

СЕКЦИЯ II

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ЕАЭС

А. П. Блажко

*Национальный центр законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, г. Минск*

Реализация пенсионных прав граждан, которые решили сменить страну проживания, во многом зависит от того, заключило ли государство проживания (осуществления трудовой деятельности) и государство переезда соответствующий международный договор. На сегодняшний день Республика Беларусь заключила подобные соглашения с различными странами: Украиной, Азербайджаном, Литвой и т. д. Самый широкий круг правомочий предоставлен пенсионерам в рамках Союзного государства на основании двустороннего Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г. (далее – Договор РФ). Но и он не лишен недостатков: отсутствие единого документооборота, выплата пенсий раз в три месяца, сложная процедура доказательства факта работы в особых условиях труда и т. д.

Наличие проблем в правоприменительной практике обусловило подготовку проекта Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС (далее – Проект договора), который был одобрен Решением № 210 Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2016 г. [1]. Вступление в силу данного договора планируется после проведения в 2017 г. подготовительных процедур государствами-участниками, в числе которых Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Армения, Республика Казахстан и Кыргызская Республика.

В Проекте договора решены некоторые проблемы, существующие на сегодняшний день. Например, проблема экспорта пенсионных прав: каждое государство будет выплачивать гражданину часть пенсии за период работы и отчисления взносов. Пенсии будут выплачиваться назначившими их государствами, в том числе в случае проживания трудящегося на территории другой страны ЕАЭС. Назначение и выплата пенсии в соответствии с законодательством одного государства не будет влиять на право трудящегося (члена семьи) на одновременное назначение и выплату пенсии этого и (или) другого вида согласно законодательству другого государства.

Формирование и реализация пенсионных прав трудящихся в рамках стран ЕАЭС будет происходить на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Однако есть исключения: ч. 4 ст. 4 закрепляет выплаты, право на которые возникает только в случае проживания на территории соответствующего государства. Например, в Республике Беларусь это часть пенсии, исчисленная исходя из учтенных в соответствии с законодательством периодов иной деятельности и (или) иных

периодов без уплаты пенсионных взносов, а также надбавки, выплаты (доплаты) и повышения, устанавливаемые к пенсии.

Проектом Договора учитываются особенности национальных законодательств государств-членов [2, с. 107] в том числе, особенности применения индивидуального пенсионного коэффициента по законодательству Российской Федерации.

Отметим, что право на пенсию (за исключением накопительной, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца) будет возникать при наличии не менее 12 полных месяцев стажа работы, приобретенного на территории государства-члена, согласно законодательству которого он претендует на назначение пенсии. Соответственно, гражданину не нужно будет зарабатывать страховой стаж, обусловленный нормами законодательства государства, назначающего пенсию. Следует отметить, что размеры страхового стажа, необходимого для назначения пенсии, в государствах-членах ЕАЭС достаточно существенные: так, для Республики Беларусь с 1 января 2017 г. страховой стаж составляет 16 лет и каждый год будет увеличиваться вплоть до 20 лет.

Назначение и выплата пенсии за стаж работы, приобретенный до вступления в силу рассматриваемого договора, будет осуществляться в соответствии с нормами Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. и Договора РФ.

До вступления Проекта Договора в силу планируется создание единого пенсионного пространства, в том числе единого документооборота в электронном виде. В данной связи необходимо учитывать различия в законодательстве стран ЕАЭС об электронной цифровой подписи. Отметим, что данный институт еще недостаточно отработан в Республике Беларусь, а с учетом того, что процедура пересылки документов предполагает работу с персональными данными граждан различных стран, необходимо исключить возможность утери такой информации, а также ее поступления к недобросовестным пользователям.

Кроме того, для решения существующей на сегодняшний день проблемы подтверждения стажа работы в особых условиях труда, странам ЕАЭС необходимо решить вопрос унификации документов, необходимых для назначения соответствующей пенсии.

Таким образом, успешное проведение подготовительных процедур, создание единого пенсионного пространства и вступление в силу Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС – станет прогрессивным шагом в повышении уровня реализации пенсионных прав граждан, проживающих и работающих в различных странах ЕАЭС по сравнению с действующим порядком, а также будет способствовать повышению мобильности единого рынка труда.

Подготовлено при поддержке БРФФИ (грант № Г16К-089).

Л и т е р а т у р а

1. О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского Экономического Сообщества»: Решение Коллегии Евраз. экон. комис., 19 дек. 2016 г., № 210 // Нормативно-правовая база ЕЭК. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01412284/clco_20122016_210. – Дата доступа: 19.04.2017.
2. Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. – М.: Евраз. экон. комис., 2016. – 120 с.