

РЕГИОНЫ И ИХ РОЛЬ В ТРАНСГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПОСТСОВЕТСКИХ ГОСУДАРСТВ

С. Б. Лугвин

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

В настоящее время в отношениях между государствами СНГ немалое значение придается трансграничному сотрудничеству, которое представляет собой совокупность двусторонних и многосторонних связей между органами власти, хозяйствующими субъектами, общественными организациями и населением приграничных регионов двух и более стран. Трансграничное сотрудничество обычно реализуется в рамках приграничных регионов, т. е. тех территорий, которые примыкают к государственной границе и обладают в этой связи определенными особенностями. Основная специфика приграничных регионов – их географическое положение: они существуют в рамках определенного дуализма границы, что проявляется в сочетании черт барьерности и контактности. В зависимости от текущей ситуации на первый план выходит либо контактная (развитие приграничного сотрудничества, создание СЭЗ и т. п.), либо барьерная черта (защита от нелегальной миграции, наркотрафика и др.).

В последнее время широкое распространение получил термин «еврорегион». Еврорегионом называется одна из форм межгосударственной интеграции, основанная на тесном сотрудничестве двух и более территориальных образований, примыкающих к государственной границе. Изначально еврорегионы создавались как новые схемы трансграничного сотрудничества, которые должны быть основаны на принципе субсидиарности и были бы способны компенсировать неизбежный дефицит внимания центральных государственных органов к проблемам местного значения. Идея еврорегионов зародилась на Западе, где она стала следствием политики Европейского союза (ЕС), направленной на децентрализацию политической и экономической власти, создание разнообразных экстерриториальных образований. Считалось, что дисперсия политиче-

ской и экономической ответственности, ее частичная передача в регионы будет сопровождаться укреплением ЕС как единого целого.

Формирование идеи еврорегионов явилось побочным следствием кризиса нации – государства, проявляющегося, с одной стороны, в углублении процессов глобализации экономики и всей общественной жизни, а с другой – в пробуждении местной активности и обострении проблем локализма. Кризисные явления, порожденные глобализацией, вызвали к жизни центробежные тенденции и надежду на то, что лишь на уровне местных органов власти, максимально приближенных к гражданам, можно найти оптимальное решение существующих проблем. Последнее было закреплено, в частности, в Европейской хартии о местном самоуправлении, принятой еще в 1985 г. В ней сказано, что «органы местного самоуправления составляют одну из основ любого демократического строя. <...>... в пределах, установленных законом, они обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции...» [1, с. 616]. В целях содействия европейскому регионализму и усиления роли отдельных территорий в 1985 г. была создана Ассамблея регионов Европы (АРЕ), объединившая к концу века свыше 300 территориальных общин с населением 400 млн человек. Первыми членами АЕР на постсоветском пространстве стали Московская и Ленинградская области, Республика Карелия и Одесская область.

Признание широкой автономии и значительной свободы действий регионов привело к тому, в их административных структурах появились органы, сфера компетенции которых уже не ограничивается исторически сложившимися территориальными рамками. Функционирование еврорегионов осуществляется на основе перераспределения полномочий между центральным правительством и приграничными территориями, которые получают возможность самостоятельно регулировать свою деятельность и заключать межрегиональные трансграничные соглашения в соответствии с существующим законодательством. В рамках еврорегионов создаются сегодня совместные экономические структуры, ведется активная приграничная торговля, осуществляются различные проекты в области туризма, экологии, спорта и культуры, устраняются таможенные барьеры и препятствия для перемещения рабочей силы. Данное явление было отражено, в частности, в «Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей», подписанной еще в 1980 г. Так, в типовых и рамочных соглашениях, уставах и контрактах о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями было сказано, что «под приграничным сотрудничеством они понимают все согласованные меры административного, технического, экономического, социального и культурного характера, направленные на укрепление и расширение добрососедского сотрудничества между районами, находящимися по разные стороны границы... Такие меры должны *inter alia* быть направлены на улучшение условий для регионального и городского развития, охраны природных ресурсов, взаимной помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и улучшение обслуживания населения» [2].

После распада Советского Союза в качестве образца интеграции постсоветских государств была взята европейская интеграция в рамках ЕС, которая, имея более чем полувековую историю, создала благоприятные условия для инновационного развития стран Запада. Однако на постсоветском пространстве сформировалась другая модель, при которой каждая страна в зависимости от своих потребностей принимает участие в той или иной форме межгосударственной интеграции. В результате развилась разносторонняя интеграция, которая проявилась в создании таких межгосударственных образований, как СНГ, Союз Беларуси и России и ЕврАзЭС.

В рамках данных интеграционных объединений активно развивается межрегиональное трансграничное сотрудничество. Так, в 2003 г. представителями Брянской области Российской Федерации, Гомельской области Республики Беларусь и Черниговской области Украины было подписано «Соглашение о создании приграничного сообщества «Еврорегион "Днепр"», которое предусматривало не только экономическое сотрудничество, но и взаимодействие в сфере экологии, охраны окружающей среды, в социально-культурной и образовательной сфере, а также сотрудничество на муниципальном уровне. Представители еврорегиона участвовали в X Гомельском экономическом форуме (май 2013 г., г. Гомель) и XIV Международной универсальной выставке-ярмарке «Весна в Гомеле» (май 2012 г., г. Гомель); Международном молодежном фестивале «Дружба-2013» (июнь, монумент Дружбы на границе Беларуси, России и Украины); «Свенской ярмарке», проводимой ежегодно в конце августа в г. Брянске, и других мероприятиях. Данные мероприятия способствовали росту взаимных инвестиций, расширению номенклатуры поставляемых товаров, созданию совместных предприятий, открытию филиалов и представительств. «Еврорегион «Днепр» вошел в Ассоциацию европейских приграничных регионов (АЕПР), которая имеет репутацию одной из авторитетных организаций Европейского Союза, способствующей сближению народов и постепенному нивелированию государственных границ посредством развития трансграничного сотрудничества.

Осенью 2016 г. в рамках V Славянского экономического форума, который прошел в г. Брянске, между Гомельским областным исполнительным комитетом и Правительством Брянской области было подписано новое Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и культурной сферах. На пленарном заседании председатель Гомельского облисполкома В. Дворник отметил, что Гомельский регион – эффективная площадка для многовекторного взаимовыгодного сотрудничества с Россией. Его индустриальный потенциал составляет пятую часть индустриального комплекса Беларуси. За последнюю пятилетку выпущено продукции на сумму более 60 млрд долл., а в модернизацию промышленности и создание новых производств инвестировано более 5 млрд долл. Один из важных аспектов стабильного развития Гомельщины – активное сотрудничество с Россией. За последние полтора года внешнеторговый оборот Гомельской области с регионами России составил 6 млрд долл.

Партнерство с Российской Федерацией имеет свою историю. С 1993 г. было подписано более ста соглашений о торгово-экономическом и научно-культурном взаимодействии между Гомельскими районами и российскими регионами, которые расположены от Брянской области до Республики Саха (Якутия). Межрегиональное сотрудничество с Брянской областью развивается в рамках 10 соглашений о побратимских и партнерских связях. Оно основано на взаимовыгодных интересах в сферах экономики, что подтверждается фактами. Яркий пример такого сотрудничества – совместное предприятие по производству сельскохозяйственной техники «Брянксельмаш». За десять лет его работы его коллектив увеличился с 35 до 250 человек. Как отметил В. Дворник, «сегодня кормо- и зерноуборочная техника предприятия занимает 40 % на российском рынке сельхозтехники. С начала текущего года «Гомсельмаш» поставил в Брянскую область продукции на сумму более 18 млн долл., что составляет 44 % от общего объема экспорта предприятия. Есть положительные примеры и в других сферах реальной экономики. В г. Клинцы Брянской области в 2009 г. открыт и успешно работает торговый дом «Молочное кружево», где реализуется молочная продукция Гомельских предприятий. За это время объем экспортных поставок мясо-молочной продукции вырос на треть и составил к концу 2015 г. 18 млн долл. По итогам шести месяцев текущего года объем поставок гомельских продуктов в Ваш регион равен прошлогоднему и в денежном эквиваленте составляет почти 9 млн долл.» [3].

Очевидно, что по мере дальнейшего развития интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией процессы межрегионального трансграничного сотрудничества будут не только углубляться, но и наполняться новым содержанием.

ЛИТЕРАТУРА

1. Европейская хартия о местном самоуправлении // Международные акты о правах человека : сб. документов. – М. : Издат. группа НОРМА-ИНФРА, 1998. – С. 615–620.
2. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901734774>. – Дата доступа: 25.03.2017.
3. Гомельская и Брянская области подписали соглашение о сотрудничестве. – Режим доступа: <http://gomel-region.by/ru/society-ru/view/gomelskaja-i-brjanskaja-oblasti-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-29498/>. – Дата доступа: 25.03.2017.