; лесного фонда; водного фонда; запаса.

## **8.2 Земля как объект правового регулирования. Состав земель Республики Беларусь.**

**Земля (земли)** - земная поверхность, включая почвы, рассматриваемая как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности.

Характерными особенностями земли как единственного, неповторимого и ни с чем несравнимого природного объекта являются ее пространственная ограниченность, не перемещаемость, незаменимость, а также способность при рациональном ее использовании к увеличению ее бесценного качества - плодородия, что имеет первостепенное значение для сельского и лесного хозяйства и для общества в целом.

Особенности земли как уникального природного объекта оказывают определяющее влияние и на складывающиеся по поводу нее правовые и иные отношения.

Все земли Республики Беларусь составляют единый **земельный фонд**, имеют общий правовой режим.

Согласно статье 6 Кодекса Республики Беларусь о земле земли Республики Беларусь делятся **на категории**:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов;
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- 4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Главный критерий такого деления государственного земельного фонда - в зависимости от их основного целевого назначения и определенного в соответствии с законодательством правового режима их использования и охраны. Отнесение земель к указанным категориям и перевод их из одной категории в другую производятся органами, принимающими решения о предоставлении этих земель.

Перевод земель, земельных участков из одной категории в другую производится в случаях изменения основного целевого назначения этих земель, земельных участков при изъятии и предоставлении земельных участков, прекращении права постоянного или временного пользования, пожизненного наследуемого владения, частной собственности и аренды на земельные участки, подаче землепользователями заявлений о переводе земель, земельных участков из одной категории в другую.

**К землям сельскохозяйственного назначения** относятся земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

**К землям населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов** относятся земли, земельные участки, расположенные в границах городов, поселков городского типа, сельских населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных

кооперативов, за исключением земель, отнесенных к иным категориям в этих границах.

К **землям промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, размещения и постоянной дислокации государственных таможенных органов, воинских частей, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, иных объектов.

К **землям природоохранного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников. К **землям оздоровительного назначения** относятся предоставленные земельные участки для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами. К **землям рекреационного назначения** относятся земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма. К **землям историко-культурного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов.

К **землям лесного фонда** относятся лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

К **землям водного фонда** относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств.

К **землям запаса** относятся земли, земельные участки, не отнесенные к иным категориям и не предоставленные землепользователям. Земли запаса находятся в ведении соответствующего исполнительного комитета, рассматриваются как резерв и могут использоваться после перевода их в иные категории земель.

Независимо от деления на категории земель земли Республики Беларусь подразделяются на следующие **виды**:

**пахотные земли** – сельскохозяйственные земли, систематически обрабатываемые (перепаживаемые) и используемые под посевы

сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав со сроком пользования, предусмотренным схемой севооборота, а также выводные поля, участки закрытого грунта (парники, теплицы и оранжереи) и чистые пары;

**залежные земли** – сельскохозяйственные земли, которые ранее использовались как пахотные и более одного года после уборки урожая не используются для посева сельскохозяйственных культур и не подготовлены под пар;

**земли под постоянными культурами** – сельскохозяйственные земли, занятые искусственно созданной древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) или насаждениями травянистых многолетних растений, предназначенными для получения урожая плодов, продовольственного, технического и лекарственного растительного сырья, а также для озеленения;

**луговые земли** – сельскохозяйственные земли, используемые преимущественно для возделывания луговых многолетних трав, земли, на которых создан искусственный травостой или проведены мероприятия по улучшению естественного травостоя (улучшенные луговые земли), а также земли, покрытые естественными луговыми травостоями (естественные луговые земли);

**лесные земли** – земли лесного фонда, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины, погибшие древостои, площади, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства;

**земли под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями)** – земли, покрытые древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), не входящей в лесной фонд;

**земли под болотами** – избыточно увлажненные земли, покрытые слоем торфа;

**земли под водными объектами** – земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копанями, каналами и иными поверхностными водными объектами);

**земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями** – земли, занятые дорогами, просеками, прогонами, линейными сооружениями;

*земли общего пользования* – земли, занятые улицами, проспектами, площадями, проездами, набережными, бульварами, скверами, парками и другими общественными местами;

*земли под застройкой* – земли, занятые капитальными строениями (зданиями, сооружениями), а также земли, прилегающие к этим объектам и используемые для их обслуживания;

*нарушенные земли* – земли, утратившие свои природно-исторические признаки, состояние и характер использования в результате вредного антропогенного воздействия и находящиеся в состоянии, исключающем их эффективное использование по исходному целевому назначению;

*неиспользуемые земли* – земли, не используемые в хозяйственной и иной деятельности;

иные земли – земли, не отнесенные к вышеуказанным видам земель.

Отнесение земель к видам, указанным в статье 7 КоЗ, осуществляется в соответствии с их природно-историческими признаками, состоянием и характером использования.

### **8.3 Источники земельного права и их классификация.**

*Земельные отношения регулируются:*

Конституцией Республики Беларусь,  
актами Президента Республики Беларусь,  
Кодексом о земле,

а также принимаемыми в соответствии с ними иными актами законодательства.

Нормы гражданского и другого законодательства, регулирующие земельные отношения, применяются к этим отношениям, если иное не предусмотрено законодательством об охране и использовании земель.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Кодексе о земле, то применяются правила международного договора.

### **8.4 Понятие и виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений**

*Земельные правоотношения* представляют собой правовую форму упорядочения земельно-правовыми нормами общественных отношений по поводу земли.

*Они подразделяются на виды* в зависимости от содержания правоотношений, прав и обязанностей их участников классифицируются по основным институтам права:

- правоотношения собственности на землю;
- правоотношения в сфере государственного управления землями;
- в области использования земель;
- в области охраны земельных прав.

Каждый из них в свою очередь подразделяется на разновидности:

а) *правоотношения собственности на землю*: частной, государственной коммунальной, государственной республиканской, общей собственности;

б) *в области государственного управления землей*: правоотношения по ведению земельного кадастра; планирования использования земли; землеустройства; ведения государственного контроля; мониторинга земель и т.д.

Они в свою очередь подразделяются на подвиды:

1) *правоотношения по землеустройству*: межхозяйственное; внутрихозяйственное; прогнозное землеустройство;

2) *правоотношения по использованию земель*: первичное, вторичное, непосредственное, производное пользование.

*Охранительные земельные отношения* имеют место в случаях нарушения земельного правопорядка, невыполнение обязанностей по рациональному использованию и охране земель, влекущие применение мер правовой ответственности и возмещение вреда, причиненного нарушением земельного законодательства.

*Субъектами земельных правоотношений* признаются лица, наделенные земельными правами и несущие обязанности, предусмотренные земельным законодательством.

*Субъектами земельных отношений* являются:

- Президент Республики Беларусь,
- Совет Министров Республики Беларусь,
- государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель,
- граждане Республики Беларусь,
- иностранцы граждане и лица без гражданства,
- индивидуальные предприниматели,
- юридические лица Республики Беларусь,

иностранные юридические лица и их представительства, иностранные государства, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, международные организации и их представительства.

Для того чтобы юридические лица и граждане могли выступать в качестве субъектов земельных правоотношений они должны обладать земельной правоспособностью, быть носителями земельных прав и обязанностей.

**Земельная правосубъектность юридического лица** возникает с момента утверждения его устава, государственной регистрации и является специальной, определяется целями и задачами деятельности юридического лица.

**Земельная правоспособность физических лиц** возникает с 18 лет.

Реализовать правоспособность граждане могут как индивидуально, так и в форме юридического лица.

**Объектами земельных отношений являются:**

- земля (земли);
- земельные участки;
- права на земельные участки;
- ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе земельные сервитуты.

Под **содержанием земельных правоотношений** понимаются взаимосвязанные между собой права и обязанности их участников, реализуемые ими путем совершения определенных действий или воздержания от совершения тех или иных действий, указанных в законе.

## **8.5 Основания возникновения и прекращения земельных правоотношений.**

Земельный участок считается созданным, измененным, прекратившим существование с момента государственной регистрации соответственно его создания, изменения, прекращения существования.

Право на земельный участок, ограничения (обременения) права на земельный участок возникают, переходят, прекращаются с момента государственной регистрации соответственно их возникновения, перехода, прекращения.

В случаях предоставления земельного участка во временное пользование для строительства (установки) временных

индивидуальных гаражей в населенных пунктах, огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных земельный участок считается созданным, измененным, прекратившим существование, а право временного пользования – возникшим, перешедшим, прекратившимся с момента принятия решения об изъятии и предоставлении земельного участка.

Создание, изменение, прекращение существования земельного участка, возникновение, переход, прекращение прав, ограничений (обременений) прав на земельный участок удостоверяются **свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации**, выдаваемым организацией по государственной регистрации.

Право временного пользования земельным участком, предоставленным для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах, огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных, осуществляется **на основании решения о предоставлении земельного участка, принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, без выдачи документа, удостоверяющего право временного пользования земельным участком.**

Документы, удостоверяющие права на земельные участки, выданные в соответствии с законодательством об охране и использовании земель, в том числе до 1 февраля 2006 года, являются действительными и имеют одинаковую юридическую силу со свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации.

## **Тема 9. Права на земельные участки.**

---

9.1 Система прав на земельные участки. Понятие и признаки права собственности на землю. Формы и виды права собственности на землю.

9.2 Субъекты и объекты права собственности на землю. Содержание права собственности на землю.

9.3 Правовые формы использования земельных участков, лицами, не являющимися собственниками: право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного и временного пользования земельным участком, аренда (субаренда) земельных участков.



9.4 Права по использованию чужих земельных участков: постоянное и временное занятие земель, земельные сервитуты.

9.5 Права землепользователей и их защита. Порядок рассмотрения земельных споров.

---

### **9.1 Система прав на земельные участки. Понятие и признаки права собственности на землю. Формы и виды права собственности на землю.**

Земельные участки могут находиться у землепользователей на следующих правах:

- государственной и частной собственности, а также на праве собственности иностранных государств, международных организаций;
- пожизненного наследуемого владения;
- постоянного пользования (пользования без заранее установленного срока);
- временного пользования;
- аренды (субаренды).

***В частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, предоставленные для:***

- 1) строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- 2) обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартиры в блокированном жилом доме;
- 3) ведения личного подсобного хозяйства;
- 4) коллективного садоводства;
- 5) дачного строительства.

Негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в частную собственность по результатам аукциона. Без проведения аукциона земельные участки могут предоставляться негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь для обслуживания принадлежащих им на праве собственности капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на приобретаемых ими в частную собственность земельных участках, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Для размещения дипломатического представительства, консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь иностранное государство, а также международная

организация для размещения своего представительства могут приобрести в собственность земельный участок в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

***Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки, относящиеся к землям следующих категорий и видов:***

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями;
- земли общего пользования.

***Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки:***

- на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся только в государственной собственности;
- на землях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- на площадях залегания месторождений полезных ископаемых; и др.

## **9.2 Субъекты и объекты права собственности на землю. Содержание права собственности на землю.**

***Субъектами права государственной собственности*** являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы.

***Субъектами права республиканской собственности*** являются республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь (государственные органы) и республиканские юридические лица. В реестр имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, включаются объекты: здания, сооружения, доли в уставных фондах (акции) хозяйственных обществ, и другие. Ведение реестра осуществляется фондом государственного имущества Госкомимущества.

***Субъектами права частной собственности*** являются физические и негосударственные юридические лица. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за

исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в собственности граждан или юридических лиц. Объектами права собственности может быть все то, что не изъято из гражданского оборота.

**Содержанием права собственности** является совокупность правомочий собственника, к которым относятся:

– **право владения**, которое законом определяется как юридически обеспеченная возможность иметь у себя данное имущество (фактически обладать им);

– **право пользования** – юридически обеспеченная возможность извлечения из имущества его полезных свойств;

– **право распоряжения** – это юридически обеспеченная возможность решать самостоятельно юридическую и фактическую судьбу имущества.

При отсутствии хотя бы одного из этих правомочий права собственности нет.

Право частной собственности на земельные участки прекращается **по решению соответствующего исполнительного комитета** в соответствии с его компетенцией либо по постановлению суда:

при отчуждении земельного участка исполнительными комитетами;  
при добровольной передаче земельных участков в государственную собственность;

при изъятии земельного участка для государственных нужд;  
при ликвидации негосударственного юридического лица Республики Беларусь;

в случае смерти гражданина и признания наследства выморочным;

при обращении взыскания на заложенный земельный участок;

при признании земельного участка бесхозным.

Право частной собственности на земельный участок прекращается также **при принудительном изъятии земельного участка по постановлению суда**:

при неуплате земельного налога по истечении двух налоговых периодов;

при использовании земельного участка не по целевому назначению;

при неиспользовании в течение одного года земельного участка, предоставленного для ведения сельского хозяйства, и двух лет - для несельскохозяйственных целей;

при неосуществлении мероприятий по охране земель;

при прекращении гражданства Республики Беларусь; и в иных случаях.

### **9.3 Правовые формы использования земельных участков, лицами, не являющимися собственниками: право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного и временного пользования земельным участком, аренда (субаренда) земельных участков.**

Согласно ст.14 КоЗ на праве пожизненного наследуемого владения могут находиться земельные участки, предоставленные до вступления в силу КоЗ гражданам Республики Беларусь для строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, ведения личного подсобного хозяйства, ведения коллективного садоводства, дачного строительства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, для традиционных народных промыслов (ремесел).

*Земельные участки могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение гражданам Республики Беларусь:*

1) для строительства и обслуживания жилого дома – в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь, когда земельные участки предоставляются без проведения аукциона;

2) для обслуживания принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании жилого дома, зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме;

3) для ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах, поселках городского типа – зарегистрированным по месту жительства в этих населенных пунктах;

4) для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;

5) для коллективного садоводства;

6) для дачного строительства;

7) для традиционных народных промыслов (ремесел);

8) в случае наследования земельного участка, ранее предоставленного наследодателю в пожизненное наследуемое владение.

Земельные участки могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся родственниками наследодателя, для обслуживания переданных по наследству жилого дома, зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, дачи, садового домика, расположенных на земельных участках, предоставленных наследодателю в пожизненное наследуемое владение.

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в пожизненное наследуемое владение.

***Земельные участки предоставляются в постоянное пользование (пользование без заранее установленного срока):***

1) государственным органам, иным государственным организациям (за исключением предоставления земельных участков для строительства автозаправочных станций) – для осуществления задач и функций, предусмотренных законодательством;

2) негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь – для обслуживания объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности;

3) сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям – для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства;

4) научным организациям, учреждениям образования – для исследовательских или учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства;

5) государственным лесохозяйственным учреждениям, организациям местных исполнительных комитетов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства, – для ведения лесного хозяйства;

6) религиозным организациям – для строительства культовых строений и мест погребения;

7) гаражным (гаражно-строительным) кооперативам и кооперативам, осуществляющим эксплуатацию автомобильных стоянок, – для строительства и эксплуатации гаражей, автомобильных

стоянок для хранения транспортных средств граждан Республики Беларусь – членов таких кооперативов;

8) организациям граждан-застройщиков – для строительства многоквартирных жилых домов (за исключением жилых домов повышенной комфортности согласно критериям, определенным законодательными актами), а также для обслуживания многоквартирных жилых домов;

9) садоводческим товариществам и дачным кооперативам – для ведения коллективного садоводства и дачного строительства (земельные участки общего пользования садоводческих товариществ, дачных кооперативов).

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в постоянное пользование.

***Во временное пользование земельные участки могут предоставляться:***

1) лицам и для целей, указанных в части первой статьи 15 КоЗ, – на срок до десяти лет, если иное не предусмотрено КоЗ и иными законодательными актами;

2) гражданам Республики Беларусь для огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных – на срок до десяти лет;

3) гражданам Республики Беларусь, указанным в части второй статьи 41 КоЗ, для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах – на срок до десяти лет;

4) национальным и иностранным инвесторам на основании концессионных договоров – на срок до девяноста девяти лет в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства об охране и использовании земель и об инвестиционной деятельности.

Земельные участки могут предоставляться в аренду гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам Республики Беларусь, иностранным юридическим лицам и их представительством, иностранным государствам, дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, международным организациям и их представительством в соответствии с КоЗ и иными актами законодательства об охране и использовании земель.

***Арендодателями*** земельных участков, находящихся в государственной собственности, являются государственные органы,

осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с их компетенцией, предусмотренной КоЗ и иными актами законодательства.

Сроки и иные условия аренды земельного участка определяются договором аренды земельного участка. Срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства **не может быть менее десяти лет**. Срок аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности и предоставляемого для целей, связанных со строительством и (или) обслуживанием капитальных строений (зданий, сооружений), должен быть не менее нормативного срока строительства и (или) эксплуатации этих капитальных строений (зданий, сооружений).

Срок аренды земельного участка **не должен превышать девяносто девяти лет**.

Строительство арендаторами капитальных строений (зданий, сооружений) или размещение иных объектов недвижимого имущества на арендуемых земельных участках, находящихся в частной собственности, не допускаются, за исключением случаев, когда строительство капитальных строений (зданий, сооружений), создание древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или иное освоение земельных участков соответствуют целевому назначению этих земельных участков и условиям, указанным в договорах аренды земельных участков.

Типовая форма договора аренды земельного участка утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

#### **9.4 Права по использованию чужих земельных участков: постоянное и временное занятие земель, земельные сервитуты.**

Землепользователь вправе требовать от землепользователя соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от землепользователя иного земельного участка установления земельного сервитута. Обременение земельного участка земельным сервитутом не лишает землепользователя права владения, пользования и распоряжения этим участком.

Земельный сервитут устанавливается в соответствии со статьей 45 КоЗ. В Гражданском кодексе Республики Беларусь положения, относящиеся к земельным сервитутам, содержатся в ст. 268-270 раздела 11 «Право собственности и другие вещные права».

**Способы возникновения сервитута:** договор; завещательное распоряжение (отказ); судебное решение.

**Сервитут** - одно из вещных прав на землю, которое представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком, право собственника земельного участка требовать от собственника соседнего земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута). Сервитутным правам присуще право следования, т.е. они продолжают действовать при переходе права на земельный участок, обремененный сервитутом, к другому лицу. Земельный сервитут неделим. Он не может быть самостоятельным предметом купли-продажи, залога, передаваться лицам, не являющимся собственниками недвижимого имущества.

**Цели сервитута** - хозяйственные нужды, обеспечение прохода, проезда через соседний, через другой земельный участок; прокладка и эксплуатация линий электропередачи, связи и трубопроводов; обеспечение водоснабжения и мелиорации.

Обладатель сервитутных прав вправе требовать признания за ними этих прав, пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; возмещения убытков, использовать другие способы защиты.

## **9.5 Права землепользователей и их защита. Порядок рассмотрения земельных споров.**

**Землепользование (использование земельных участков)** - хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются полезные свойства земель, земельных участков и (или) оказывается воздействие на землю.

**Землепользователи** - лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на земельных участках, находящихся в частной собственности граждан, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь либо в собственности иностранных государств, международных организаций (**собственники**), пожизненном наследуемом владении (**владельцы**), постоянном или временном пользовании (пользователи), аренде (**арендаторы**), субаренде (**субарендаторы**);

**Землепользователи в соответствии с целями и условиями отвода земельных участков имеют право (ст.69 КоЗ):**

самостоятельно осуществлять землепользование;



собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или насаждений травянистых многолетних растений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

использовать в установленном законодательством порядке для целей, не связанных с извлечением дохода, имеющиеся на земельном участке водные объекты, общераспространенные полезные ископаемые, в том числе торф, а также полезные свойства земель;

возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные капитальные строения (здания, сооружения);

проводить мелиоративные мероприятия, размещать водные объекты;

на возмещение убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;

добровольно отказаться от земельного участка;

требовать установления или прекращения земельного сервитута.

Собственники земельных участков кроме указанных прав имеют право на возмещение им стоимости земельных участков, изымаемых для государственных нужд, совершать сделки с земельными участками (купли-продажи, мены, дарения, аренды, ипотеки) и передавать земельные участки по наследству гражданам.

Арендаторы земельных участков, надлежащим образом исполнявшие свои обязанности по договору аренды земельного участка, кроме указанных прав по истечении срока такого договора имеют преимущественное перед иными лицами право при прочих равных условиях на заключение договора аренды земельного участка на новый срок.

**Арендаторы** земельных участков, за право заключения договоров аренды которых взималась плата, **вправе**, если иное не установлено законодательными актами:

предоставлять арендованный земельный участок в субаренду в пределах срока договора аренды;

передавать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка другому лицу;

использовать право аренды земельного участка в качестве предмета залога и вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ в пределах срока договора аренды.

Землепользователи имеют и иные права, предусмотренные законодательством.

***Согласно ст. 70 КоЗ землепользователи обязаны:***

использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков;

осуществлять мероприятия по охране земель, предусмотренные частью первой статьи 89 КоЗ;

своевременно вносить плату за пользование земельными участками;

осуществлять благоустройство земельных участков;

соблюдать установленные сроки занятия земельных участков, в том числе строительства на них капитальных строений (зданий, сооружений), а также иные условия отвода земельных участков;

не нарушать права иных землепользователей;

возвратить предоставленные им во временное пользование или аренду земельные участки по истечении срока, на который они предоставлялись, либо своевременно обратиться за его продлением;

соблюдать установленные ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе условия земельного сервитута.

Собственники земельных участков при утрате гражданства Республики Беларусь, за исключением случаев наследования земельного участка, обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня утраты гражданства Республики Беларусь.

Члены садоводческих товариществ, дачных кооперативов при выбытии или исключении из членов садоводческого товарищества, дачного кооператива обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе в соответствии с требованиями части третьей статьи 51 КоЗ.

Пользователи земельных участков к моменту прекращения права временного пользования земельным участком, предоставленным для огородничества, строительства (установки) временного индивидуального гаража для хранения транспортного средства, обязаны снести за свой счет возведенные на нем временные строения.

Землепользователи осуществляют и иные обязанности, предусмотренные законодательными актами.

Статья 18 КоЗ закрепляет **ограничения (обременения)** могут устанавливаться **в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные:**

1) на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;

2) в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;

3) на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

4) в водоохраных зонах, прибрежных полосах водных объектов, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого водоснабжения, водоохраных и защитных лесов, охраняемых типичных и редких природных ландшафтов;

5) на территории курортов, зон санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, иных земель, обладающих природными лечебными факторами и используемых или предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма;

6) в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;

7) в придорожных полосах (контролируемых зонах) автомобильных, железных дорог, а также в охранных зонах иных транспортных коммуникаций;

8) в границах ботанических и дендрологических садов, их охранных зон;

9) в местах обитания объектов животного мира, произрастания объектов растительного мира, в обращении с которыми в соответствии с законодательными актами установлены ограничения и запреты;

10) в охранных зонах вокруг стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений государственной сети гидрометеорологических наблюдений;

11) в охранных зонах геодезических пунктов;

12) в пределах территорий перспективного развития населенных пунктов;

13) на иных территориях в соответствии с законодательными актами.

Законодательными актами могут устанавливаться и иные ограничения (обременения) прав на земельные участки.

Нарушенные права землепользователей подлежат восстановлению в соответствии с КоЗ и иными актами законодательства.

Споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются судом.

Решения государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с их компетенцией, предусмотренной КоЗ и иными актами законодательства, должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель в соответствии с их компетенцией, в том числе решения об отказе в предоставлении земельных участков, а также иные действия (бездействие) этих органов, должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящие государственные органы, вышестоящему должностному лицу и (или) в суд.

Земельные споры, связанные с правом частной собственности на земельные участки, с наследованием земельных участков, споры между участниками совместного домовладения, лицами, имеющими капитальные строения (здания, сооружения) в общей собственности, и споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются **в судебном порядке**.

Земельный спор рассматривается в присутствии заинтересованных сторон (их представителей), а также лиц, в интересах которых установлены ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе земельный сервитут, и иных заинтересованных лиц. Заинтересованные стороны и лица должны быть уведомлены о времени и месте рассмотрения земельного спора **не позднее чем за три дня до его рассмотрения**.

Земельный спор должен быть рассмотрен не позднее одного месяца со дня поступления заявления, а спор, не требующий дополнительного изучения и проверки, - **не позднее пятнадцати дней**. При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов исполнительный комитет, в который поступило заявление, может продлить указанный срок, но не более чем на один месяц, одновременно уведомив об этом заявителя.

В случае неявки одной из сторон, если от нее не поступило заявления о рассмотрении земельного спора в ее отсутствие, рассмотрение земельного спора откладывается, а течение срока его

рассмотрения приостанавливается. Неявка стороны без уважительных причин по повторному вызову не является препятствием для рассмотрения земельного спора.

Каждая из сторон, участвующих в земельном споре, рассматриваемом соответствующим исполнительным комитетом, имеет право знакомиться с материалами по предмету земельного спора, делать из них выписки или снимать копии, представлять документы и иные доказательства, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения, возражать против ходатайств и доводов другой стороны, получать копию решения по земельному спору и обжаловать его в вышестоящий исполнительный комитет или в суд в течение одного месяца со дня получения копии решения по земельному спору.

Исполнение решения по рассмотренному земельному спору, обеспечивается соответствующим исполнительным комитетом или иными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

## **Тема 10. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.**

---

10.1 Понятие и содержание государственного регулирования и управления в области использования и охраны земель. Система и компетенция государственных органов управления землями.

10.2 Правовое регулирование землеустройства.

10.3 Государственный земельный кадастр. Государственная регистрация земельных участков, прав на земельные участки.

---

**10.1 Понятие и содержание государственного регулирования и управления в области использования и охраны земель. Система и компетенция государственных органов управления землями.**

**Государственное управление земельным фондом** – организационная деятельность по обеспечению рационального использования и охраны земель на основе проведения мероприятий организационного, административно-правового характера в сочетании с экономическими мерами. Оно подразделяется на:

– *общее и ведомственное (отраслевое) управление.*

*Общее* осуществляется государственными органами общей и специальной компетенции и имеет территориальный характер, распространяется на все земли в пределах Республики Беларусь

независимо от категории земель и субъектов права на земельные участки.

**Ведомственное** – министерствами, комитетами и строится по принципу подведомственности организаций и не зависит от территориальности расположения земель.

**Внутрихозяйственное управление** осуществляют сами собственники, землепользователи, арендаторы.

Глава 2 КоЗ закрепляет государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.

Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель осуществляют:

- 1) Президент Республики Беларусь,
- 2) Совет Министров Республики Беларусь,
- 3) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь,
- 4) иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления,
- 5) областные, Минский городской, городские (городов областного подчинения),
- 6) районные, сельские, поселковые исполнительные комитеты в соответствии с их компетенцией, предусмотренной ст.24- 30 КоЗ и иными актами законодательства.

**Президент Республики Беларусь в области использования и охраны земель:** определяет единую государственную политику; устанавливает порядок изъятия и предоставления земельных участков; устанавливает порядок перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам; устанавливает порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности; осуществляет иные полномочия в области использования и охраны земель в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами.

**Совет Министров Республики Беларусь в области использования и охраны земель:** обеспечивает проведение единой государственной политики; утверждает региональные схемы использования и охраны земельных ресурсов, схемы землеустройства областей и обеспечивает их реализацию; устанавливает порядок выкупа земельных участков, находящихся в частной собственности, для государственных нужд, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь; устанавливает порядок определения размеров

убытков, причиненных землепользователям изъятием у них земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости либо землепользователями в результате нарушения ими законодательства об охране и использовании земель и (или) условий договора аренды земельного участка, а также перечень организаций, осуществляющих определение размеров таких убытков, и порядок их возмещения; устанавливает порядок проведения мониторинга земель и использования его данных; государственного контроля за использованием и охраной земель; утверждает типовую форму договора аренды земельного участка; осуществляет иные полномочия в области использования и охраны земель.

***Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь в области использования и охраны земель:***

устанавливает порядок проведения работ по установлению (восстановлению) и закреплению границ земельных участков;

обеспечивает разработку проектов региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц;

устанавливает порядок проведения землеустройства, организует его проведение;

обеспечивает проведение мониторинга земель;

обеспечивает ведение государственного земельного кадастра, в том числе кадастровой оценки земель, земельных участков;

осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель;

осуществляет иные полномочия в области использования и охраны земель в соответствии с КоЗ и иными актами законодательства.

***Исполнительные комитеты в области использования и охраны земель:***

согласовывают проекты региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства, а также утверждают схемы землеустройства;

принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков;

принимают решения о приобретении в государственную собственность находящихся в частной собственности земельных участков при передаче данных земельных участков в случае, если

решения об изъятии и предоставлении этих земельных участков были приняты исполнительными комитетами;

осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель области;

разрешают земельные споры;

осуществляют иные полномочия в области использования и охраны земель в соответствии с КоЗ и иными актами законодательства.

**Мониторинг земель** – система постоянных наблюдений за состоянием земель и их изменением под влиянием природных и антропогенных факторов, а также за изменением состава, структуры, состояния земельных ресурсов, распределением земель по категориям, землепользователям и видам земель в целях сбора, передачи и обработки полученной информации для своевременного выявления, оценки и прогнозирования изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов, определения степени эффективности мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия почв, защиту земель от негативных последствий.

**Мониторинг земель осуществляется по следующим направлениям:**

- 1) наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов;
- 2) наблюдения за состоянием почвенного покрова земель;
- 3) наблюдения за химическим загрязнением земель.

**Организации, осуществляющие проведение мониторинга земель, обеспечивают выполнение следующих работ:**

- 1) планирование и методическое обеспечение наблюдений;
- 2) проведение наблюдений и получение первичных данных;
- 3) подготовку аналитической экологической информации;
- 4) оформление и передачу результатов наблюдений в информационно-аналитический центр мониторинга земель ( ИАЦ).

**Наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов включают:**

- наблюдения за изменением состава земель;
- наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения;



– наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова земель лесного фонда.

Наблюдения за изменением состава земель проводятся на всех землях Республики Беларусь с учетом их распределения по административно-территориальным единицам, категориям земель и землепользователей, видам земель, формам собственности и видам прав на землю.

**Организациями, осуществляющими наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, являются:**

- республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем» Госкомимущества – в отношении распределения почв по административно-территориальным единицам, видам земель, типам и подтипам почв, степени увлажнения, гранулометрическому составу и эродированности;

- республиканское научное дочернее унитарное предприятие «Институт почвоведения и агрохимии» Национальной академии наук Беларуси – в отношении распределения почв по агрохимическим свойствам.

**Информационные ресурсы мониторинга земель состоят из:**

1) первичных данных и аналитической экологической информации, представляемых организациями, выполняющими наблюдения;

2) сведений о состоянии земель, получаемых в рамках информационной системы НСМОС;

3) обобщенной экологической информации, формируемой для передачи в главный информационно-аналитический центр НСМОС;

4) аналитической экологической информации, формируемой ИАЦ на основе первичных данных и обобщенной экологической информации мониторинга земель, а также других видов мониторинга.

Наблюдения за изменением состава, структуры, состояния земельных ресурсов, распределением земель по категориям, землепользователям и видам земель осуществляются **Государственным комитетом по имуществу**, а также подчиненными ему организациями.

Все наблюдения за состоянием земель, осуществляемые при мониторинге посредством съемок с космических аппаратов, самолетов, наземных съемок и наблюдений, подразделяются на:

- 1) базовые (на момент начала ведения мониторинга);
- 2) периодические (через год и более);
- 3) оперативные (фиксирующие текущие изменения).

**Объектами мониторинговых наблюдений** за земельным фондом являются административные территориальные единицы (район, область, республика), а также отдельные природно-сельскохозяйственные регионы.

**Охрана земель** – система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель.

Согласно ст. 89 КоЗ **землепользователи должны** осуществлять в границах предоставленных им земельных участков следующие мероприятия по охране земель:

- благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки;
- сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель;
- защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами, химическими и радиоактивными веществами, иных вредных воздействий;
- предотвращать зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) и сорняками;
- восстанавливать деградированные, в том числе рекультивировать нарушенные земли;
- снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством; и др.

Особенности охраны земель отдельных категорий и видов земель определяются в соответствии с законодательством.

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и их территориальными органами, иными государственными органами, должностными лицами в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

**Должностные лица, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, в соответствии с их компетенцией имеют право:**

1) беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения земельные участки и знакомиться с землеустроительной документацией и иными документами, необходимыми для осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель;

2) получать от землепользователей объяснения по фактам нарушения законодательства об охране и использовании земель;

3) составлять по результатам проверок соблюдения землепользователями законодательства об охране и использовании земель акты проверок, протоколы об административных правонарушениях в области охраны и использования земель, выдавать обязательные для выполнения предписания по устранению допущенных нарушений законодательства об охране и использовании земель;

4) представлять в установленном порядке материалы о проведенных проверках, другие документы в соответствующие государственные органы, а также иным юридическим лицам для решения вопроса о привлечении к ответственности лиц, нарушивших законодательство об охране и использовании земель;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

## **10.2 Правовое регулирование землеустройства.**

**Землеустройство** – комплекс мероприятий по инвентаризации земель, планированию землепользования, установлению (восстановлению) и закреплению границ объектов землеустройства, проведению других землеустроительных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель.

Объектами землеустройства являются земли Республики Беларусь, земельные контуры, а также земельные участки (ст.77 КоЗ).

**Землеустройство включает в себя** (ст.78 КоЗ):

разработку проектов региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц, территорий особого государственного регулирования;

разработку проектов межхозяйственного землеустройства, в том числе проектов отвода земельных участков, оформление технической документации и установление (восстановление) на местности границ объектов землеустройства;

разработку проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, проектов организации и устройства территорий населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, особо охраняемых природных территорий и иных территориальных единиц;

разработку рабочих проектов по рекультивации земель, земельных контуров, защите почв от эрозии и иных вредных воздействий, сохранению и повышению плодородия почв и иных полезных свойств земель, а также других проектов, связанных с охраной и улучшением земель;

проведение инвентаризации земель, систематическое выявление неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земель;

проведение геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, осуществляемых для целей землеустройства, составление кадастровых и иных тематических карт (планов) и атласов состояния и использования земельных ресурсов;

авторский надзор за реализацией схем и проектов землеустройства;

осуществление землеустроительных мероприятий при проведении мониторинга земель, ведении государственного земельного кадастра, в том числе при проведении кадастровой оценки земель, земельных участков, осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель;

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также разработку и модернизацию аппаратно-программного комплекса (программного обеспечения), необходимых для осуществления землеустроительных мероприятий;

подготовку землеустроительных материалов по разрешению земельных споров.

Порядок проведения землеустройства устанавливается и его организация осуществляется **Государственным комитетом по имуществу** Республики Беларусь.

***Землеустроительные мероприятия проводятся в случае:***

- изменения границ объектов землеустройства, а также отсутствия данных об этих границах;
- формирования земельных участков;
- изъятия и предоставления земельных участков;
- изменения целевого назначения земельного участка;
- перевода земель из одной категории в другую;
- перевода земель из одного вида в другой;
- установления ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов;
- выявления нарушенных, неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по целевому назначению земель;
- формирования фонда перераспределения земель.

***К землеустроительной документации относятся (ст.82 КоЗ):***

- 1) региональные схемы использования и охраны земельных ресурсов;
- 2) схемы землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц, территорий особого государственного регулирования;
- 3) проекты межхозяйственного землеустройства;
- 4) проекты внутрихозяйственного землеустройства;
- 5) рабочие проекты рекультивации земель, земельных контуров, защиты почв от эрозии и иных вредных воздействий, сохранения и повышения плодородия почв и иных полезных свойств земель;
- 6) геодезические и картографические материалы и данные, материалы почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, осуществляемых для целей землеустройства;
- 7) планы земельных участков;
- 8) материалы кадастровой оценки земель, земельных участков;
- 9) решения (их копии или выписки из них) об изъятии и предоставлении земельных участков, об установлении ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов;
- 10) копии договоров аренды (субаренды) земельных участков, договоров об установлении земельных сервитутов;
- 11) решения (их копии или выписки из них) и иные материалы по земельным спорам;

12) копии документов, удостоверяющих права на земельные участки;

13) иная землеустроительная документация, предусмотренная законодательством об охране и использовании земель.

### **10.3 Государственный земельный кадастр. Государственная регистрация земельных участков, прав на земельные участки.**

*Государственный земельный кадастр* – совокупность систематизированных сведений и документов о правовом режиме, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель, земельных участков.

Согласно ст. 84 Кодекса о земле Государственный земельный кадастр состоит из:

- единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;
- единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;
- реестра цен на земельные участки;
- регистра стоимости земель, земельных участков;
- реестра земельных ресурсов Республики Беларусь.

Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь содержит сведения о наименованиях, размерах и границах административно-территориальных и территориальных единиц, их административных центров.

Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним содержит сведения и документы в отношении зарегистрированных земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, в том числе сведения о местоположении земельных участков, их размерах, границах, о целевом назначении, правах на эти участки, об ограничениях (обременениях) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутах, а также сведения о сделках с ними.

Реестр цен на земельные участки содержит сведения о ценах на земельные участки и объекты недвижимого имущества, расположенные на этих участках, зафиксированных на момент совершения сделок с этими участками и объектами недвижимого имущества.

Регистр стоимости земельных участков содержит сведения о кадастровой стоимости земельных участков, полученной при проведении их кадастровой оценки.

Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь содержит сведения о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель, иные сведения о землях.

Сведения государственного земельного кадастра могут собираться, храниться и использоваться на бумажных и (или) машинных носителях.

Ведение государственного земельного кадастра обеспечивается проведением геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, инвентаризацией и кадастровой оценкой земель, земельных участков, иными землеустроительными мероприятиями, а также осуществлением государственной регистрации недвижимого имущества, прав, ограничений (обременений) прав на него и сделок с ним.

***К земельно-кадастровой документации*** относятся (ст. 85 КоЗ):

- 1) регистрационные книги;
- 2) регистрационные дела;
- 3) кадастровые карты;
- 4) журналы регистрации заявлений;
- 5) базы данных регистров (реестров) государственного земельного кадастра;
- 6) каталоги геодезических координат поворотных точек границ земельных участков;
- 7) ведомственные отчеты о наличии и распределении земель;
- 8) аналитические обзоры;
- 9) иные документы, содержащие сведения о состоянии и использовании земель, земельных участков.

Сведения государственного земельного кадастра носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством к государственным секретам и информации, распространение которой ограничено в целях защиты прав и защищаемых законом интересов граждан.

## **Тема 11. Правовое регулирование оборота земель.**

---

11.1 Понятие и особенности совершения сделок с земельными участками. Отчуждение земельных участков (купля-продажа, мена, дарение, рента).

11.2 Сделки с правами на земельные участки. Ипотека земельных участков и залог права аренды земельных участков.

11.3 Наследование земельных участков.

11.4 Государственная регистрация сделок с земельными участками.

---

### **11.1 Понятие и особенности совершения сделок с земельными участками. Отчуждение земельных участков (купля-продажа, мена, дарение, рента).**

Земельные участки, находящиеся в частной собственности, могут являться предметом договоров купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, ипотеки и переходить по наследству в соответствии с гражданским законодательством с учетом ограничений, установленных настоящим Кодексом о земле, актами Президента Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Сделки с земельными участками, находящимися в частной собственности, сделки по предоставлению арендованных земельных участков в субаренду, передаче арендаторами своих прав и обязанностей по договорам аренды земельных участков другим лицам, сделки по предоставлению права аренды земельных участков в залог и внесению права аренды земельных участков в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ совершаются при сохранении целевого назначения земельных участков, а также при наличии документов, удостоверяющих права на эти участки, и согласия собственника земельного участка - в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности.

Договоры купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, ипотеки земельных участков, находящихся в пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании либо аренде (за исключением договоров субаренды земельных участков), недействительны.

Сделки по предоставлению арендованных земельных участков в субаренду, передаче арендаторами своих прав и обязанностей по договорам аренды земельных участков другим лицам, сделки по предоставлению права аренды земельных участков в залог и внесению



права аренды земельных участков в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ, если за право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, плата не взималась или указанные сделки в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности, совершены без согласия собственника земельного участка, недействительны.

Недействительными являются сделки с земельными участками и правами на земельные участки, на которые отсутствуют документы, удостоверяющие права на эти земельные участки.

Граждане, являющиеся собственниками земельных участков, имеют право отчуждать земельные участки исполнительным комитетам на основании заявлений собственников по решению местного исполнительного комитета, принятому в соответствии с его компетенцией, а также гражданам Республики Беларусь либо негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь при условии сохранения целевого назначения этих земельных участков в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Негосударственные юридические лица Республики Беларусь, являющиеся собственниками земельных участков, имеют право отчуждать земельные участки исполнительным комитетам на основании заявлений собственников по решению местного исполнительного комитета, принятому в соответствии с его компетенцией, а также гражданам Республики Беларусь либо негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь при условии сохранения целевого назначения этих земельных участков в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Отчуждение местным исполнительным комитетам земельных участков, находящихся в частной собственности и предоставленных их собственникам без внесения платы, не производится, за исключением случая, когда земельный участок предоставлен без внесения платы взамен изъятого для государственных нужд.

Земельные участки, находящиеся в частной собственности, могут отчуждаться только вместе с расположенными на них капитальными строениями (зданиями, сооружениями), незавершенными законсервированными капитальными строениями. Жилые дома, дачи, садовые домики и иные капитальные строения (здания, сооружения), а также незавершенные законсервированные капитальные строения могут отчуждаться только вместе с земельными участками, если эти

земельные участки находятся в частной собственности, кроме случаев отчуждения жилых домов, дач, садовых домиков и иных капитальных строений (зданий, сооружений), незавершенных законсервированных капитальных строений на снос.

Земельные участки, предоставленные для ведения личного подсобного хозяйства и находящиеся в частной собственности граждан, могут отчуждаться соответствующему исполнительному комитету либо гражданам Республики Беларусь, зарегистрированным по месту жительства в сельском населенном пункте, поселке городского типа или в ином населенном пункте, находящемся на территории соответствующего сельсовета.

Отчуждение земельных участков, находящихся в частной собственности и предоставленных для строительства и (или) обслуживания капитальных строений (зданий, сооружений), запрещается, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, до получения их собственниками документов, удостоверяющих право на расположенные на этих участках капитальные строения (здания, сооружения), за исключением:

отчуждения земельных участков исполнительному комитету в соответствии с его компетенцией;

отчуждения земельных участков с расположенными на них незавершенными законсервированными капитальными строениями.

Не допускается отчуждение земельных участков, предоставленных гражданам как состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, и (или) возведенных на них жилых домов, объектов недвижимости, образованных в результате их раздела, слияния или вычленения из них (долей в праве собственности на указанные объекты), **до истечения восьми лет со дня государственной регистрации таких домов**, за исключением отчуждения местным исполнительным комитетам при условии полного погашения льготного кредита на строительство жилых помещений (в том числе досрочного), если такой кредит привлекался.

## **11.2 Сделки с правами на земельные участки. Ипотека земельных участков и залог права аренды земельных участков.**

**Залог земельного участка** осуществляется в качестве обеспечения своевременного возврата банковского кредита, если земельный участок находится в частной собственности граждан.

**Залогодатели** – граждане, право собственности которых утверждено государственным актом, свидетельством о праве частной собственности на землю.

Размер, порядок выдачи и погашения кредита взыскания, ответственность сторон определяются кредитным договором и договором залога земельного участка, которые заключаются между банком и залогодателем. Кредит может выдаваться на улучшение качества земель; строительство жилого дома, иных строений; приобретение техники, семян, удобрений; на покупку дополнительного участка.

В случае неисполнения обязательства банк вправе реализовать принятый в залог земельный участок при сохранении его целевого назначения, до этого банк может предоставить право выкупить земельный участок самому залогодателю по цене, равной не возмещенной части кредита и процентов.

Договор совершается в письменной форме, нотариально удостоверяется и регистрируется, налагается запрет на отчуждение земельного участка.

Особенности ипотеки земельных участков и залога права аренды земельных участков определены в ст. 50 КоЗ.

Земельные участки, находящиеся в частной собственности, могут являться предметом ипотеки, а право аренды земельных участков - предметом залога только в качестве обеспечения обязательства по кредитному договору, заключенному с банком, а в случаях, определенных законодательными актами, изданными Президентом Республики Беларусь, - по иным договорам, заключаемым с другими организациями.

Земельные участки, предоставленные для строительства и (или) обслуживания капитальных строений (зданий, сооружений), находящиеся в частной собственности, или право аренды земельных участков, предоставленных для этих целей, могут являться предметом ипотеки или залога до завершения строительства указанных строений, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Капитальные строения (здания, сооружения) или незавершенные законсервированные капитальные строения, временные строения, возведенные на земельных участках, являющихся предметом ипотеки, признаются находящимися в ипотеке или залоге.

Стоимость земельного участка, находящегося в частной собственности и являющегося предметом ипотеки, **не может быть ниже его кадастровой стоимости.**

Предметом ипотеки или залога **не может быть земельный участок или право аренды земельного участка** с расположенным на земельном участке капитальным строением (зданием, сооружением), если на это строение в соответствии с законодательством об исполнительном производстве не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Право аренды земельного участка может являться предметом залога, если за право заключения договора аренды земельного участка взималась плата.

**Залогодателями** земельных участков могут быть лица, у которых земельные участки находятся в частной собственности, а залогодателями права аренды земельных участков - арендаторы земельных участков, за право заключения договоров аренды которых взималась плата.

**Залогодержателями** земельных участков и права аренды земельных участков могут быть банки, соответствующие требованиям, определяемым Президентом Республики Беларусь, а также иные организации в случаях, определенных законодательными актами, изданными Президентом Республики Беларусь.

### **11.3 Наследование земельных участков.**

Наследование земельных участков, находящихся в пожизненном наследуемом владении, может осуществляться **по закону или по завещанию.**

Наследники земельных участков, находящихся в пожизненном наследуемом владении граждан, обязаны по истечении установленного гражданским законодательством срока для принятия наследства, **но не позднее восемнадцати месяцев со времени открытия наследства** обратиться в соответствующую организацию по государственной регистрации за государственной регистрацией перехода права пожизненного наследуемого владения земельным участком либо в исполнительный комитет в соответствии с его компетенцией за предоставлением земельного участка в частную собственность или аренду.

Этот срок может быть продлен соответствующим местным исполнительным комитетом по заявлению наследника, но не более чем на шесть месяцев, если у наследника имелась уважительная причина,

препятствовавшая ему обратиться за государственной регистрацией перехода права пожизненного наследуемого владения земельным участком или за предоставлением земельного участка в частную собственность или аренду (болезнь, отсутствие в Республике Беларусь или иная уважительная причина).

Земельный участок, находившийся в пожизненном наследуемом владении, на котором расположены перешедшие по наследству жилой дом, зарегистрированная организацией по государственной регистрации квартира в блокированном жилом доме, дача либо садовый домик, наследуется лицами, к которым перешли по наследству эти жилой дом, зарегистрированная организацией по государственной регистрации квартира в блокированном жилом доме, дача либо садовый домик.

Наследники земельных участков, находящихся в частной собственности граждан, обязаны обратиться в соответствующую организацию по государственной регистрации за государственной регистрацией перехода права частной собственности на переданный по наследству земельный участок по истечении установленного гражданским законодательством срока для принятия наследства, но не позднее восемнадцати месяцев со времени открытия наследства.

При принятии по наследству земельного участка, находившегося на праве частной собственности у наследодателя, либо доли в праве на этот земельный участок лицами, которым не перешли по наследству расположенные на этом земельном участке жилой дом, зарегистрированная организацией по государственной регистрации квартира в блокированном жилом доме, дача либо садовый домик, данные лица вправе требовать от наследников капитальных строений выплаты компенсации, размер которой устанавливается по соглашению сторон.

При недостижении соглашения денежная компенсация, равная кадастровой стоимости земельного участка либо доли в праве на этот земельный участок на момент открытия наследства, выплачивается указанным лицам в соответствии с постановлением суда.

#### **11.4 Государственная регистрация сделок с земельными участками.**

Сделки с земельными участками, находящимися в частной собственности, а также сделки по предоставлению арендованных земельных участков в субаренду, передаче арендаторами своих прав и

обязанностей по договорам аренды земельных участков другим лицам, сделки по предоставлению права аренды земельных участков в залог и внесению права аренды земельных участков в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ совершаются **в письменной форме** в порядке, установленном гражданским законодательством, и **подлежат государственной регистрации** в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Сделки, совершенные с несоблюдением формы или требования о государственной регистрации сделок с земельными участками, являются ничтожными и влекут за собой последствия их недействительности, предусмотренные гражданским законодательством.

## **Тема 12. Правовое обеспечение экономического механизма использования и охраны земель. Ответственность за нарушение земельного законодательства.**

---

12.1 Правовое регулирование кадастровой оценки земель, земельных участков.

12.2 Плата за предоставление земельных участков в собственность и аренду.

Плата за пользование земельными участками: земельный налог; арендная плата.

12.3 Возмещение землепользователям убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки. Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

12.4 Ответственность за нарушение земельного законодательства. Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения.

12.5 Понятие и виды юридической ответственности за нарушение природоресурсного законодательства.

---

**12.1 Правовое регулирование кадастровой оценки земель, земельных участков.**

**Кадастровая оценка земель, земельных участков** - определение кадастровой стоимости земель, земельных участков на определенную дату для целей, предусмотренных законодательством.

**Кадастровая стоимость земель** - расчетный показатель стоимости единицы площади земель в оценочной зоне, выделенной на землях, равноценных по стоимости.

**Кадастровая стоимость земельного участка** - расчетная денежная сумма, отражающая ценность (полезность) земельного участка при использовании его по существующему целевому назначению и включенная в регистр стоимости земель, земельных участков государственного земельного кадастра

**Кадастровая оценка земель**, земельных участков подразделяется на кадастровую оценку земель, земельных участков населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов, земель, земельных участков, расположенных за пределами населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов, и кадастровую оценку сельскохозяйственных земель земельных участков, предоставленных сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского), а также для ведения подсобного сельского хозяйства, и проводится по инициативе **Государственного комитета** по имуществу Республики Беларусь за счет средств республиканского бюджета.

Кадастровая оценка земель проводится **не реже чем через четыре года**.

Кадастровая оценка **сельскохозяйственных земель проводится не реже чем через десять лет**. Сведения о кадастровой стоимости земель, земельных участков, полученной при проведении кадастровой оценки земель, кадастровой оценки сельскохозяйственных земель, включаются в регистр стоимости земель, земельных участков.

**12.2 Плата за предоставление земельных участков в собственность и аренду. Плата за пользование земельными участками: земельный налог; арендная плата.**

За земельные участки, находящиеся в государственной собственности и предоставляемые в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций, **взимается плата**.

Земельные участки предоставляются из государственной собственности в частную собственность граждан Республики Беларусь, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь

по их кадастровой стоимости, а при предоставлении по результатам аукциона их стоимость определяется по результатам аукциона и не может быть ниже кадастровой стоимости.

За равноценные земельные участки, находящиеся в государственной собственности и предоставляемые в частную собственность взамен изымаемых земельных участков, находившихся в частной собственности, **плата не взимается.**

Стоимость земельных участков, находящихся в частной собственности, при их возмездном отчуждении устанавливается в соответствующих договорах, а при отчуждении местным исполнительным комитетам - в соответствующих решениях данных исполнительных комитетов и не может быть ниже кадастровой стоимости этих земельных участков.

За право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности и предоставляемых в аренду без проведения аукциона, вносится плата на основании кадастровой стоимости земельного участка.

***Не взимается плата за право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности и предоставляемых:***

государственным органам, иным государственным организациям (за исключением предоставления земельных участков для строительства автозаправочных станций) - для осуществления их задач и функций, предусмотренных законодательством;

сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям - для ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства;

научным организациям, учреждениям образования - для исследовательских и (или) учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства;

государственным лесохозяйственным учреждениям, организациям соответствующих исполнительных комитетов, в компетенцию которых входит ведение лесного, лесопаркового хозяйства, - для ведения лесного хозяйства;

религиозным организациям - для строительства и (или) обслуживания мест погребения, культовых строений, в том числе зданий епархиальных управлений, монастырских комплексов, духовных учебных заведений;



юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - для строительства и (или) обслуживания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры и объектов придорожного сервиса, за исключением случаев строительства объектов придорожного сервиса в пригородных зонах г. Минска и областных центров;

гражданам - для ведения личного подсобного хозяйства (одному из членов семьи), крестьянского (фермерского) хозяйства, традиционных народных промыслов (ремесел), огородничества, сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, а также отдельным категориям граждан Республики Беларусь в соответствии с законодательством - для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей;

иным лицам в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь.

Пользование земельными участками в Республике Беларусь является платным. Формами платы за пользование земельными участками являются **земельный налог или арендная плата**.

За пользование земельными участками, находящимися в частной собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании, уплачивается **земельный налог** в соответствии с налоговым законодательством.

За пользование земельными участками, находящимися в аренде, уплачивается **арендная плата**.

Размер арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в частной собственности граждан, частной собственности негосударственных юридических лиц Республики Беларусь, определяется договором аренды земельного участка.

Средства за земельные участки, находящиеся в государственной собственности и предоставляемые в частную собственность, за право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, а также за пользование ими, используются на цели, определенные законодательными актами.

**12.3 Возмещение землепользователям убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки. Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.**

Статья 75 КоЗ указывает, что убытки, причиняемые изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов, подлежат возмещению землепользователям, понесшим эти убытки.

Возмещение убытков производится лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки либо разрешается без изъятия земельных участков строительство (реконструкция, капитальный ремонт) подземных линейных сооружений, осуществляемое в границах охранных зон (контролируемых полос) этих сооружений в срок до полутора лет без вырубki древесно-кустарниковой растительности (насаждений), а также лицами, деятельность которых влечет за собой ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе установление земельных сервитутов.

Статьей 76 КоЗ установлено, что потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанные с изъятием земельных участков из сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и (или) лесного хозяйства, а также связанные без изъятия земельных участков со строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) подземных линейных сооружений, осуществляемым в границах охранных зон (контролируемых полос) этих сооружений в срок до полутора лет без вырубki древесно-кустарниковой растительности (насаждений), возмещаются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, в доход республиканского бюджета.

Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства возмещаются независимо от возмещения убытков, предусмотренных статьей 75 КоЗ, лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки, либо разрешается строительство (реконструкция, капитальный ремонт) линейных сооружений.

Средства, поступающие от возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, используются для освоения земель, не используемых в сельском хозяйстве, сохранения и повышения плодородия почв и иных полезных свойств земель, для землеустройства и оснащения землеустроительной и геодезической службы Государственного

комитета по имуществу Республики Беларусь, а также для осуществления комплекса мероприятий, направленных на охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Убытки, причиняемые изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов, подлежат возмещению землепользователям, понесшим эти убытки.

Возмещение убытков производится лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки либо разрешается без изъятия земельных участков строительство подземных линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, связи и других сооружений), осуществляемое в срок до полутора лет, а также лицами, деятельность которых влечет за собой ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе установление земельных сервитутов.

Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанные с изъятием земельных участков из сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и (или) лесного хозяйства, а также связанные со строительством подземных линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, связи и других сооружений) без изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, осуществляемым в срок до полутора лет, возмещаются в доход республиканского бюджета.

#### **12.4 Ответственность за нарушение земельного законодательства. Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения.**

Правовым основанием для применения мер воздействия на нарушителя и привлечения его к юридической ответственности является совершение лицом *правонарушения*, представляющего собой виновное противоправное действие или бездействие.

***Объектом земельного правонарушения является:***

- 1) земельный правопорядок;
- 2) земельный участок, на который совершено посягательство (захват, засорение и т.д.);

3) имущественные объекты, связанные с землей (посевы, строения и др.);

4) правила использования земель;

5) охраняемая экологическая обстановка;

6) права и законные интересы собственников, землепользователей, землевладельцев, арендаторов.

**Субъекты** – граждане, юридические и должностные лица, иностранные граждане, лица без гражданства.

**Объективная сторона:** неправомерное поведение субъекта; место правонарушения; способ совершения правонарушения; средство, обстановка совершения правонарушения.

**Субъективная сторона:** вина субъекта; цель совершения деяния; мотивы.

**Земельные правонарушения объединяют в 2 группы:**

1) земельно-правовые нарушения, лишенные экологической окраски и не связанные с причинением вреда землям как составной части окружающей природной среды;

2) земельные правонарушения, связанные с причинением вреда землям и являющимся одновременно экологическими правонарушениями.

**К земельным правонарушениям относятся:**

- нерациональное использование земель;
- нарушение законных интересов и прав землевладельцев, землепользователей, собственников земельных участков;
- нецелевое использование земель;
- невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования;
- захват земель и самовольное строительство;
- уничтожение межевых знаков;
- нарушение градостроительной документации при отводе земель;
- нарушение сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельного участка, сроков возврата земель;
- невнесение платежей на землю;
- искажение сведений о состоянии и использовании земель;
- уклонение от исполнения, или несвоевременное исполнение предписаний органов государственного контроля за использованием и охраной земель.

***К земельным правонарушениям с экологической окраской относят:***

- загрязнение земель химическими (токсическими) и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами;
- захламление земель;
- заражение земель возбудителями бактериальных, паразитарных и инфекционных заболеваний;
- использование земель способами, приводящими к порче земель;
- проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель;
- невыполнение обязанностей по улучшению земель и охране почв от водной, ветровой эрозии;
- нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

## **12.5 Понятие и виды юридической ответственности за нарушение природоресурсного законодательства.**

Юридическая ответственность за нарушения природоресурсного законодательства делится на традиционную и специальную.

***К традиционным видам ответственности относят:***

- дисциплинарную;
- административную;
- гражданско-правовую (имущественную, материальную);
- уголовную ответственность.

***Специальная юридическая ответственность*** представляет собой комплекс мер правового воздействия на нарушителей земельного законодательства, предусмотренных Кодексом Республики Беларусь о земле и иным земельным законодательством.

***Дисциплинарная ответственность*** наступает за правонарушения, связанные с нарушением трудовой дисциплины в природоресурсных отношениях и носящие характер дисциплинарных проступков.

**Субъектом** данного вида ответственности является временный или постоянный работник, в чьи трудовые функции входит соблюдение правовых норм.

**Объектом** правонарушения являются правила внутреннего распорядка и правила использования природных ресурсов.

**Правила применения мер дисциплинарной ответственности:**

1. Дисциплинарные взыскания применяются только за те нарушения, которые произошли в период рабочего времени.

2. Применять дисциплинарную ответственность вправе только администрация организации (наниматель).

3. Меры дисциплинарной ответственности могут быть применены одновременно с мерами административной и имущественной ответственности.

4. Перечень видов дисциплинарной ответственности определен в Трудовом кодексе РФ.

5. Руководитель обязан затребовать объяснения от нарушителя, издать приказ о взыскании.

**Административное правонарушение (проступок)** – это посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

**Признаки административного правонарушения:**

1. **Общественная опасность:** закон определяет, какое деяние и в какой степени является антиобщественным.

2. **Противоправность:** заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и ряда других отраслей права.

3. **Виновность:** именно виновное противоправное деяние образует административное правонарушение и служит основанием и необходимым условием привлечения к административной ответственности;

4. **Наказуемость деяния.**

**Административная ответственность характеризуется следующими чертами:**

– она представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законом административных взысканий;

– для нее характерна множественность правовых норм, регулирующих различные аспекты и множественность государственных органов, имеющих право ее применять;

– основанием административной ответственности является правонарушение;

– за административное правонарушение предусматривается наложение административного взыскания;

– административной ответственности присущ всеобщий характер, т.е. меры ответственности применяются к любым лицам за пределами ведомственных границ;

– применение административной ответственности не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы.

**Административное взыскание** – это принудительные меры воздействия, применяемые к лицам, совершившим правонарушение, в целях наказания и исправления нарушителя, а также предупреждения новых правонарушений.

**К ним относятся:**

– предупреждение, штраф, конфискация предмета правонарушения, лишение специального права, исправительные работы на срок до двух месяцев с отбыванием их по месту постоянной работы лица, совершившего административное правонарушение, и с удержанием до 20% его заработка в доход государства;

– административный арест назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до 15 суток.

Административное взыскание может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня совершения правонарушения. О совершении административного правонарушения составляется протокол уполномоченными на то должностным лицом.

**Субъект** – любое лицо, виновное в совершении административно-земельного проступка.

**Классификация административной ответственности за земельные правонарушения:**

1) нарушения экономического характера (самовольное занятие земель);

2) нарушения экологического характера;

3) нарушения, связанные с землей;

4) нарушения правил использования земель.

***Меры административной ответственности предусмотрены КоАП РБ в следующих статьях:***

- статья 15.6. Нарушение требований к использованию радиационно опасных земель,
- статья 15.9. Нарушение охраны и использования особо охраняемых природных территорий,
- статья 15.10. Нарушение порядка использования земли и требований по ее охране
- статья 15.11. Порча земель,
- статья 15.12. Самовольное отступление от схем или проектов землеустройства,
- статья 15.13. Уничтожение либо повреждение межевых знаков.

***Уголовная ответственность*** выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

***Признаки:***

- а) ограниченность оснований ее возникновения (уголовно наказуемые земельные преступления нарушают одновременно как нормы земельного, так и уголовного права);
- б) особый порядок возложения (приговором суда);
- в) носит исключительно личный характер (не могут привлекаться юридические лица).

Разделом 1X УК РБ предусмотрены ***меры уголовного наказания за преступления против экологической безопасности и природной среды:***

- нарушения требований экологической безопасности (ст.265 УК РБ);
- ст. 264 за нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере;
- ст. 269 за порчу земель - уничтожение плодородного слоя почвы, либо невыполнение правил рекультивации земель, либо загрязнение их химическими или радиоактивными веществами, отходами, сточными водами, бактериально - паразитическими вредными организмами, либо иное незаконное повреждение земель (порча земель), совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие нарушения



- уничтожение либо повреждение торфяников (ст.270 УК РБ);
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений (ст.280 УК РБ) и др.

**Гражданско-правовая ответственность** – имущественная ответственность за ущерб, причиненный имуществу граждан и юридических лиц, а также жизни и здоровью граждан, независимо от привлечения виновных к другим видам правовой ответственности.

**Противоправный вред**, наступающий по факту совершения, в частности, таких земельных правонарушений, как загрязнение, захламливание земель; порча и уничтожение плодородного слоя земли (почв); нарушение по охране почв; проектирование, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель, возмещается в полном объеме.

**Правомерный вред** возмещается лишь в случаях предусмотренных законом (при изъятии земель для государственных и общественных нужд).

Во всех случаях причинения вреда для применения материальной гражданско-правовой ответственности за нарушение земельного законодательства необходимо наличие следующих условий:

- 1) наличие причиненного ущерба: утрата каких-либо ценностей (плодородие почв); дополнительные расходы, стоимость работ по устранению неблагоприятных последствий; неполученные доходы;
- 2) противоправность поведения виновных лиц;
- 3) наличие причинной связи между противоправным поведением и наступлением последствий;
- 4) виновность лица.

**При привлечении к имущественной ответственности:**

— возмещению подлежит лишь прямой действительный ущерб, неполученные доходы не взыскиваются;

— освобождаются от материальной ответственности работники, причинившие вред при нормальном производственно-хозяйственном риске;

— материальная ответственность работников за ущерб, причиненный ими при исполнении служебных обязанностей, ограничивается средним заработком (доля не возмещенного ущерба ложится на организацию, за исключением полной материальной ответственности);

— общий срок исковой давности для привлечения к гражданско-правовой ответственности – 3 года;

— материальная ответственность за нарушение земельного законодательства, предусмотренная трудовым законодательством, может применяться в пределах одного среднемесячного заработка руководителем предприятия путем удержания из заработной платы работника. Распоряжение нанимателя должно быть сделано не позднее двух недель со дня обнаружения причиненного работником ущерба.

**Земельно – правовая ответственность** предусматривается Кодексом Республики Беларусь о земле и другими актами законодательства. Ее меры могут выражаться в принудительном прекращении прав на землю.

Дифференциация юридической ответственности за нарушение природоресурсного законодательства на виды обусловлена системой права, степенью общественной опасности, кругом лиц, имеющих право применять меры ответственности, спецификой дел о природоресурсных правонарушениях.

**Самовольным занятием земельного участка** является использование земельного участка без документа, удостоверяющего право на него.

Самовольно занятый земельный участок возвращается по его принадлежности без возмещения лицу затрат, произведенных им за время незаконного использования. Приведение земельного участка в пригодное для использования по целевому назначению состояние, а также снос возведенных на нем строений производятся за счет лица, самовольно занявшего земельный участок.

Возврат самовольно занятого земельного участка производится на основании решения соответствующего исполнительного комитета, принятого в соответствии с его компетенцией, о возврате самовольно занятого земельного участка, сносе самовольной постройки и приведении земельного участка в пригодное для использования по целевому назначению состояние с определением сроков выполнения этих действий.

В случае отказа лица, самовольно занявшего земельный участок, выполнить решение соответствующего исполнительного комитета снос самовольной постройки и приведение земельного участка в пригодное для использования по целевому назначению состояние осуществляются исполнительным комитетом. Взыскание затрат на осуществление возврата самовольно занятого земельного участка,

сноса самовольной постройки и приведение земельного участка в пригодное для использования по целевому назначению состояние производится в судебном порядке.

### **Тема 13. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.**

---

13.1 Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения.

13.2 Субъекты и правовые формы использования земель сельскохозяйственного назначения.

13.3 Особенности государственного управления землями сельскохозяйственного назначения.

---

#### **13.1 Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Права и обязанности землепользователей. Защита прав землепользователей. Плата за пользование землей.**

*Землями сельскохозяйственного назначения* признаются все земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Это важнейшая из категорий земель. Главная ее особенность – земля выступает в качестве основного средства производства кормов, продуктов питания, сырья для промышленности.

##### ***Не относятся к землям сельскохозяйственного назначения:***

- земельные участки садоводческих товариществ, предоставленные для ведения коллективного садоводства,
- земельные участки, предоставленные для дачного строительства.

Не все земли, признанные в установленном порядке пригодными для сельского хозяйства, используются для сельскохозяйственных целей. Часть их включена в состав земель лесного фонда, часть - в состав земель населенных пунктов. Режим таких земель, хотя и названных сельскохозяйственными, подчиняется режиму соответствующей категории земель.

Земли сельскохозяйственного назначения характеризуются **единством хозяйственного использования** — для нужд сельского хозяйства. Однако по своему составу они неоднородны.

**Сельскохозяйственные земельные угодья** - участки земли, отличающиеся своими природными, хозяйственно-экономическими особенностями, характером использования в соответствии с планами развития сельского хозяйства. **Сельскохозяйственные земли** - земли,

систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции и включающие пахотные, залежные земли, земли под постоянными культурами и луговые земли. Виды и количество земельных угодий зависят от характера использования земли.

По характеру правового режима **сельскохозяйственные угодья делятся на:**

— **пахотные земли** (пашни) – систематически обрабатываемые (перепаживаемые) и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, многолетних трав, а также участки закрытого грунта (парники, теплицы и оранжереи);

— **залежные земли** – сельскохозяйственные земли, которые ранее использовались как пахотные и более одного года после уборки урожая не используются для посева сельскохозяйственных культур;

— **луговые земли** – сельскохозяйственные земли, используемые преимущественно для возделывания луговых многолетних трав, земли, покрытые естественными луговыми травостоями;

— **земли под постоянными культурами** – сельскохозяйственные земли, занятые искусственно созданными насаждениями древесных, кустарниковых или травянистых многолетних растений, предназначенными для получения урожая плодов, продовольственного, технического и лекарственного сырья, а также для озеленения; и др.

**Несельскохозяйственные земли** – участки, призванные обслуживать сельскохозяйственное производство: неиспользуемые, резервные территории, овраги, болота, крутые склоны и т.п. земли. Отдельную группу составляют земли, используемые в целях добычи для нужд сельского хозяйства торфа, песка, мела, известняка и т.п.

Земельное законодательство выделяет следующие виды земель сельскохозяйственного назначения:

1) обычные виды земель, на который распространяется общий режим использования;

2) земли сельскохозяйственного назначения, кадастровая оценка которых выше среднерайонного уровня (ценные земли);

3) земли сельскохозяйственного назначения особо ценные для данного региона по своей продуктивности;

4) сельскохозяйственные земли, почвы которых деградировали и их восстановление невозможно в ближайшее время, а также земли загрязненные химическими и радиоактивными веществами выше

допустимой концентрации, либо заряженные вредителями и болезнями растений;

5) сельскохозяйственные земли, расположенные в местах проживания и хозяйственной деятельности.

### **13.2 Субъекты и правовые формы использования земель сельскохозяйственного назначения.**

*Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:*

1) сельскохозяйственным организациям независимо от форм собственности для ведения товарного сельского хозяйства;

2) гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, огородничества и под служебные наделы;

3) научно-исследовательским институтам, учреждениям образования для исследовательских, учебных целей и для ведения сельского хозяйства;

4) несельскохозяйственным организациям, религиозным организациям для ведения подсобного сельского хозяйства.

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, земли сельскохозяйственного назначения могут предоставляться для ведения сельского хозяйства и иным юридическим и физическим лицам.

Кодекс о земле относит к числу участников земельных отношений по использованию земель сельскохозяйственного назначения научно-исследовательские институты, учреждения образования, несельскохозяйственные организации, религиозные организации, получающие землю для ведения подсобного сельского хозяйства. Землепользование этих организаций является строго целевым.

На сельскохозяйственных землепользователей возложены обязанности по организации эффективного земледелия, сельскохозяйственного производства в целом, повышению плодородия почв и рациональному использованию земель; внедрению наиболее эффективных систем земледелия, освоению земель; развитию орошения, улучшению лугов и пастбищ, производству известкования и гипсования почв. Они обязаны принимать меры против эрозии почв, заболачивания и засорения земель, осуществлять посадку защитных лесонасаждений, не допускать загрязнения почв; очищать сельскохозяйственные угодья от камней, мелколесья и

кустарников, вести борьбу с сорняками, вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений.

### **13.3 Особенности государственного управления землями сельскохозяйственного назначения.**

*Функции государства по правовому регулированию режима земель сельскохозяйственного назначения:*

- учет и наблюдение: ведение земельного кадастра, мониторинга, выявление не использования земель;
- планирование использования земель;
- распределение и перераспределение (установление границ, изъятие);
- регулирование (налогообложение, установление цен, экспертиза);
- контроль за соблюдением законодательства; и др.

Законодательство предусматривает *меры экономического стимулирования за рациональное использование и охрану земель:*

- выделение средств из бюджета на восстановление земель,
- освобождение от платы за земельные участки;
- предоставление льготных кредитов;
- компенсация снижения доходов;
- поощрение за улучшение качества земель.

Приоритет земель сельскохозяйственного назначения предполагает соблюдение ряда правил субъектами права землепользования и другими участниками земельных отношений, а также органами государства. Он состоит в следующем:

1. Земли, пригодные для сельскохозяйственных целей, должны предоставляться, прежде всего, для нужд сельского хозяйства.

2. Предоставление и изъятие земель сельскохозяйственного назначения производится на основании решения компетентных органов.

3. Изъятие сельскохозяйственных земель, расположенных на дерновых и дерново-карбонатных почвах, для несельскохозяйственных нужд, не допускается.

4. Изъятие других сельскохозяйственных земель, кроме вышеназванных, опытных полей научно-исследовательских учреждений и учебных заведений допускается лишь в случаях особой необходимости.

5. Изъятие сельскохозяйственных земель с кадастровой оценкой свыше 40 баллов, земель опытных полей научно-исследовательских учреждений и учебных заведений для несельскохозяйственных нужд производится по решению Президента Республики Беларусь или по его поручению — Советом Министров Республики Беларусь.

6. Для строительства промышленных предприятий объектов жилищно-коммунального хозяйства, железных и автомобильных дорог, линий электропередачи, связи, магистральных трубопроводов, а также для иных несельскохозяйственных нужд предоставляются земли несельскохозяйственного назначения или не пригодные для сельского хозяйства, либо сельскохозяйственные земли худшего качества.

7. Изъятие земельных участков у землепользователей для государственных и общественных нужд производится на основании решений Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, соответствующих исполнительных и распорядительных органов в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь. Принудительное изъятие земельных участков осуществляется по решению суда.

8. Юридические и физические лица, заинтересованные в изъятии земельных участков, обязаны до начала проектирования предварительно согласовать с землепользователями земельных участков, местными исполнительными и распорядительными органами, а также с другими специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной земель, место размещения объекта, примерный размер участка и условия его отвода с учетом обеспечения комплексного развития территории.

9. Предоставление земельных участков для разработки месторождений полезных ископаемых и добычи торфа юридическим лицам Республики Беларусь производится после осуществления ими рекультивации ранее отведенных земельных участков, в которых миновала надобность, и приведения их в надлежащее состояние для целей, определенных решением предоставившего эти участки органа.

10. При проведении работ, связанных с нарушением земель, осуществляется снятие и сохранение плодородного слоя почвы.

11. При разработке месторождения полезных ископаемых и торфа, а также других работах, оказывающих отрицательное воздействие на земли, предусматриваются и осуществляются

мероприятия по предотвращению указанного отрицательного воздействия.

12. Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землепользователей или ухудшением качества земель подлежат возмещению в полном объеме (включая затраты на улучшение качества земли, а также упущенную выгоду) лицам, понесшим эти убытки.

13. При изъятии сельскохозяйственных земель для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства, а также ограничении прав землепользователей или ухудшении качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, возмещаются потери сельскохозяйственного производства.

#### **Тема 14. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.**

---

14.1 Понятие и состав земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.

14.2 Субъекты и правовые формы использования земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.

---

#### **14.1 Понятие и состав земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.**

*К землям природоохранного назначения* относятся земельные участки, предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников.

*К землям оздоровительного назначения* относятся предоставленные земельные участки для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами.

*К землям рекреационного назначения* относятся земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма.

*К землям историко-культурного назначения* относятся земельные участки, предоставленные для размещения недвижимых



материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает уникальные, эталонные или иные ценные природные комплексы и объекты, имеющие особое экологическое, научное и (или) эстетическое значение, которые подлежат особой охране. Для охраны таких природных комплексов и объектов объявляются особо охраняемые природные территории.

В целях сохранения полезных качеств окружающей среды в Республике Беларусь выделяются следующие **природные территории, подлежащие специальной охране:**

- курортные зоны; зоны отдыха;
- парки, скверы и бульвары;
- водоохранные зоны и прибрежные полосы рек и водоемов;
- зоны санитарной охраны месторождений минеральных вод и лечебных сапропелей;
- зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны в местах водозабора;
- рекреационно-оздоровительные и защитные леса;
- типичные и редкие природные ландшафты и биотопы;
- верховые болота, болота, являющиеся истоками водотоков;
- места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных;
- охраняемые зоны особо охраняемых природных территорий;
- иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

На природных территориях, подлежащих специальной охране, могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, которые указываются в документах, удостоверяющих права на пользование земельным участком, участком лесного фонда, водным объектом (его частью), участком недр, охотничьими и (или) рыболовными угодьями.

#### **14.2 Субъекты и правовые формы использования земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.**

Законом Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. «Об особо охраняемых природных территориях» определяются правовые основы функционирования особо охраняемых природных территорий, являющихся национальным достоянием народа Беларуси, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования.

**Особо охраняемые природные территории** - участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

**Основной целью объявления территорий особо охраняемыми** природными территориями является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

Категории и виды особо охраняемых природных территорий определяются в зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, установленного режима охраны и использования, а также уровня государственного управления их функционированием.

**Устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий:**

- заповедник;
- национальный парк;
- заказник;
- памятник природы.

Заповедники и национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения. Заказники и памятники природы могут быть особо охраняемыми природными территориями республиканского или местного значения.

**Земли особо охраняемых природных территорий** находятся только в собственности государства, являются землями природоохранного назначения и не подлежат разгосударствлению и приватизации. Изъятие и предоставление во владение либо пользование земель особо охраняемых природных территорий

осуществляются в порядке, установленном земельным законодательством Республики Беларусь.

**Государственное управление** в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования осуществляются Президентом, Правительством Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иными уполномоченными на то государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

**Правительство Республики Беларусь** в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования:

— определяет государственную политику в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования;

— утверждает Схему рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

— утверждает границы, площадь и состав земель особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

— утверждает положения об особо охраняемых природных территориях республиканского значения;

— определяет государственный орган, в оперативное управление которого передается особо охраняемая природная территория республиканского значения;

— обеспечивает финансирование функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий;

— устанавливает порядок лицензирования деятельности по обеспечению регулируемого туризма, отдыха и оздоровления населения на территории национальных парков;

— устанавливает порядок осуществления государственного контроля охраны и использования особо охраняемых природных территорий; и др.

**Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды** Республики Беларусь в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления,

преобразования и прекращения функционирования в пределах своей компетенции:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования;

- организует разработку и согласование Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

- принимает решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования памятников природы республиканского значения без изъятия земельных участков у землепользователей;

- утверждает охранные документы памятников природы республиканского значения, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;

- утверждает границы памятников природы республиканского значения, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;

- определяет государственный орган, в оперативное управление которого передается памятник природы республиканского значения, объявленный без изъятия земельных участков у землепользователей;

- определяет критерии объявления памятников природы;

- определяет перечень охранных документов памятника природы;

- информирует население о режиме охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- осуществляет государственный контроль охраны и использования особо охраняемых природных территорий; и др.

**Местные Советы депутатов** в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования в пределах своей компетенции:

- осуществляют государственный контроль охраны и использования особо охраняемых природных территорий; и др.

**Местные исполнительные и распорядительные органы** в области функционирования и охраны особо охраняемых природных

территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования в пределах своей компетенции:

- принимают решения о резервировании территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями;

- принимают решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

- утверждают границы, площадь и состав земель особо охраняемых природных территорий местного значения;

- утверждают положения об особо охраняемых природных территориях местного значения;

- осуществляют государственный контроль охраны и использования особо охраняемых природных территорий; и др.

Землепользователи, земельные участки которых входят в состав земель, образующих особо охраняемые природные территории, обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования этих территорий.

В целях предотвращения или смягчения вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, на прилегающих к ним территориях могут устанавливаться *охранные зоны*.

***Граждане и общественные организации (объединения) имеют право:***

- вносить предложения и оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию особо охраняемых природных территорий;

- запрашивать и получать у соответствующих государственных органов полную, достоверную, своевременную и общедоступную информацию, касающуюся вопросов функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

***Заповедником*** является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедника осуществляются решением Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления.

**В состав земель заповедника**, образующих его территорию, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление заповедником, в порядке, установленном земельным законодательством Республики Беларусь.

**Земли заповедника изымаются из хозяйственного оборота.**

При объявлении или преобразовании заповедника земли собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, расположенные в границах заповедника, но не образующие его территорию, объявляются охранной зоной заповедника.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости, а также иное имущество, расположенные на землях заповедника, находятся только в собственности государства.

Для **управления заповедником создается юридическое лицо - государственное природоохранное учреждение**, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

**Основными задачами государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление заповедником, являются:**

- обеспечение условий сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, находящихся на территории заповедника;
- организация выполнения природоохранных мероприятий в заповеднике и обеспечение соблюдения установленного режима его охраны и использования;
- содействие проведению научно-исследовательских работ;
- организация мониторинга окружающей среды;
- экологическое просвещение населения и пропаганда дела охраны окружающей среды; и др.

На территории заповедника *запрещается* любая не связанная с его назначением деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты.

На специально выделенных участках заповедника, не включающих природные комплексы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с положением о заповеднике.

**Национальным парком** является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования национального парка осуществляются решением Президента, Правительства Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

**В состав земель национального парка**, образующих его территорию, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальным парком, а также земли иных землепользователей.

**В состав земель национального парка, образующих его территорию, не входят земли** населенных пунктов, транспорта, связи, обороны и иные земли, расположенные в границах национального парка, но специальное назначение которых не отвечает природоохранным целям.

Для управления национальным парком создается юридическое лицо - государственное природоохранное учреждение.

**Основными задачами государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, являются:**

— сохранение в естественном состоянии эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, находящихся на территории национального парка, а также биологического и ландшафтного разнообразия;

— организация и осуществление природоохранных мероприятий в национальном парке, обеспечение соблюдения установленного режима охраны и использования национального парка;

— содействие проведению научно-исследовательских работ;

— организация мониторинга окружающей среды;

— осуществление хозяйственной и иной деятельности в соответствии с установленным режимом охраны и использования национального парка.

С учетом природоохранной, научной, рекреационно-оздоровительной, историко-культурной, хозяйственной и другой ценности природных комплексов и объектов, а также иных объектов национального парка в его границах **выделяются следующие зоны:**

- **заповедная зона**, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране;

- **зона регулируемого использования**, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды деятельности;

- **рекреационная зона**, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов;

- **хозяйственная зона**, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, в границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность с использованием природоохранных технологий, не препятствующая сохранению особо



охраняемых природных комплексов и объектов, туристических и рекреационных ресурсов.

**На территории национального парка запрещается** любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- размещение на территории национального парка садоводческих и дачных участков;
- рубки леса главного пользования и заготовка живицы;
- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;
- организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест.

**Заказником** является территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

В зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, заказники подразделяются на следующие **виды**:

— **ландшафтные или комплексные**, предназначенные для сохранения и восстановления ценных природных ландшафтов и комплексов;

— **биологические** (ботанические, зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких, исчезающих, а также ценных растений, животных или отдельных особо ценных участков леса;

— **водно-болотные**, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющих особое значение главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции;

— **гидрологические** (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними экологических систем;

— *геологические*, предназначенные для сохранения ценных объектов или комплексов неживой природы;

— *палеонтологические*, предназначенные для сохранения ископаемых природных объектов и их комплексов.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказника республиканского значения осуществляются решением Правительства Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

***Заказники местного значения передаются в оперативное управление соответствующих районных исполнительных и распорядительных органов.***

Объявление территории заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землепользователей. Не изымаются земельные участки у землепользователей при условии соблюдения ими режима охраны и использования заказника.

***Для управления заказником или группой заказников юридическое лицо, как правило, не создается.*** Организация природоохранной деятельности в границах заказника обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан, в случаях необходимости может создаваться юридическое лицо - ***государственное природоохранное учреждение.***

***Основными задачами государственного органа, в оперативное управление которого передан заказник, или государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление заказником, являются:***

— обеспечение условий сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, находящихся на территории заказника;

— организация выполнения природоохранных мероприятий;

— обеспечение соблюдения установленного режима охраны и использования заказника.

Землепользователи, земли которых расположены в границах заказника, обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования заказника.

***На территории заказника в зависимости от целей его объявления могут быть запрещены:***

- распашка земель, отдельные виды лесопользования, охота и рыболовство, выпас скота, сенокошение, сбор ягод, плодов и цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений;
- добыча полезных ископаемых и производство других работ, связанных с использованием недрами;
- предоставление участков под застройку;
- использование ядохимикатов;
- туризм и другие формы организованного отдыха населения;
- движение механизированного транспорта вне дорог и водных путей, вызывающее или могущее вызвать гибель растительного и животного мира; и др.

***Лица, виновные в нецелевом использовании заказников, в том числе:***

- самовольном изменении границ, отводе земель особо охраняемых территорий и объектов;
- осуществлении в пределах особо охраняемых природных территорий и объектов, их защитных зон запрещенной хозяйственной деятельности;
- нарушении порядка пользования животным и растительным миром и нарушении правил их охраны;
- нарушении требований разрешений на использование этих территорий и объектов;
- порче, повреждении и уничтожении природных комплексов, зарезервированных для включения в состав особо охраняемых природных территорий и объектов, - ***несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.***

***Памятники природы*** - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, эстетическом, историко-культурном отношении природные объекты естественного и искусственного происхождения, в отношении которых установлен особый режим их охраны и использования.

Все выявленные на территории Республики Беларусь объекты, объявленные памятниками природы, являются национальным достоянием и находятся под охраной государства.

В зависимости от своей уникальности, научной и эстетической ценности, а также уровня органов государственного управления, принявших решение об объявлении объектов памятниками природы, ***особо охраняемые природные объекты подразделяются*** по статусу

**на памятники природы республиканского значения и памятники природы местного значения.**

Памятники природы могут быть объявлены также историко-культурными ценностями или входить территориально в состав историко-культурных памятников и заповедников. В этих случаях на них распространяются также и положения о соответствующих историко-культурных охраняемых объектах в той части, которая не противоречит положению о памятнике природы.

**Памятники природы по своему характеру подразделяются на:**

**ботанические:** произведения садово-паркового искусства (сады, парки, дендрарии, аллеи), участки леса с ценными древесными породами площадью, отдельные вековые или редких пород деревья, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью, места произрастания видов растений находящихся под угрозой исчезновения;

**геологические:** обнажения ледниковых отложений, коренных пород, характерные элементы рельефа, крупные валуны и др.;

**гидрологические:** озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища и пруды, участки старинных каналов, родники и т.п.

Природные объекты объявляются памятниками природы республиканского значения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

На территориях прилегающих к памятникам природы, органами принимающими решение об объявлении памятников природы, может запрещаться проведение работ, размещение новых и функционирование действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние памятников природы. На территориях, где находятся памятники природы, запрещаются виды деятельности, угрожающие их сохранности.

Режим содержания памятников природы определяется в его **паспорте**, который оформляется органом, принимающим решение об объявлении природных объектов памятниками природы. Охрана памятников природы обеспечивается: исполнительными и распорядительными органами, землепользователями, иными специально уполномоченными на то органами.

Памятники природы передают землепользователям под **охранные обязательства**, в силу которых они несут ответственность за сохранность и содержание памятников природы.

**Исполнительные комитеты совместно с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды обеспечивают:**

- вынос в натуру границ памятников природы;
- установку указателей, оповещающих население об утверждении данного объекта памятником природы и взятии его под государственную охрану;
- составление актов о порче, повреждении, уничтожении или нарушении режима содержания памятников природы.

Государственный контроль за использованием и охраной памятников природы осуществляют в пределах своей компетенции соответствующие органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и местные Советы депутатов.

**На территории ботанических памятников природы запрещается:**

- рубка, порча, изменение видового состава и уничтожение растительности (кроме мероприятий ухода в санитарных целях или работ, связанных с реконструкцией и реставрацией памятников);
- возведение построек, прокладка новых дорог, проведение работ, связанных с нарушением почв, изменение гидрологического режима территории;
- прогон и пастьба скота, разжигание костров, установка палаток, проезд, стоянка и мойка автомобилей и других машин, устройство массовых мероприятий вне установленных для этого мест, засорение территории или нанесение какого-либо другого ущерба естественному состоянию памятников, на участках с реликтовой и особо ценной растительностью, кроме того, запрещается сенокосение.

**На территории геологических памятников природы запрещается:**

- добыча полезных ископаемых, вспашка земель, проведение других работ, которые могут способствовать развитию эрозии почв, размыву, обвалам или другим нарушениям естественного состояния грунтов; бурение скважин, взрывные работы, перемещение валунов, нанесение на них выбоин, царапин, надписей.

**На территории гидрологических памятников природы запрещается:**

— осушение болот, использование водоемов в мелиоративных целях, искусственное изменение русла рек, разрушение берегов и поймы, уничтожение берегозащитной, водной и болотной растительности, сброс сточных вод, добыча полезных ископаемых, а также иные мероприятия, которые могут повлечь загрязнение, засорение, истощение водоемов или изменение химического состава вод.

**Допускается** создание и оборудование туристическими организациями по согласованию с природоохранными органами смотровых площадок, расчистка в отдельных местах геологических памятников обнажений коренных пород от осыпей и маскирующей растительности, если это не влечет нанесения ущерба памятникам природы.

На каждый памятник природы ведется **паспорт**: на памятники природы республиканского значения - Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды; на памятники природы местного значения - областными исполнительными комитетами и районными инспекциями природных ресурсов и охраны окружающей среды;

**В паспорте памятника природы указывается:** наименование, местонахождение, краткое описание, режим охраны памятника природы; занимаемая им площадь, допустимые виды использования, сезонные и иные ограничения деятельности на территории памятника природы; наименование и юридические адреса собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположен памятник природы, а также наименование и адрес физического или юридического лица, взявшего на себя обязательство по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима.

**Кроме того, паспорт памятника природы включает:**

— фотографии, иллюстрирующие состояние памятника природы и его наиболее ценных участков или отдельных объектов на момент составления паспорта;

— карту-схему, позволяющую четко определить границы и местоположение памятника природы.

Каждому памятнику природы республиканского значения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды

присваивается регистрационный номер, который одновременно является и номером паспорта.

Памятники природы обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ, наносятся на планы землеустройства, дежурные районные карты и схемы, планшеты.

**Лица, виновные в нецелевом использовании памятников природы, в том числе:**

— самовольном изменении границ, отводе земель особо охраняемых территорий и объектов;

— осуществлении в пределах особо охраняемых природных территорий и объектов, их защитных зон запрещенной хозяйственной деятельности;

— нарушении порядка пользования животным и растительным миром и нарушении правил их охраны;

— нарушении требований разрешений на использование этих территорий и объектов;

— порче, повреждении и уничтожении природных комплексов, зарезервированных для включения в состав особо охраняемых природных территорий и объектов, - **несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.**

Ущерб, причиненный в результате нарушения законодательства Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях и объектах возмещается юридическими и физическими лицами в полном объеме.

**К землям оздоровительного назначения** относятся земельные участки, обладающие природными лечебными факторами (минеральные источники, залежи лечебных грязей, климатические и другие условия), благоприятными для организации профилактики и лечения заболеваний.

Земли курортов подлежат особой охране. В целях охраны природных лечебных факторов вокруг земель курортов устанавливаются **округа санитарной охраны**, в пределах которых запрещается предоставлять земельные участки тем юридическим и физическим лицам, деятельность которых несовместима с охраной природных лечебных факторов и благоприятных условий для отдыха населения.

*Землями рекреационного назначения* являются земли, используемые или предназначенные для организованного массового отдыха и туризма населения. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, препятствующая использованию их по целевому назначению.

*К землям историко-культурного назначения* относятся земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, мест погребений и кладбищ, археологических памятников, а также археологический культурный слой в исторических центрах городов и других населенных пунктов. На этих землях запрещается любая деятельность, противоречащая их целевому назначению.



## МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Форма текущей аттестации – зачет.

### Вопросы к зачёту

1. Понятие, предмет и система природоресурсного права. Понятие и особенности источников природоресурсного права.
2. Природоресурсные правоотношения: понятие, виды и структура.
3. Право и виды природопользования. Правовые формы использования природных ресурсов.
4. Ограничения и запреты права природопользования. Защита прав природопользователей. Разрешение споров в сфере природопользования.
5. Понятие и предмет земельного права. Источники земельного права и их классификация.
6. Понятие и виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений. Основания возникновения и прекращения земельных правоотношений.
7. Понятие и признаки права собственности на землю. Формы и виды права собственности на землю. Субъекты и объекты права собственности на землю. Содержание права собственности на землю.
8. Правовые формы использования земельных участков, лицами, не являющихся собственниками: право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного и временного пользования земельным участком, аренда (субаренда) земельных участков.
9. Права по использованию чужих земельных участков: постоянное и временное занятие земель, земельные сервитуты. Основания возникновения и прекращения прав на земельные участки.
10. Гарантии прав землепользователей. Защита прав землепользователей в судебном и административном порядке. Порядок рассмотрения земельных споров.
11. Понятие и содержание государственного регулирования и управления в области использования и охраны земель. Система и компетенция государственных органов управления землями.
12. Предоставление земельных участков иностранным государствам и международным организациям.

13. Изъятие земельных участков для государственных нужд. Гарантии, предоставляемые землепользователям при изъятии у них земельных участков для государственных нужд.

14. Правовое регулирование землеустройства. Государственный земельный кадастр. Государственная регистрация земельных участков, прав на земельные участки.

15. Понятие и особенности совершения сделок с земельными участками. Отчуждение земельных участков (купля-продажа, мена, дарение, рента). Аренда и концессия земельных участков.

16. Сделки с правами на земельные участки. Ипотека земельных участков и залог права аренды земельных участков. Земельные сервитуты.

17. Наследование земельных участков. Государственная регистрация сделок с земельными участками.

18. Плата за пользование земельными участками: земельный налог; арендная плата. Возмещение землепользователям убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки. Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

19. Ответственность за нарушение земельного законодательства. Административная, уголовная, гражданско-правовая ответственность за земельные правонарушения. Земельно-правовые меры воздействия к нарушителям земельного законодательства.

20. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Субъекты и правовые формы использования земель сельскохозяйственного назначения.

21. Правовое регулирование мелиорации земель. Правовой режим мелиорированных земель. Правовая охрана почв.

22. Понятие и состав земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения. Субъекты и правовые формы использования земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.

23. Правовой режим земель природоохранного, историко-культурного, рекреационного и оздоровительного назначения.

24. Правовой режим лесов. Понятие и состав земель лесного фонда. Субъекты и правовые формы использования земель лесного фонда. Особенности государственного управления землями лесного

фонда. Порядок использования и охраны земель лесного фонда. Право лесохозяйственного землепользования.

25. Правовой режим вод. Понятие и состав земель водного фонда. Субъекты и правовые формы использования земель водного фонда. Особенности государственного управления землями водного фонда. Порядок использования и охраны земель водного фонда.

26. Правовой режим недр. Недра как объект использования и охраны. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

27. Правовой режим растительного мира. Государственное регулирование и управление в области охраны и обращения с объектами растительного мира.

28. Правовые формы использования объектов растительного мира: общее и специальное пользование объектами растительного мира, постоянное и временное пользование объектами растительного мира. Основания и порядок возникновения права пользования объектами растительного мира.

29. Предоставление права специального пользования объектами растительного мира. Платежи за специальное пользование объектами растительного мира. Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.

30. Правовой режим животного мира. Состав животного мира. Правоотношения в области охраны и использования животного мира. Право собственности на объекты животного мира. Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира. Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Платежи в области использования животного мира.

## МАТЕРИАЛ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

### **Тема 1: Понятие, предмет, система, источники природоресурсного права, природоресурсные правоотношения**

1. Понятие, система источников природоресурсного права.
2. Понятие, структура, виды природоресурсных правоотношений.
3. Субъекты и объекты природоресурсных правоотношений.
4. Право природопользования. Виды права природопользования.
5. Правовые формы использования природных ресурсов

#### **Задание 1: Вопросы для самоподготовки**

1. Дайте определение предмета природоресурсного права.
2. Назовите основные источники природоресурсного права.
3. Назовите конституционные нормы в области природопользования
4. Отметьте особенности природоресурсных отношений.
5. Назовите органы общей компетенции в области природопользования.
6. Назовите органы специальной компетенции в области природопользования.
7. На основании нормативных правовых актов дайте краткую характеристику компетенции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.
8. На основании нормативных правовых актов дайте краткую характеристику компетенции Министерства сельского хозяйства и продовольствия в области природопользования и охраны окружающей среды.

#### **Тест**

1. Совокупность отраслей, регулирующих отношения по использованию и охране природных ресурсов - это:
  - a) природоресурсное право
  - b) экологическое право
  - c) земельное право

2. Нормы природоресурсного права регулируют общественные отношения:

- a) природоресурсные отношения
- b) природоохранные отношения
- c) природные отношения

3. Компоненты природной среды, которые используются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность:

- a) природные субъекты
- b) природные ресурсы
- c) природные элементы

4. Субъектами природоресурсных отношений являются:

- a) государство
- b) только юридические лица
- c) физические лица

5. К источникам природоресурсного права относятся:

- a) Закон «О животном мире»
- b) Закон «О растительном мире»
- c) Закон «О хозяйственных обществах»

6. К источникам природоресурсного права относятся:

- a) Кодекс о земле
- b) Трудовой кодекс
- c) Водный кодекс

7. Совокупность правовых норм, регулирующих отношения по использованию и охране земли как природного ресурса, условия и средства производства в целях организации ее рационального использования и охраны, улучшения и воспроизводства плодородия почв, охраны прав и законных интересов субъектов правоотношений представляет собой:

- a) аграрное право
- b) земельное право
- c) экологическое право

8. Основные правовые формы государственного управления:
- a) правовая, административная, дисциплинарная
  - b) правотворческая, правоприменительная, правоохранительная
  - c) административно-командная, дисциплинарная, уголовно -  
правовая
9. Природоресурсное право разделяется на отрасли:
- a) земельное право
  - b) горное право
  - c) аграрное право
10. Кодекс Республики Беларусь о земле в новой редакции принят:
- a) 8 августа 2005 года
  - b) 23 июля 2008 года
  - c) 11 ноября 2002 года
11. Права и обязанности участников природоресурсных отношений составляют:
- a) субъекты отношений
  - b) объекты отношений
  - c) содержание отношений
12. К органам специальной компетенции в области природопользования относятся:
- a) Министерство образования
  - b) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
  - c) Министерство лесного хозяйства
13. Общее природопользование является:
- a) бесплатным
  - b) платным
14. Платежи за специальное природопользование взимаются в форме:
- a) арендной платы
  - b) налогов
  - c) натуральной форме

15. Источниками формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы могут быть:

- a) средства от продажи природных ресурсов
- b) добровольные взносы
- c) налоги

16. Специальное природопользование осуществляется за плату на основании:

- a) решений государственных органов,
- b) договоров аренды
- d) постановлений суда

17. Специальное природопользование делится на:

- a) общее и раздельное
- b) обособленное и совместное
- c) единоличное и коллективное

18. Основаниями возникновения права специального пользования являются:

- a) договор контрактации
- b) договор аренды
- c) договор подряда

***Нормативные правовые акты и литература:***

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2008.- №187.-2/1522

3. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апр. 2014 г., № 149-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 425-3 (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Респ. Беларусь, 14 июля 2008 г. № 406-3 (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь

[Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 24 декабря 2015 г. № 332-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь, 17 июля 2018 г. // // Консультант Плюс, 2019 г.

8. О животном мире: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257 (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

9. О концессиях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 63-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. О растительном мире: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 205-З (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 17 июля 2002 г., № 126-З (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. Демичев, Д. М. Земельное право: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений по юридическим специальностям / Д. М. Демичев. — Минск: Адукацыя і выхаванне, 2009. — 367 с.

13. Минько, Н. С. Земельное право Республики Беларусь : понятия и схемы / Н. С. Минько. - Минск : Тетралит, 2013. - 80 с.

14. Шингель, Н.А. Природоресурсное право: краткий курс/Шингель Н.А., Шахрай И.С..- Минск: Амалфея,2017.-328с.

15. Шингель, Н.А. Земельное право: ответы на экзаменационные вопросы. / И.С. Шахрай, Н.А. Шингель. – Минск: Издательство Дикта, 2011. – 204 с.

16. Минько, Н.С. Государственное регулирование природопользования в Республике Беларусь / Н.С. Минько //Юстыцыя Беларусі. – 2014. – № 11. – С. 40-45.



**Тема 2: Право собственности на землю. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков**

1. Правовые формы использования земли.
2. Право государственной и частной собственности на землю.
3. Права и обязанности землепользователей.
4. Пожизненное наследуемое владение земельными участками.
5. Аренда земельных участков.
6. Право земельного сервитута.
7. Право постоянного и временного пользования земельными участками.

**Задание 1: Вопросы для самоподготовки**

1. Назовите конституционные нормы в области прав на землю.
2. Перечислите основополагающие нормативные правовые акты в области земельных отношений.
3. Перечислите права и обязанности землепользователей согласно Кодексу Республики Беларусь о земле.
4. Перечислите виды субъектов права собственности на землю. Охарактеризуйте их компетенцию.
5. Назовите основания возникновения права на земельный участок.
6. Охарактеризуйте содержание правоустанавливающего документа о праве на земельный участок (свидетельство (удостоверение)).
7. Охарактеризуйте содержание договора аренды земельного участка.
8. Назовите основания прекращения права на земельный участок.

**Задание 2: Решите задачи**

**Задача №1:**

Индивидуальный предприниматель обратился в местный исполнительный орган о предоставлении ему в частную собственность земельного участка для ведения предпринимательской деятельности по выращиванию и реализации декоративных культур. В предоставлении земельного участка ему было отказано.

*По каким основаниям может быть отказано в предоставлении земельного участка? Правомерен ли отказ в данном случае?*

**Задача №2:**

Отец и сын осуществляли совместно ведение крестьянского (фермерского) хозяйства. После того как сын женился, он решил вести самостоятельно хозяйство и потребовал от отца выдела его доли.

*Правомерны ли требования сына?*

*Какова судьба имущества и земельного участка в случае выхода одного из членов хозяйства с целью создания нового крестьянского (фермерского) хозяйства?*

**Задача №3:**

Отец вместе с двумя старшими сыновьями вел крестьянское (фермерское) хозяйство. После смерти отца к наследованию имущества умершего были призваны его двое старших сына и дочь, проживающая в городе.

*Определите судьбу имущества умершего и порядок его наследования.*

**Задача №4:**

Емельянов с семьей решил переехать из города на постоянное место жительства в сельскую местность и вести личное подсобное хозяйство.

*Какие основные условия создания и ведения личного подсобного хозяйства?*

**Задача №5:**

После расторжения брака жена потребовала раздела совместно нажитого имущества при ведении личного подсобного хозяйства.

*Каков порядок раздела имущества и земельного участка личного подсобного хозяйства?*

**Задача №6:**

Иванов для ведения личного подсобного хозяйства пользовался земельным участком на праве пожизненного наследуемого владения. Решив переехать в город на постоянное место жительства, он продал свое имущество и решил продать дом и земельный участок.

*Каков порядок отчуждения жилого дома и земельного участка, находящегося на праве пожизненного наследуемого владения?*

**Тест**

1. К органам государственного управления в области использования и охраны земель относятся:

- a) Министерство лесного хозяйства
- b) Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь
- c) местные исполнительные и распорядительные органы

2. Относятся ли к компетенции органов государственного управления в области использования и охраны земель следующие функции:

- a) установление мер юридической ответственности за земельные правонарушения
- b) предоставление и изъятие земельных участков
- c) разрешение земельных споров

3. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь формами собственности на землю являются:

- a) частная и государственная собственность
- b) государственная и коммунальная собственность
- c) государственная и муниципальная собственность

4. Право получить в частную собственность земельные участки предоставляется гражданам для ведения:

- a) предпринимательской деятельности
- b) личного подсобного хозяйства
- c) крестьянского (фермерского) хозяйства

5. Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле не подлежат передаче в частную собственность:

- a) земли сельскохозяйственного назначения
- b) земли запаса
- c) земли населенных пунктов

6. Субъектами права частной собственности на землю могут быть:

- a) иностранные граждане
- b) граждане Республики Беларусь
- c) лица без гражданства

7. Право временного пользования земельным участком, предоставленным для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах, огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных, осуществляется на основании:

- a) решения о предоставлении земельного участка принятого государственным органом
- b) постановления принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель,
- c) акта, удостоверяющего право временного пользования земельным участком

8. К вещным ограниченным правам в земельном праве относят:

- a) право ренты
- b) сервитутное право
- c) право наследования

9. Арендаторами земельного участка в Республике Беларусь могут быть:

- a) любые юридические и физические лица
- b) только граждане Республики Беларусь
- c) только иностранные юридические и физические лица, иностранные государства

10. Договор аренды земельного участка заключается:

- a) в письменной форме и подлежит государственной регистрации
- b) в простой письменной форме
- c) в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению

11. Земельные участки, находящиеся в частной собственности граждан Республики Беларусь, собственности юридических лиц Республики Беларусь, могут являться предметом:

- a) залога в качестве материального обеспечения своевременного возврата банковского кредита
- b) залога для обеспечения исполнения договорных обязательств
- c) залога в качестве материального обеспечения участия в конкурсе, аукционе

12. Право ограниченного пользования соседним участком называется:

- a) статут
- b) сервитут
- c) атрибут

13. Во временное пользование земельные участки могут предоставляться на срок не более, чем до:

- a) десяти лет
- b) двадцати лет
- c) девяноста девяти лет

14. Срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства не может быть менее:

- a) десяти лет
- b) пяти лет
- c) одного года

15. Срок аренды земельного участка не должен превышать:

- a) десяти лет
- b) двадцати лет
- c) девяноста девяти лет

16. Создание, изменение, прекращение существования земельного участка, возникновение, переход, прекращение прав, ограничений (обременений) прав на земельный участок удостоверяются:

- a) свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации, выдаваемым организацией по государственной регистрации
- b) сертификатом о государственной регистрации, выдаваемым организацией по государственной регистрации

с) государственным актом о государственной регистрации, выдаваемым организацией по государственной регистрации

17. Документы, удостоверяющие права на земельные участки, выданные в соответствии с законодательством об охране и использовании земель до 1 февраля 2006 года:

а) являются действительными и имеют одинаковую юридическую силу со свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации

б) являются недействительными

с) подлежат замене на свидетельство (удостоверение) о государственной регистрации

18. Собственники земельных участков при утрате гражданства Республики Беларусь, за исключением случаев наследования земельного участка:

а) обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня утраты гражданства Республики Беларусь

б) сохраняют права собственности на земельный участок

с) утрачивают права собственности на земельный участок со дня утраты гражданства Республики Беларусь

19. Члены садоводческих товариществ, дачных кооперативов при выбытии или исключении из членов садоводческого товарищества, дачного кооператива:

а) обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе

б) сохраняют права собственности на земельный участок

с) утрачивают права собственности на земельный участок со дня со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе

20. Право собственности представляет собой органическую совокупность правомочий собственника, к которым относятся:

а) право владения, право пользования, право распоряжения

б) право владения, право отчуждения, право принадлежности

с) право обладания, право потребления, право ответственности

21. Субъектами права государственной собственности являются:

- a) физические и государственные юридические лица
- b) Республика Беларусь и административно-территориальные единицы
- c) государственные органы и должностные лица

22. Субъектами права частной собственности являются:

- a) физические и негосударственные юридические лица
- b) иностранные граждане и государства
- c) международные организации

23. Виды общей собственности:

- a) коммунальная и коллективная собственность
- b) общая долевая и общая совместная собственность
- c) общественная и муниципальная собственность

24. Одно из вещных прав на землю, которое представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком, право собственника земельного участка требовать от собственника соседнего земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком:

- a) право аренды
- b) право постоянного пользования
- c) сервитут

25. Право пожизненного наследуемого владения земельным участком предоставляется гражданам для:

- a) строительства и (или) обслуживания жилого дома
- b) для ведения личного подсобного хозяйства
- c) для ведения предпринимательской деятельности

26. Арендодателями земельных участков являются:

- a) сельские (поселковые), городские, районные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции
- b) граждане и юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки в частной собственности

с) граждане и юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки

27. Право постоянного пользования земельным участком предоставляется:

- а) физическим и юридическим лицам
- б) только юридическим лицам Республики Беларусь для строительства и обслуживания народнохозяйственных объектов, ведения сельского и лесного хозяйства
- с) только сельскохозяйственным организациям

28. Укажите объекты, которые могут находиться только в собственности государства:

- а) земли запаса
- б) земли сельскохозяйственного назначения
- с) земли лесного фонда

29. Земельные участки в Республике Беларусь передаются в частную собственность юридических лиц :

- а) по решению местных органов управления по месту расположения участков земли
- б) по решению Совета Министров Республики Беларусь
- с) по решению Президента Республики Беларусь

30. В правомочие распоряжения владельца земельного участка на праве пожизненного наследуемого владения входит право:

- а) предоставить земельный участок в залог
- б) передать по наследству
- с) продать, подарить

***Нормативные правовые акты и литература:***

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. - 1999. - № 7-9. - Ст. 101 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 69. – 2/190 ;



3. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г. //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 17.- 2/1660// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь, 18 февраля 1991 г. (в ред. Закона Республики Беларусь, 19 июля 2005 г.) // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1991. - № 12 (14). - Ст.125; Нац реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. - № 122. - 2/1141; 2007. - № 170. – 2/1344; 2008. - № 175. – 2/1494; 2009. - № 171. – 2/1589. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. О личных подсобных хозяйствах граждан: Закон Республики Беларусь, 11 ноября 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2002. - № 128. - 2/898; 2009. - № 161. – 2/1583. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Об изъятии и предоставлении земельных участков Указ Президента Республики Беларусь, 27 декабря 2007 г. № 667 //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2008.- № 6.- 1/926// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.

9. Научно-практический комментарий к Закону от 18 февраля 1991 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в редакции Закона от 19 июля 2005 года / С.П. Кацубо [и др.]; науч. ред. И.С. Шахрай; Нац. акад. Наук Беларуси, Ин-т гос.-ва и права. Минск: Бел. Наука, 2006. – 327 с.

10. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан» / И.П. Кузьмич [и др.]; науч. ред. И.П. Кузьмич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2009. – 264 с.

11. Минько, Н. С. Земельное право Республики Беларусь : понятия и схемы / Н. С. Минько. - Минск : Тетралит, 2013. - 80 с.

12. Шингель, Н.А. Земельное право: ответы на экзаменац. вопр. /Н.А. Шингель. – Минск:Дикта, 2011.-204с.

13. Шингель, Н.А. Природоресурсное право: краткий курс/Шингель Н.А., Шахрай И.С..- Минск: Амалфея,2017.-328с.

### **Тема 3: Государственное управление землями**

1. Понятие и состав земельного фонда.
2. Компетенция государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.
3. Государственный земельный кадастр и мониторинг земель.
4. Землеустройство.

#### **Задание 1: Вопросы для самоподготовки**

1. Назовите основные функции государственного управления в сфере земельных отношений.
2. Назовите органы общей компетенции в области земельных отношений.
3. Назовите органы специальной компетенции в области земельных отношений.
4. На какие категории земель делится земельный фонд Республики Беларусь?
5. Охарактеризуйте понятие, значение и состав земель сельскохозяйственного назначения.
6. Охарактеризуйте понятие и состав земель лесного фонда.
7. Что входит в состав земель населенных пунктов?
8. Какие земли относятся к категории земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения?
9. Какие земли относятся к категории земель природно-заповедного фонда?
10. Какие земли относятся к землям курортных и лечебно-оздоровительных зон?
11. Какие земли относятся к землям рекреационных зон?
12. Какие земли относятся к землям историко-культурного назначения?
13. Правовое значение и содержание земельного кадастра.
14. Каковы цели землеустройства?

15. Особенности мониторинга земель.

**Тест**

1. В единый земельный фонд Республики Беларусь входят следующие категории земель:

- a) земли сельскохозяйственного назначения
- b) земли юридических лиц
- c) земли недропользования

2. Государственное управление земельным фондом подразделяется на:

- a) общее, отраслевое, внутрихозяйственное
- b) территориальное, региональное, общее
- c) ведомственное, отраслевое, общее

3. Отнесение земель к указанным категориям и перевод их из одной категории в другую производятся:

- a) органами, принимающими решения о предоставлении этих земель
- b) судебными органами
- c) органами управления юридического лица, в ведении которого находится земельный участок

4. К землям сельскохозяйственного назначения относятся земельные участки:

- a) включающие все земли сельской местности
- b) включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства
- c) включающие все земли, предоставленные сельскохозяйственным организациям

5. К землям населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов относятся земельные участки:

- a) расположенные в границах городов, поселков городского типа, сельских населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов
- b) в сельской местности
- c) под застройкой в границах населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов

6. К землям промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения относятся земельные участки:

а) предоставленные для ведения хозяйственной деятельности в указанных отраслях

б) предоставленные для размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, размещения и постоянной дислокации государственных таможенных органов, воинских частей, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, иных объектов

в) предоставленные для строительства жилья, ведения хозяйства сотрудниками указанных отраслей

7. К землям природоохранного назначения относятся земельные участки

а) предоставленные для размещения служб охраны природы

б) предоставленные для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления

в) предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников

8. К землям оздоровительного назначения относятся земельные участки:

а) для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами

б) для размещения заповедников, национальных парков и заказников

в) для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма

9. К землям рекреационного назначения относятся земельные участки:

а) для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами

б) для размещения заповедников, национальных парков и заказников

с) для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма

10. К землям историко-культурного назначения относятся земельные участки

а) для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами

б) для размещения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов

с) для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма

11. Не относятся к землям сельскохозяйственного назначения:

а) земельные участки садоводческих товариществ, предоставленные для ведения коллективного садоводства, для дачного строительства

б) земельные участки граждан ведущих личное подсобное хозяйство

с) залежные земли

12. По характеру правового режима сельскохозяйственные угодья делятся на:

а) пахотные земли

б) залежные земли

с) резервные земли

13. Законодательство предусматривает меры экономического стимулирования за рациональное использование и охрану земель:

а) предоставление льготных кредитов для выкупа земель

б) выделение средств из бюджета на восстановление земель

с) освобождение от платы за земельные участки

14. Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

а) сельскохозяйственным организациям независимо от форм собственности для ведения товарного сельского хозяйства;

б) несельскохозяйственным организациям, религиозным организациям для ведения подсобного сельского хозяйства

с) гражданам для ведения личного подсобного хозяйства

15. Государственный земельный кадастр
- a) совокупность систематизированных сведений и документов о правовом статусе субъектов землепользования
  - b) совокупность систематизированных сведений и документов о правовом режиме, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель, земельных участков
  - c) совокупность систематизированных сведений и документов о границах административно-территориальных и территориальных единиц, их административных центров

16. Содержание, порядок ведения и хранения земельно-кадастровой документации устанавливаются
- a) Президентом Республики Беларусь
  - b) Советом Министров Республики Беларусь
  - c) Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь

17. Сведения государственного земельного кадастра
- a) носят открытый характер
  - b) имеют ограничения к доступу в целях защиты прав и защищаемых законом интересов граждан
  - c) закрыты в целях защиты прав и защищаемых законом интересов граждан

18. Мониторинг земель - это
- a) система сведений и документов о правовом режиме, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель, земельных участков
  - b) система постоянных наблюдений за состоянием земель и их изменением
  - c) система мероприятий по составлению сведений и документов о правовом режиме, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель, земельных участков

19. Мониторинг земель осуществляется по следующим направлениям:
- a) наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов

- b) наблюдения за состоянием насаждений на земельных участках
- c) наблюдения за химическим загрязнением земель.

20. Организациями, осуществляющими наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, являются:

- a) республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем» Госкомимущества
- b) Национальная академия наук
- c) Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

21. Все наблюдения за состоянием земель, осуществляемые при мониторинге посредством съемок с космических аппаратов, самолетов, наземных съемок и наблюдений, подразделяются на:

- a) базовые (на момент начала ведения мониторинга);
- b) периодические (через год и более);
- c) оперативные (фиксирующие текущие изменения).

22. Организацию и координацию работ по проведению мониторинга земель осуществляет:

- a) Министерство сельского хозяйства и продовольствия
- b) Государственный комитет по имуществу
- c) Совет Министров Республики Беларусь

23. Комплекс мероприятий по инвентаризации земель, планированию землепользования, установлению (восстановлению) и закреплению границ объектов, проведению других мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель -

- a) охрана земель
- b) наведение порядка на земле
- c) землеустройство

24. Система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель

- a) охрана земель
- b) наведение порядка на земле

с) землеустройство

25. Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

а) сельскохозяйственным организациям независимо от форм собственности для ведения товарного сельского хозяйства

б) гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, огородничества и под служебные наделы

с) всем несельскохозяйственным организациям, религиозным организациям

26. Совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель с целью реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли представляет собой:

а) Государственный земельный кадастр

б) Государственный земельный реестр

с) Государственный земельный регистр

27. Система наблюдений за состоянием земель для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов представляет собой:

а) мониторинг

б) землеустройство

с) землеустроительный процесс

28. Содержание, порядок ведения и хранения земельно-кадастровой документации устанавливаются:

а) Президентом Республики Беларусь

б) Советом Министров Республики Беларусь

с) Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь

29. Охрана земель – это:

а) система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель



- b) система мероприятий, направленных против самовольного захвата земель
- c) система мероприятий по контролю за хозяйственной и иной деятельностью субъектов хозяйствования, связанной с использованием земель

30. Государственный контроль использованием и охраной земель осуществляется:

- a) Советом Министров Республики Беларусь
- b) Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь
- c) Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

31. Земельные участки, предоставленные крестьянскому хозяйству:

- a) не могут быть объектом купли-продажи, залога, дарения
- b) могут быть объектом купли-продажи, залога, дарения

32. Для ведения личного подсобного хозяйства гражданам предоставляются земельные участки на праве частной собственности:

- a) до одного гектара
- b) до трех гектаров
- c) в любых размерах

***Нормативные правовые акты и литература:***

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. - 1999. - № 7-9. - Ст. 101 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 69. – 2/190 ; // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522// Эталон –

Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Водный кодекс Республики Беларусь, 30 апреля 2014г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2014.-№21.-2/147// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 24 декабря 2015 г.//Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 30.12.2015, 2/2330// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 76. – 2/50 ; 2002. - № 55. – 2/847 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 63. – 2/946 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. Об особо охраняемых природных территориях и объектах: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994г. с изм.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000.-№52-2/171; 2002.-№87.-2/883.

9. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992г. с изм. и доп. от 13 июня 2007г., 21 декабря 2007г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004.-№174.-2/1068; 2007.-№147.-2/1335; 2008.- № 1.-2/1395// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

10. О мелиорации земель: Закон Республики Беларусь, 23 июля 2008 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. - № 184. – 2/1520.

11. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г. //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 17.- 2/1660// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. О развитии системы особо охраняемых территорий: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 июля 2014 № 649//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 27.-

5/39101. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан» / И.П. Кузьмич [и др.]; науч. ред. И.П. Кузьмич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2009. – 264 с.

14. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.

15. Минько, Н. С. Земельное право Республики Беларусь : понятия и схемы / Н. С. Минько. - Минск : Тетралит, 2013. - 80 с.

16. Шингель, Н.А. Земельное право: ответы на экзаменац. вопр. /Н.А. Шингель. – Минск:Дикта, 2011.-204с.

#### **Тема 4: Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства. Земельные споры**

1. Понятие земельного правонарушения.
2. Понятие и виды юридической ответственности за нарушение земельного законодательства.
3. Возмещение убытков и потерь сельскохозяйственного производства.
4. Компетенция органов и порядок разрешения земельных споров.

#### **Задание 1: Вопросы для самоподготовки**

1. *Назовите органы, разрешающие земельные споры.*
2. На основе положений Кодекса Республики Беларусь о земле охарактеризуйте порядок разрешения земельных споров.
3. Охарактеризуйте особенности административной ответственности за земельные правонарушения. Назовите виды административных взысканий.
4. Найдите в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях нормы, предусматривающие ответственность за земельные правонарушения и правонарушения в сфере природопользования.
5. Назовите условия гражданско-правовой ответственности.
6. Охарактеризуйте виды и формы гражданско-правовой ответственности.

7. На основе положений Кодекса Республики Беларусь о земле охарактеризуйте ответственность за нарушение земельного законодательства.

8. На основе положений Кодекса Республики Беларусь о земле охарактеризуйте порядок возмещения убытков землепользователям потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

9. За какие преступления в сфере земельных и иных природоресурсных правоотношений наступает уголовная ответственность?

**Задание 2: Решите задачи.**

**Задача №1:**

Гражданин Никонов обратился в местный исполком с заявлением о предоставлении его семье земельного участка на берегу местного озера для строительства дома и ведения личного подсобного хозяйства. Заявителю было отказано в предоставлении указанного земельного участка, так как использование данного земельного участка в заявленных целях не отвечает требованиям по соблюдению установленного в соответствии с законодательством режима ведения хозяйственной деятельности в границах водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов.

Гражданин обратился в суд с требованием о признании такого решения государственного органа недействительным, так как его семья является многодетной и нуждается в улучшении жилищных условий.

*Подлежит ли его требование удовлетворению?*

**Задача №2:**

Для осуществления хозяйственной деятельности в форме крестьянского (фермерского) хозяйства гражданину Метельскому был предоставлен земельный участок размером 32га. Однако спустя два года обнаружилось, что земельный участок не используется для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

В исполкоме приняли решение об изъятии указанного земельного участка, так как заинтересованное лицо в установленный законодательством срок не приступило к занятию и использованию земельного участка.

*Поясните основания и порядок изъятия земельного участка.*

*Правомерно ли решение исполкома?*

**Тест**

1. Судебная защита прав сельскохозяйственных организаций осуществляется путем:

- a) признания права, пресечения действий, нарушающих права
- b) привлечения к ответственности
- c) восстановления положения, существовавшего до нарушения права

2. За земельные правонарушения в зависимости от применяемых санкций может наступить ответственность:

- a) дисциплинарная, административная, гражданско-правовая, уголовная
- b) земельно-правовая, экологическая, материальная
- c) юридическая, общественная

3. Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности

- a) без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования
- b) с возмещением затрат, произведенных за время незаконного пользования
- c) с приведением земельных участков в пригодное для использования состояние, включая снос строений

4. Принудительное прекращение прав на землю предусмотрено в случаях изъятия:

- a) для государственных или общественных нужд
- b) при систематическом не внесении земельного налога
- c) по требованию компетентных государственных органов

5. Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землепользователей или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, подлежат возмещению

- a) в полном объеме
- b) только затраты на улучшение качества земли за время пользования

- c) только упущенную выгоду
6. Субъектом земельного правонарушения является
- a) лицо, которое его совершило
  - b) физическое лицо, которое его совершило
  - c) деликтоспособное лицо, которое его совершило
7. Состав правонарушения включает:
- a) субъект правонарушения, объект правонарушения, субъективная сторона правонарушения, объективная сторона правонарушения
  - b) предмет правонарушения, объект правонарушения, субъект и субъектная сторона правонарушения
  - c) объект и субъект правонарушения
8. Иски о признании права собственности на недвижимое имущество, в том числе и на земельный участок, рассматриваются:
- a) по месту нахождения истца
  - b) по месту нахождения спорного недвижимого имущества
  - c) по месту нахождения ответчика
9. Земельные споры рассматриваются:
- a) государственными органами различной компетенции и экономическими судами
  - b) только экономическим судом
  - c) областным, Минским городским, городским (города областного, районного подчинения), районным, сельским, поселковым исполнительным комитетом в соответствии с его компетенцией и (или) в судебном порядке
10. Юридическая ответственность - это:
- a) юридическая обязанность
  - b) юридическая возможность
  - c) моральная обязанность
11. Юридическая ответственность является
- a) видом уголовной ответственности
  - b) видом социальной ответственности

- c) видом моральной ответственности

12. Гражданско-правовая ответственность за земельные правонарушения представляет собой форму государственного принуждения, которое проявляется в:

- a) негативных моральных последствиях для правонарушителя
- b) применении к нему принудительных санкций
- c) невыгодных имущественных последствиях для правонарушителя

13. Убытки, причиняемые изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов:

- a) не подлежат компенсации
- b) взыскиваются в доход местных органов исполнительной власти в установленных законодательством размерах
- c) подлежат возмещению землепользователям, понесшим эти убытки

14. Земельные споры, связанные с правом частной собственности на земельные участки, с наследованием земельных участков, споры между участниками совместного домовладения, лицами, имеющими капитальные строения (здания, сооружения) в общей собственности, и споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются:

- a) только в судебном порядке
- b) государственными органами различной компетенции и экономическими судами
- c) областным, Минским городским, городским (города областного, районного подчинения), районным, сельским, поселковым исполнительным комитетом в соответствии с его компетенцией и (или) в судебном порядке

15. Разрешение земельных споров осуществляется государственными органами путем:

- a) привлечения к уголовной ответственности лиц, нарушающих права и законные интересы землевладельцев
- b) пресечения действий, нарушающих права и законные интересы землепользователей

- с) исполнения обязанности в натуре и возмещение вреда

***Нормативные правовые акты и литература:***

1. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522
2. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь, 15 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. – 1999. - № 13-14. – Ст. 195; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. - № 136. – 2/902 ; 2003. - № 8. – 2/932 ; 2004. - № 138-139. – 2/1064 ; 2006. - № 6. – 2/1173 ; № 107. – 2/1235. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 76. – 2/50 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 63. – 2/946 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. О возмещении потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 сентября 1999г. №1397//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -2000. -№5. -5/2306; (с изм. от 28 декабря 2004 г. № 1658 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -2005. -№ 2. - 5/15367// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. О практике рассмотрения судами земельных споров: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 22 дек. 2011 г. № 9 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. Минько, Н. С. Земельное право Республики Беларусь : понятия и схемы / Н. С. Минько. - Минск : Тетралит, 2013. - 80 с.
8. Шингель, Н.А. Земельное право: ответы на экзаменац. вопр. /Н.А. Шингель. – Минск:Дикта, 2011.-204с.
9. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.



10. Научно-практический комментарий к Закону от 18 февраля 1991 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в редакции Закона от 19 июля 2005 года / С.П. Кацубо [и др.]; науч. ред. И.С. Шахрай; Нац. акад. Наук Беларуси, Ин-т гос.-ва и права. Минск: Бел. Наука, 2006. – 327 с.

11. Сухова, Е.А. Значение земельно-правовой ответственности для обеспечения земельного правопорядка / Е.А. Сухова // Юрист. – 2014. – № 2. – С. 16-20.

12. Филимонихина, Л.Я. Особенности рассмотрения земельных споров / Л.Я. Филимонихина // Судовы веснік. – 2012. – № 2. – С. 37-41.

13. Шавров, С.А. Государственная регистрация недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. В 3 т. Т. 3 / С.А. Шавров. – Минск : Рифтур, 2008. – 342 с.

### **Тема 5: Правовой режим отдельных категорий земель земельного фонда Республики Беларусь**

1. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.
2. Правовой режим земель лесного фонда.
3. Правовой режим земель водного фонда.
4. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.

#### **Задание 1: Вопросы для самоподготовки**

1. Перечислите категории земель, составляющие земельный фонд Республики Беларусь.
2. Охарактеризуйте понятие и состав лесного фонда. Назовите систему органов по управлению лесным фондом.
3. Охарактеризуйте понятие и состав особо охраняемых территорий.
4. Дайте понятие охраны леса. Назовите круг должностных лиц, осуществляющих контроль за лесопользованием.
5. Назовите виды лесопользования.
6. Перечислите права и обязанности лесопользователей.
7. Охарактеризуйте меры ответственности за лесонарушения.
8. Перечислите права и обязанности водопользователей.
9. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране земель водного фонда.

### **Тест**

1. Главный критерий деления государственного земельного фонда на категории земель:

- a) в зависимости от их основного целевого назначения и определенного в соответствии с законодательством правового режима их использования и охраны
- b) в зависимости от органов, принимающих решения об отнесении земель к определенным категориям и видам
- c) в зависимости от прав на земельные участки землепользователей

2. Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

- a) организациям независимо от форм собственности для ведения сельского хозяйства
- b) гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, огородничества и под служебные наделы
- c) всем несельскохозяйственным организациям, религиозным организациям

3. Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле не подлежат передаче в частную собственность:

- a) земли сельскохозяйственного назначения
- b) земли запаса
- c) земли населенных пунктов

4. Лесорубочный билет выдается на:

- a) рубку древостоя
- b) рубку части древостоя или отдельных деревьев
- c) заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование

5. Ордер выдается на:

- a) рубку древостоя
- b) рубку части древостоя или отдельных деревьев
- c) заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование

6. Лесной билет выдается на:

- a) рубку древостоя

- b) рубку части древостоя или отдельных деревьев
- c) заготовку живицы, второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование

7. Субаренда арендованных участков лесного фонда:

- a) запрещается.
- b) разрешается

8. В состав земель сельскохозяйственного назначения входят:

- a) пашни, пастбища, луга, сенокосы
- b) овраги, болота, гари, пустоши
- c) земли, занятые мелколесьем и кустарниками

9. Основные обязанности по использованию сельскохозяйственных угодий:

- a) использовать в соответствии с целевым назначением и условиями предоставления земельного участка
- b) использовать эффективно, повышать их плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки в результате хозяйственной деятельности
- c) защищать любым способом от неправомерного использования земельных угодий и иных посягательств

10. В состав лесного фонда входят:

- a) леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли
- b) древесно-кустарниковая растительности на землях сельскохозяйственного назначения, на землях транспорта, поселений
- c) лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства

11. Виды и формы пользования лесным фондом:

- a) заготовка древесины, заготовка живицы
- b) заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, коры, бересты, еловой лапки, елок новогодних)
- c) строительство зданий и сооружений и иных объектов

12. Основные требования в ведению лесного хозяйства:
- сохранение и усиление экологической функции леса
  - повышение его природоохранного значения
  - повышение доходности заготовки древесины
13. К землям водного фонда относятся:
- земли, занятые водоемами, болотами, гидротехническими и др. водохозяйственными сооружениями
  - земли, занятые открытыми плавательными бассейнами и резервуарами с водой
  - земли в период половодья
14. Различают водопользование
- общее и специальное
  - постоянное и временное
  - общее и территориальное
15. Принципы водопользования и пользования землями водного фонда:
- экологическая безопасность
  - приоритет использования водных объектов для питьевых или бытовых нужд населения
  - нормирование воздействия на водные объекты (лимит водопотребления, сброса и т.д.)
16. Обязанности водопользователей:
- рациональное использование
  - принимать меры к прекращению сброса загрязнений
  - не допускать нарушения прав других водопользователей
17. Участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования
- санитарные зоны
  - особо охраняемые природные территории
  - природоохранные объекты

18. Устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий:

- а) санитарные зоны, природоохранные зоны, особо охраняемые зоны
- б) национальные территории, заповедные территории, парковые территории
- в) заповедник; национальный парк; заказник; памятник природы

19. Земли особо охраняемых природных территорий находятся

- а) только в собственности государства
- б) в частной собственности
- в) в частной и государственной собственности

20. Территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов является

- а) заказником
- б) памятником природы
- в) заповедником

21. Территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях, является

- а) памятником природы
- б) заповедником
- в) национальным парком

22. Территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с

ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов, является

- а) заказником
- б) памятником природы
- с) заповедником

23. Уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, эстетическом, историко-культурном отношении природные объекты естественного и искусственного происхождения, в отношении которых установлен особый режим их охраны и использования –

- а) заказники
- б) памятники природы
- с) заповедники

24. Режим содержания памятников природы определяется в:

- а) паспорте
- б) удостоверении
- с) свидетельстве

25. Лесохозяйственные мероприятия, направленные на предупреждение повреждения или ухудшения состояния лесов, снижение потерь лесных ресурсов в результате воздействия вредителей и болезней лесов, неблагоприятных факторов окружающей среды, хозяйственной и иной деятельности

- а) защита лесов
- б) охрана лесов
- с) лесопользование

26. Лесохозяйственные мероприятия, направленные на предупреждение, своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров, а также на предупреждение и пресечение незаконных рубок, загрязнения лесов сточными водами промышленных, коммунальных и других объектов, химическими и радиоактивными веществами, отходами, продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, других действий, причиняющих вред лесам, иных нарушений требований законодательства

- а) защита лесов
- б) охрана лесов
- с) лесопользование

### ***Нормативные правовые акты и литература:***

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. - 1999. - № 7-9. - Ст. 101 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 69. – 2/190 ; // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Водный кодекс Республики Беларусь, 30 апреля 2014г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2014.-№21.-2/147// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 24 декабря 2015 г.//Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 30.12.2015, 2/2330// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 76. – 2/50 ; 2002. - № 55. – 2/847 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 63. – 2/946 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

8. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г. //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 17.- 2/1660

9. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г., № 126-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85. – 2/875.

10. О развитии системы особо охраняемых территорий: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 июля 2014 № 649//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 27.- 5/39101. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

11. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июня 2008 г., № 348 (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

12. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства. Указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2007 г. № 214 (с изм. и доп.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. Минько, Н. С. Земельное право Республики Беларусь : понятия и схемы / Н. С. Минько. - Минск : Тетралит, 2013. - 80 с.

14. Шингель, Н.А. Земельное право: ответы на экзаменац. вопр. /Н.А. Шингель. – Минск:Дикта, 2011.-204с.

15. Демичев, Д.М. Экологическое право (особ. часть): учеб. / Д.М. Демичев. – Минск: Высш. шк., 2007. – 494 с.

16. Демичев, Д. М. Земельное право: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений по юридическим специальностям / Д. М. Демичев. — Минск: Адукацыя і выхаванне, 2009. — 367 с.

17. Шингель, Н.А. Природоресурсное право: краткий курс/Шингель Н.А., Шахрай И.С.- Минск: Амалфея,2017.-328с.

18. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.

19. Бакиновская, О.А. Земельно-правовая ответственность: теоретический аспект / О.А. Бакиновская // Право.by. – 2008. – № 1. – С. 30–35.

20. Самусенко, Л. А. Право рекреационного природопользования / Л. А. Самусенко. – Минск : Право и экономика, 2014. – 142 с.

21. Чиж, И.М. Теоретико-правовые основы охраны вод в Республике Беларусь / И.М. Чиж // Известия Нац. академии наук Беларуси. Серия гуманитар. наук. – 2013. – № 2. – С. 32-36.

22. Шахрай, И.С. Право специального лесопользования / И. С. Шахрай. - Минск, «Белорус. наука». - 2006. – 230 с.



**Кацубо Светлана Петровна**

## **ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО**

**Пособие**

**по одноименной дисциплине  
для слушателей специальностей переподготовки  
1-24 01 71 «Правоведение»  
и 1-24 01 72 «Экономическое право»  
заочной формы обучения**

Подписано к размещению в электронную библиотеку  
ГГТУ им. П. О. Сухого в качестве электронного  
учебно-методического документа 13.02.19.

Рег. № 17Е.

<http://www.gstu.by>