

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

И. П. Кузьмич

*Учреждение образования «Белорусский государственный университет»,
г. Минск*

Рассмотрен вопрос совершенствования аграрного законодательства Республики Беларусь, которое должно своевременно и эффективно реагировать на изменения в правовом регулировании аграрных отношений в связи активным развитием права Евразийского экономического союза в рамках проводимой согласованной агропромышленной политики.

Проведение согласованной агропромышленной политики является составной частью договора о Евразийском экономическом союзе, раздел XXV которого посвящен агропромышленному комплексу [1]. Данный раздел включает всего две статьи 94 и 95, однако последствия их принятия уже сказались на развитии национального аграрного законодательства, в первую очередь в области государственной поддержки сельского хозяйства. В первой статье определены цели и задачи согласованной агропромышленной политики, во второй – основные направления и меры государственной поддержки сельского хозяйства. Как такового определения согласованной агропромышленной политики в Договоре нет, сформулирована только основная цель – эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Согласованная агропромышленная политика осуществляется в целях обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности в интересах населения каждого государства-члена и Союза в целом, а также экономической интеграции в рамках Союза. Предполагается, что согласованная агропромышленная политика должна охватывать все сферы агропромышленного комплекса, базироваться на гармонизированных механизмах регулирования, координации и мониторинга на межгосударственном уровне.

На данном этапе уже сформулированы непосредственно в Договоре задачи согласованной агропромышленной политики: сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия; обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок; унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия; защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках. А также направления использования механизмов межгосударственного воздействия: прогнозирование в агропромышленном комплексе; государственная поддержка сельского

хозяйства; регулирование общего аграрного рынка; единые требования в сфере производства и обращения продукции; развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия; научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса; интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса. Однако до настоящего времени не определены механизмы координации в сферах регулирования общего аграрного рынка, развития экспортного потенциала, научных разработок и технологической модернизации, унификации требований и правил в области семеноводства, племенного животноводства, формирования единой системы информационного обеспечения и в ряде других сфер [2].

В целом положения Договора о Евразийском экономическом союзе обладают существенной долей преемственности с актами СНГ, в рамках которого еще в 1993 г. [3] было заявлено о стремлении к созданию общего аграрного рынка. Именно правотворчество СНГ позволяет познакомиться с определением понятия «согласованная аграрная политика» и ее основными принципами, что во многом дополняет представление о согласованной аграрной политике и перспективах развития законодательства в этой сфере. Так, согласованная аграрная политика СНГ - это совокупность принципов и методов государственного воздействия на экономическую интеграцию агропромышленных комплексов, внешнеэкономические отношения, развитие сельской местности в интересах населения каждой страны и Содружества в целом, обеспечения политической стабильности и продовольственной независимости [4].

Согласованная аграрная политика основывается на принципах уважения интересов каждой из стран Содружества и определения приоритетов, ориентированных на достижение общих целей, стоящих перед СНГ. В качестве принципов согласованной аграрной политики выступают такие как: добровольность участия в разработке и осуществлении согласованной аграрной политики; координация стратегических целей, обеспечивающих реализацию национальных интересов государств-участников СНГ; учет специфики агропромышленного комплекса каждой страны Содружества; обеспечение интересов каждой страны Содружества при выработке согласованной аграрной политики; учет принятых ранее международных обязательств государств-участников СНГ в области аграрной политики; эволюционный характер формирования механизмов согласованной аграрной политики исходя из стратегии экономической интеграции государств-участников СНГ; использование в процессе реализации согласованной аграрной политики преимущественно рыночных экономических методов и механизмов; обеспечение преемственности принятых решений.

В Соглашении об общем аграрном рынке государств-участников Содружества Независимых Государств [5] говорится о том, что Стороны осуществляют постепенное формирование Общего аграрного рынка на основе согласованной, и только затем – общей аграрной политики, предусматривающей повышение эффективности использования ресурсов, рациональное размещение сельскохозяйственного производства, улучшение обеспечения населения продовольствием и промышленности сырьем, стабилизацию рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, поддержку и защиту товаропроизводителей агропромышленного комплекса, стимулирование взаимного товарообмена, повышение жизненного уровня сельского населения. Общий аграрный рынок должен обеспечить свободное движение сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, научно-технической продукции, технологий, средств производства и услуг для агропромышленного комплекса национального происхождения [3].

Подводя итог всему вышеизложенному, можно прийти к следующему выводу:

- понятие согласованной агропромышленной политики не является тождественным понятию «общий аграрный рынок»;
- аграрное законодательство Республики Беларусь должно своевременно и эффективно реагировать на изменения в правовом регулировании аграрных отношений в связи с активным развитием права Евразийского экономического союза в рамках проводимой согласованной агропромышленной политики;
- существует необходимость в создании постоянной системы мониторинга норм аграрного законодательства для выявления наиболее актуальных направлений его совершенствования в свете проведения согласованной агропромышленной политики.

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе, подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, Решение Высшего Евразийского экономического совета № 35, принято в г. Астане 29 мая 2013 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Соглашение о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса, подписано в г. Акмола 29 марта 1993 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. Концепция согласованной аграрной политики государств-участников СНГ, одобрена Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств 30 мая 2002 г., г. Москва // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
5. Соглашение об общем аграрном рынке государств-участников Содружества Независимых Государств, заключено в г. Москве 6 марта 1998 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017.