

# АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В ГОМЕЛЬСКОЙ И МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТЯХ

**А. А. Савченко**

*Учреждение образования «Белорусский государственный университет»,  
г. Минск, Республика Беларусь*

Научный руководитель Д. А. Чиж

Согласно статье 1 Конституции Республики Беларусь Республика Беларусь является правовым государством, обеспечивающим законность и правопорядок [1]. Обеспечение законности требует целенаправленного воздействия на поведение (деятельность) субъектов общественных отношений, т. е. является управленческим процессом. Говоря о гарантиях правовой законности, в качестве одной из них выделяют эффективный системно упорядоченный контроль за точной и единообразной реализацией законодательства.

Ведение государственного контроля за использованием и охраной земель в республике является конституционной задачей. Согласно статье 46 Конституции «государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды» [1].

Статья 1 Кодекса Республики Беларусь о земле определяет государственный контроль за использованием и охраной земель как деятельность государственных органов, направленную на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель, осуществляемую в соответствии с законодательными актами [2]. В соответствии со статьей 90 указанного Кодекса данный вид контроля осуществляется областными, Минским городским, городскими, районными, сельскими, поселковыми исполнительными комитетами непосредственно и (или) через свои землеустроительные службы.

Целью исследования является анализ осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Гомельской и Могилевской областях, при этом применялись монографический метод и метод статистического анализа.

Согласно статистической информации Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь за 2016 г. специалистами землеустроительных служб исполнительных комитетов на территории республики было выявлено 8365 нарушений законодательства об охране и использовании земель, что в 1,8 раза больше, чем в 2006 г. (табл. 1).

**Динамика проведения проверок и выявления нарушений законодательства  
об охране и использовании земель**

Наименование административно- территориальной единицы	Проведено проверок		Выявлено нарушений					
	Год							
	2015	2016	2005	2006	2010	2011	2015	2016
Гомельская область	2532	2446	658	499	716	2198	3139	3345
Могилевская область	10777	14165	835	845	209	1091	1709	1700
Республика Беларусь	22425	27201	5236	4748	2592	6220	8275	8365

В течение 2016 г. наибольшее количество проверок соблюдения законодательства об охране и использовании земель среди всех областей республики имело место в Могилевской области – 14165, а наименьшее – в Витебской (1084 проверки). При этом наибольшее количество выявленных правонарушений было зафиксировано в Гомельской области – 3345, а наименьшее – в Гродненской (549 нарушений).

Из 3345 нарушений законодательства об охране и использовании земель, выявленных в течение 2016 г. на территории Гомельской области, 3114 (93,1 %) совершено гражданами, 185 (5,5 %) – юридическими лицами и 46 (1,4 %) – индивидуальными предпринимателями. Наибольшее число правонарушений составляет нарушение порядка снятия, использования и сохранения плодородного слоя почвы (1775 правонарушений), также имели место самовольное занятие земель (213), неиспользование земельных участков (410), нецелевое использование земельных участков (88), нарушение сроков возврата временно занимаемых земель (151), уничтожение либо повреждение межевых знаков (7) и прочие нарушения (701 правонарушение).

Из 1700 нарушений законодательства, выявленных в течение 2016 г. в Могилевской области, 1627 (95,7 %) совершено гражданами, 61 (3,6 %) – юридическими лицами и 12 (0,7 %) – индивидуальными предпринимателями. При этом наибольшее число выявленных правонарушений приходится на нарушение порядка снятия, использования и сохранения плодородного слоя почвы – 952 ед., или 56 %.

В период с 1 января по 31 декабря 2016 г. специалистами землеустроительных служб исполнительных комитетов в целом по республике было составлено 2556 протоколов об административных правонарушениях, на основании которых на нарушителей в судебном порядке были наложены штрафные санкции на общую сумму 558443 тыс. р. (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика вынесения постановлений за нарушение законодательства  
об охране и использовании земель**

Наименование административно- территориальной единицы	Наложено административных взысканий специалистами земслужб, тыс. р.		Составлено протоколов			Сумма штрафов, наложенных судом, тыс. р.	
	Год						
	2015	2016	2011	2015	2016	2015	2016
Гомельская область	221450	31251	689	736	906	962822	146991
Могилевская область	150831	29000	163	466	379	514386	48100
Республика Беларусь	673235	103903	1584	2314	2556	4220714	558443

Количество вынесенных в республике государственными инспекторами постановлений о наложении административного взыскания увеличилось с 4636 в 2012 г. до 5951 в 2016 г. При этом общая сумма взысканных специалистами землеустроительных служб штрафов с нарушителей законодательства об охране и использовании земель составила в 2016 г. 103903 тыс. р.

Согласно приведенным данным в течение всего анализируемого периода времени наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях и наибольшее количество постановлений среди областей республики было оформлено на территории Гомельской области, что обусловлено количеством выявленных на территории областей правонарушений.

Говоря об эффективности контрольных мероприятий, проводимых в течение 2016 г., следует отметить, что в целом по Гомельской и Могилевской областям все выявленные нарушения законодательства об охране и использовании земель устранялись.

Для сравнительного анализа работы землеустроительных служб по выявлению нарушений законодательства были выбраны такие показатели, как количество выявленных нарушений в расчете на 1000 землепользователей и на одного специалиста землеустроительной службы исполнительного комитета.

В Гомельской области наибольшее значение выявленных в 2016 г. нарушений законодательства в расчете на 1000 землепользователей было достигнуто в Октябрьском районе и составило 13,4 правонарушения. В двух районах области – Мозырском и Светлогорском – было выявлено до пяти нарушений на 1000 землепользователей – 3,0 и 2,7 нарушения соответственно. В целом по области данный показатель составил 7,3.

В Могилевской области в 2016 г. было выявлено 4,3 правонарушения на 1000 землепользователей. Наибольшего значения рассматриваемый показатель достиг в Кличевском районе и г. Могилев, где в течение года было выявлено, соответственно, 7,3 и 7,4 правонарушения. При этом до пяти правонарушений в расчете на 1000 землепользователей было выявлено в 14 из 23 административно-территориальных единиц области, а наименьшее значение рассматриваемого показателя имело место в Могилевском районе – 1,8 правонарушения.

Наибольшее количество выявленных в 2016 г. правонарушений в расчете на одного специалиста землеустроительной службы приходится на Рогачевский район –

53,8 правонарушения. Наименьшее значение данного показателя в Гомельской области отмечено в Хойникском районе – 13,0 правонарушений. В среднем в области в расчете на одного специалиста землеустроительной службы было выявлено 27,9 правонарушения.

В Могилевской области в 2016 г. в расчете на одного специалиста землеустроительной службы было выявлено 14,7 правонарушения. Наибольшее значение данного показателя имеет место в Бобруйском районе – 35,7 правонарушения, а его наименьшее значение наблюдается в Кричевском районе – 7,6 правонарушения.

Согласно вышеизложенному специалисты землеустроительных служб исполнительных комитетов Гомельской области проводят более активную работу по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель и наведению порядка на земле. Заместитель председателя Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь А. В. Литреева на заседании итоговой коллегии Госкомимущества 4 февраля 2016 г. отметил по данному факту следующее: «Необходимо обратить внимание руководителей на усиление контрольных функций и в качестве положительного примера привести Гомельскую область. Не думаю, что у других меньше нарушений. Вопрос в эффективности. Службам надо найти свое место в системе мероприятий по наведению порядка на земле, которые реализуются в каждой области» [3, с. 8].

#### Л и т е р а т у р а

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) : принята на респ. референдуме 24 нояб. 1996 г. – Минск : Беларусь, 1997.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 // Консультант Плюс: Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Литреев, А. В. О результатах работы в области использования и охраны земель, геодезической и картографической деятельности в 2015 году и задачах на 2016 год / А. В. Литреев // Земля Беларуси. – 2016. – № 1. – С. 7–10.