

СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПОЛЬСКО-ГЕРМАНСКОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В 90-е ГОДЫ XX ВЕКА

Л. В. Гавриловец

Мозырский государственный педагогический университет имени И. П. Шамякина, Беларусь

Начало развитию польско-германских трансграничных связей было заложено подписанием в Бонне 17 июня 1991 г. Договора между Польшей и ФРГ о добрососедстве и сотрудничестве (далее – Договор). Ст. 12 Договора предусматривала развитие партнерских связей между регионами, городами, гминами и другими территориальными единицами, в особенности на приграничных территориях. Стороны договорились осуществлять сотрудничество во всех областях, в особенности оказывать поддержку польско-германской Межправительственной комиссии по вопросам регионального и приграничного сотрудничества. Стороны также условились о создании соответствующих европейских региональных структур. Кроме того, в условиях распространения в Европе политики сотрудничества сопредельных государств в областях пространственной экономики стороны договорились развивать всестороннее трансграничное сотрудничество (ст. 13) [1, с. 196].

В качестве одной из основных форм польско-германского трансграничного и приграничного сотрудничества были выбраны еврорегионы. 19 января 1993 г. Польша присоединилась к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г. Таким образом, Польша избрала путь интеграции с Западной Европой, прежде всего, с Европейским союзом. В первую очередь, интеграционные процессы происходили на региональном уровне, т. е. на западном пограничье Польши с ФРГ. Так, 23–25 августа 1991 г. в г. Циттау прошли трехсторонние польско-германско-чешские переговоры по вопросу создания еврорегиона. Их результатом стало создание в 1992 г. еврорегиона «Нейсе-Ниса-Ныса». С немецкой стороны в деятельности региона участвовала федеральная земля Саксония, а с польской – 40 гмин. Было создано Координационное бюро в составе 30 членов (по 10 человек от каждой стороны) и президиум из 3 человек, который находился в г. Циттау (ФРГ). Деятельность предприятий и фирм еврорегиона осуществлялась в основном в сфере промышленности, сельского хозяйства и туризма.

Через год, 28 сентября 1993 г. Польша и ФРГ подписали Соглашение о создании нового еврорегиона, который получил название «Шпрее-Нейсе-Бубр». С немецкой стороны в еврорегион вошли 3 муниципальных сообщества и 2 города: Коттбус и Айзенхюттенштадт федеральной земли Бранденбург, а с польской стороны – 18 гмин и городов Зеленогурского воеводства. Координационное бюро еврорегиона располагалось уже на территории Польши в г. Губин. С немецкой стороны в еврорегионе «Шпрее-Нейсе-Бубр» наиболее крупными промышленными предприятиями являлись открытые шахты по добыче бурого угля, в польской части доминировали текстильная и деревообрабатывающая промышленность. В этом же году в декабре был основан еврорегион «Про Европа Виадрина». Участвовали в создании еврорегиона немецкие города Франкфурт-на-Одере, Айзенхюттенштадт и 4 муниципальных сообщества, польские гмины, объединенные в сообщество «Любуская земля» (Зеленогурское и Любушское воеводства). Промышленность еврорегиона была представлена деревообрабатывающей, бумажной, типографской, электротехнической, текстильной, кожевенной и химической отраслями, а также важную роль играло сельское хозяйство [2, с. 57–70].

Об активном развитии в 1990-е гг. польско-германских трансграничных связей свидетельствует и тот факт, что в октябре 1995 г. министр транспорта и строительства Республики Польша Барбара Блида и министр строительства ФРГ Клаус Топфер подписали Соглашение о приграничном сотрудничестве государств на Одер-Нейсе в рамках так называемой пространственной экономики [3, с. 170]. Одним из результатов заключенного соглашения можно считать создание нового польско-германского еврорегиона. Так, в декабре 1995 г. было подписано Соглашение об образовании еврорегиона «Померания». В его состав вошли 9 районов и городов земли Мекленбург-Предпомерания, 3 района и 1 город земли Бранденбург, а также Целевой союз польских гмин и городов Западного Поморья (всего 54 территориальных единиц) и г. Щецин. Необходимо отметить, что г. Щецин не входил в состав Целевого союза польских гмин и городов Западного Поморья, поэтому до окончательного подписания соглашения был вынесен на рассмотрение вопрос о возможности его вхождения в структуру еврорегиона [4, с. 91].

В мае 1996 г. в Грайфсвальде состоялась конференции по экономическим проблемам еврорегиона «Померания». На конференции было отмечено, что деятельность предприятий и фирм, расположенных в еврорегионе, способствует развитию этих территорий, но в материалах Комиссии ЕС, подготовленных к конференции, содержались сведения иного характера. В них указывалось, что в приграничных с Польшей регионах бывшей ГДР самые низкие показатели роста национального дохода на душу населения (почти в 2,5 раза ниже, чем в «западных» землях ФРГ), продолжается миграция населения этих регионов. В результате Комиссия ЕС приняла решение об экономической поддержке приграничных районов этих территорий и выделила на их дальнейшее раз-

витие 63 млн евро. За счет выделенных средств в г. Щецине (Польша) осуществлялось строительство станции обслуживания пассажирских поездов для международных сообщений, реконструировались два приграничных аэропорта (Голенев и Хойне), а также было строительство польско-немецкой паромной переправы. Денежные средства были направлены и на модернизацию речного судоходства по р. Одер и восстановление сети водных коммуникаций, связывающих г. Щецин с г. Берлином, развивалось также и торговое сотрудничество.

Созданные польско-германские еврорегионы ставили своей основной целью углубление добрососедских отношений, подъем экономики, развитие сотрудничества в области охраны окружающей среды, модернизация инфраструктуры. Но необходимо отметить, что кроме положительных факторов в развитии польско-германских еврорегионов можно выделить и отрицательные факторы. Среди них различные системы управления властными структурами: в Польше основные решения принимались на центральном уровне в Варшаве, в ФРГ – на региональных административных уровнях. Действовавшая правовая база практически полностью не совпадала, что также снижало эффективность действий по развитию двустороннего трансграничного сотрудничества, сложной являлась экономическая ситуация по обе стороны государственной границы. Так, промышленность, сельское хозяйство польско-германских приграничных районов в начале 1990-х гг. осуществили резкий переход к рыночной экономике, что привело к негативным социальным последствиям, в том числе в виде сокращения рабочих мест. Кроме того, при реализации сторонами совместных проектов не всегда происходило равномерное распределение долевого участия. Польской стороне приходилось решать экологически проблематичные части проектов, германская сторона пыталась закрепить за собой право внедрения наукоемких технологий, осуществление управления проектами. Но, тем не менее, сформировавшиеся на польско-немецкой границе еврорегионы продолжают существовать и развиваться на основе паритетного представительства и участия в финансировании, соблюдения консенсуса в принятии окончательных решений.

Статистические данные о созданных польско-германских еврорегионах приведены в таблице (сведения представлены на момент создания еврорегионов).

Характеристика польско-германских еврорегионов

Название еврорегиона	Площадь, км ²		Население, тыс. чел.		Плотность населения, чел. / км ²		Основные сферы, направления деятельности
	Польша	ФРГ	Польша	ФРГ	Польша	ФРГ	
Нейсе-Ниса-Ныса	4378	5250	520	736	119	168	Информационно-коммуникационная система, туризм, инфраструктура, охрана окружающей среды
Шпрее-Нейсе-Бубр	8862	1812	678	274	76	151	Транспорт, инфраструктура, торговля, маркетинг, образование, культура
Про Европа Виадрина	6406	4518	399	454	62	101	Инфраструктура, торговля, маркетинг, охрана окружающей среды, сельское хозяйство

Окончание

Название еврорегиона	Площадь, км ²		Население, тыс. чел.		Плотность населения, чел. / км ²		Основные сферы, направления деятельности
	Польша	ФРГ	Польша	ФРГ	Польша	ФРГ	Польша ФРГ
Померания	8791	2526	1014	174	126	87	Инфраструктура, сельское и лесное хозяйство, охрана окружающей среды

Таким образом, в 1990-е гг. польское руководство стало уделять приграничным районам повышенное внимание, что объяснялось происходившими в Европе интеграционными процессами и стремлением Польши включиться в них благодаря развитию приграничного и трансграничного сотрудничества с ФРГ. Польско-германское трансграничное сотрудничество закладывало практический фундамент взаимодействия Польши с различными европейскими структурами еще до ее вступления в ЕС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy : podpisany w Bonn dnia 17 czerwca 1991 r. // Dziennik Ustaw. – Nr. 14. – Poz. 56. – S. 191–204.
2. Мікула, Н. Євро регіони: досвід та перспективи / Н. Мікула. – Львів : ІРД НАН України, 2003. – 222 с.
3. Niemcy i Polacy, 1945–1995 / oprac. red. K. Kanecka. – Warszawa : W-wo RYTM, 1996. – 199 s.
4. Кузьмин, В. Еврорегион «Померания» / В. Кузьмин // Космополис. – 2008. – № 2 (21). – С. 91–94.