

Кацубо С. П.

*заведующий кафедрой хозяйственного права
гуманитарно-экономического факультета
Гомельского государственного технического университета
имени П. О. Сухого, кандидат юридических наук, доцент*

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В статье рассматриваются отдельные аспекты правового обеспечения охраны труда в сельском хозяйстве. Сельскохозяйственное производство сопряжено с достаточно большим количеством рисков, на устранение негативных последствий которых должна быть направлена работа по охране труда работников сельского хозяйства. Должное правовое обеспечение такой весьма многообразной деятельности позволит организовать системно и надлежаще работу по охране труда в сельском хозяйстве, минимизировать потери материальных и трудовых ресурсов.

Охрана труда – это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников (работающих) в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-противоэпидемические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства [1].

Реализация конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики государства. Соблюдение конституционного права работников на здоровые и безопасные условия труда обеспечивается осуществлением политики в области охраны труда, а также осуществлением политики в области охраны труда на уровне организаций.

Обеспечение охраны труда имеет большое социально-экономическое значение. Неудовлетворительные условия труда приводят к тому, что часть работников вынуждена заканчивать свою трудовую деятельность ранее общеустановленного пенсионного возраста либо менять свою профессию и место работы по указанной причине. Недостатки, упущения в работе по созданию надлежащих условий труда, нарушения требований охраны труда приводят к травматизму на производстве, профессиональной заболеваемости, необходимости производить дополнительные затраты на выплату компенсаций работникам по условиям труда. По оценкам Международной организации труда, из-за несчастных случаев, чрезвычайных происшествий, производственных потерь и ущерба, наносимого собственности, теряется более 4% валового национального продукта [2].

Также общеизвестно, что условия труда в значительной степени влияют на производительность труда. Имеются данные о том, что рациональный комплекс мероприятий, направленных на улучшение условий труда, может обеспечить прирост производительности труда на 6-25 и более процентов [2].

В Республике Беларусь проводится работа по внедрению в организациях систем управления охраной труда, обеспечивающих выявление производственных опасностей, оценку риска травмирования работников, разработку и реализацию профилактических мероприятий. Осуществляется комплекс мер по техническому переснащению и модернизации производств, улучшению условий труда работников. В целях улучшения условий и повышения безопасности труда работников применяются элементы экономического стимулирования нанимателей в виде дифференциации размеров страховых тарифов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Налажена подготовка и переподготовка специалистов по охране труда. Проводится системная работа по обучению, повышению квалификации и проверке знаний работников по вопросам охраны труда, пропаганде безопасных приемов и методов работы.

Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты, профессиональными союзами осуществляется надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и об охране труда.

Проведение многоплановых мероприятий по охране труда должно быть основано на соответствующей правовой базе. Исследователи в области регулирования общественных отношений по охране труда подчеркивают особую значимость и актуальность правовых средств, направленных на снижение количества несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [3, с. 481; 4, с. 279]. Многолетние, глубокие и многосторонние исследования в области правового регулирования трудовых отношений, особенно в сфере охраны труда, В. И. Семенкова, его учеников и последователей заложили теоретические основы правового обеспечения здоровых и безопасных условий труда, направлены на совершенствование действующего законодательства и правоприменительной практики [5; 6].

В целом правовое обеспечение весьма многообразной сельскохозяйственной деятельности в Республике Беларусь представлено довольно широким кругом нормативных правовых актов, позволяющих организовать системно и надлежаще работу по охране труда на производстве.

Следует отметить, что сельскохозяйственное производство сопряжено с достаточно большим количеством рисков, на устранение негативных последствий которых должна быть направлена работа по охране труда работников сельского хозяйства. Правовое регулирование охраны труда в сельском хозяйстве осуществляется нормативными правовыми актами, как общего, так и специального характера.

Система источников правового регулирования отношений в сфере охраны труда состоит из международно-правовых актов, таких как конвенции и рекомендации МОТ, соглашения в рамках СНГ и др. национального законодательства. Так, вопросам охраны труда посвящено 17 действующих конвенций МОТ, ратифицированных Республикой Беларусь. Вместе с тем до настоящего времени не ратифицирована нашей республикой Конвенция № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» 2001 г.

Основы национального законодательства о труде и об охране труда сформулированы в Конституции Республики Беларусь. Более детальное законодательное регулирование отношений по обеспечению охраны труда, соблюдению требований по охране труда содержится в Трудовом кодексе Республики Беларусь, Законах Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г., «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7 января 2012 г. и иных нормативных правовых актах, регулирующих трудовые и связанными с ними отношения в части обеспечения работника здоровыми и безопасными условиями труда. К ним относятся отраслевые и межотраслевые правила по технике безопасности и охране труда; акты законодательства иной отраслевой принадлежности и комплексные нормативные правовые акты (УК, КоАП, некоторые комплексные нормативные правовые акты по вопросам обязательного страхования жизни и здоровья работника, возмещения причиненного ему ущерба при исполнении им трудовых обязанностей и т. д.).

Универсальное значение для обеспечения охраны труда имеют государственные стандарты Республики Беларусь, стандарты организаций, технические условия, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, нормы и правила пожарной безопасности, которые должны соблюдаться у всех нанимателей.

Значительная часть норм содержит коллективные договоры и соглашения, регулирующие отдельные аспекты отношений в сфере охраны труда с учетом отраслевой, местной и локальной специфики (например повышенные размеры компенсаций, выплачиваемых работникам или членам их семей в случае увечья или смерти работника на производстве; нормативы обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты); локальные нормативные правовые акты, включая инструкции по охране труда и технике безопасности, разрабатываемые и утверждаемые самим нанимателем; индивидуальные соглашения о труде. К примеру, трудовой договор или контракт может включать дополнительные условия по обеспечению работника средствами индивидуальной защиты сверх нормы, установленной законодательством, предоставление дополнительного отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда сверх продолжительности, определенной законодательством, и т. д. [6].

Законодательство Республики Беларусь в области охраны труда выделяет такую категорию, как работа с повышенной опасностью. Типовой перечень работ с повышенной опасностью содержит ряд видов работ, имеющих место и в сельскохозяйственном производстве: работы, выполняемые с использованием грузоподъемного оборудования; погрузочно-разгрузочные работы с применением средств механизации; эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, самоходных сельскохозяйственных машин и гусеничных тракторов; производство, хранение, транспортирование и применение пестицидов, агрохимикатов и гербицидов; обслуживание отдельных видов животных, сельскохозяйственные работы, выполняемые на загрязненных территориях. Указанная деятельность регламентирована постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 сентября 2012 г. № 103 «О надзоре за соблюдением законодательства о труде и пенсионном обеспечении по во-

просам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда».

Законодательство также конкретизирует специфические особенности организации охраны труда при осуществлении сельскохозяйственных работ и их отдельных видов. Так, в целях выполнения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» для сельскохозяйственных организаций разрабатываются правила профилактики и предотвращения несчастных случаев при заготовке кормов и проведении уборочных работ. Специальными нормативными актами регламентируются особенности труда женщин, несовершеннолетних при проведении сельскохозяйственных работ. Так, постановлением Министерства труда и социальной защиты от 27 июня 2013 г. № 67 установлен список работ, в том числе и сельскохозяйственных, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь как отраслевой орган управления своими постановлениями утвердило ряд Правил по охране труда при осуществлении сельскохозяйственного производства: при производстве продукции животноводства (№ 89 от 28 декабря 2007 г.); при производстве и послеуборочной обработке продукции растениеводства (№ 36 от 15 апреля 2008 г.); по охране труда при хранении, транспортировке и применении средств защиты растений в сельском хозяйстве (№ 5 от 23 января 2009 г.); при проведении работ по возделыванию, уборке и подготовке льна к переработке (№ 2 от 18 февраля 2011 г.); при производстве молочных продуктов (№ 15 от 16 марта 2011 г.); по охране труда в ветеринарных лабораториях; при ремонте, техническом обслуживании и постановке на хранение сельскохозяйственных машин, агрегатов и оборудования и др.

Утверждены Типовые инструкции для организации и проведения отдельных видов работ: при работе в резервуарах и подземных сооружениях, эксплуатации и ремонте открытой и закрытой оросительной и осушительной сети и др. Разработаны Примерные инструкции по охране труда при работе с пестицидами и агрохимикатами, при силосовании и сенажировании кормов, при кошении трав, при выполнении сельскохозяйственных работ несовершеннолетними учащимися.

Для защиты организма от попадания пестицидов через органы дыхания, кожу и слизистые оболочки все работающие с химическими веществами должны обеспечиваться средствами индивидуальной защиты в соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 сентября 2003 г. № 107 «Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам сельского и водного хозяйства».

Вместе с тем состояние условий и охраны труда на сельскохозяйственном производстве продолжает оставаться сложной социально-экономической проблемой. Ежегодно при несчастных случаях на производстве работники получают травмы, погибают. Нарушения требований по охране труда по-прежнему имеют распространенный характер. Значительное число работников продолжают работать во вредных и (или) опасных условиях труда.

Обеспечение стабильности и безопасности социально-трудовой сферы требует принятия мер, направленных на создание более действенного механизма экономической заинтересованности субъектов хозяйствования в улучшении условий и повышении безопасности труда, совершенствовании защиты трудовых прав граждан.

Несмотря на значительный массив нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны труда, целесообразно совершенствовать правовую базу обеспечения охраны труда в сельском хозяйстве. Видится необходимость в ратификации нашей республикой Конвенции № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» 2001 г. Утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 г. № 982 Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2011–2015 годы требует должной реализации мероприятий.

Развитие законодательства в области охраны труда, внедрение новых технологий и техники, применение в производстве современных материалов обуславливают необходимость совершенствования обучения и повышения квалификации работников, совершенствования порядка обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. Сельскохозяйственным организациям следует оказывать помощь по внедрению систем управления охраной труда, обеспечивающих предупреждение травм и аварий на производстве, методическую помощь по разработке локальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы безопасности труда.

Следует также более широко применять современные информационные технологии для пропаганды и ресурсного обеспечения охраны труда, создания автоматизированных систем учета и анализа данных по вопросам условий и охраны труда.

Целесообразно активно применять профилактические мероприятия и стимулирующие меры по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Законодательство, регулирующее механизмы его осуществления, находится в настоящее время в стадии становления, ограничено по составу субъектов нормотворчества и имеет универсальный характер, не учитывающий в своем содержании ни отраслевой специфики, ни многообразия организационно-правовых форм юридических лиц, в т. ч. осуществляющих хозяйственную деятельность в аграрной сфере.

В системе Минсельхозпрода функционирует широкий круг субъектов хозяйствования, различных организационно-правовых форм, форм собственности и направлений деятельности. Эти субъекты хозяйствования занимаются выращиванием, переработкой, хранением, транспортировкой, реализацией сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки; выведением сортов растений; производством, заготовкой и реализацией семян; выведением пород животных и птицы; рыбоводством; бортничеством; проведением мероприятий против инфекционных заболеваний скота и птицы; производством ветеринарных препаратов; деятельностью по производственно-техническому обслуживанию и материально-техническому снабжению агропромышленного комплекса, по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства; выполне-

нием работ по мелиорации и др. Кроме того, в данную систему включены организации, осуществляющие издательскую и полиграфическую деятельность, обеспечивающие предоставление всех видов образования и находящиеся в ведении Минсельхозпрода [7]. Зачастую рассматриваемые субъекты хозяйствования помимо основных видов деятельности осуществляют и иные (вспомогательные, сопутствующие).

При столь насыщенном разнообразии направлений деятельности субъектов хозяйствования в аграрной сфере страхование (сочетание различных его видов) представляется универсальным средством обеспечения общей экономической безопасности и стабильности, развития предпринимательства, эффективной защиты от статических и динамических рисков, а также реализации социальной политики. В числе видов обязательного страхования, осуществляемых субъектами хозяйствования в аграрной сфере, – обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы; обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств; обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и др.

Каждый из указанных видов страхования имеет свою специфику и правовое регулирование, нацеленное на регламентацию широкого спектра отношений, возникающих при их осуществлении, включая категориальный аппарат, субъектный состав, правовой статус субъектов и пределы их ответственности, объемы страховых случаев, размеры, условия и порядок назначения и осуществления страховых выплат, порядок регистрации (перерегистрации) страхователей и уплаты ими страховых взносов, объем контролируемых и иных полномочий страховщика и др.

Учитывая, что уровень производственного травматизма в аграрной сфере традиционно высок, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в общей системе страхования в аграрной сфере представляется обладающим наибольшим потенциалом, реализация которого зависит от разработки и правовой регламентации научно обоснованной методики выявления и оценки рисков и, что наиболее важно, соответствующей им системы превентивных мероприятий, осуществляемых за счет средств данного вида страхования и учитывающих специфику субъекта – как отраслевую, так и организационно-правовую.

Следует отметить, что указанные выше субъекты хозяйствования в аграрной сфере, являясь нанимателями (по трудовым договорам (контрактам)) или лицами, поручающими выполнение физическими лицами оплачиваемых работ (по гражданско-правовым договорам и иным основаниям), выступают по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователями. И упомянутая универсальность законодательства о данном виде страхования при сложившемся в стране уровне правовой грамотности становится потенциальным препятствием для надлежащей реализации его механизмов.

Высокий уровень производственного травматизма в аграрной сфере, обусловленный совокупностью факторов, в то же время выступает показателем

неэффективной реализации превентивных механизмов обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В связи с этим, наряду с активизацией просветительской деятельности, представляется целесообразным совершенствование нормативно-правового регулирования механизмов осуществления данного вида страхования в аграрной сфере в двух направлениях. Во-первых, необходима отраслевая адаптация законодательства о данном виде страхования путем создания комплекса соответствующих постановлений Минсельхозпрода, регламентирующих механизмы взаимодействия данного министерства и подведомственных ему субъектов хозяйствования с уполномоченными органами государственного управления, иными организациями. Целесообразно конкретизировать возникающие при этом права, обязанности субъектов, осуществляющих деятельность в аграрной сфере, применительно к ее специфике в случаях: 1) расследования и ведения учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2) ведения статистики и анализа причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 3) разработки, организации и осуществления компенсационных и превентивных мероприятий; 4) получения и расходования на данные мероприятия денежных средств из фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 5) контроля и анализа экономической, социальной эффективности расходования указанных средств.

Во-вторых, необходима разработка и утверждение Минсельхозпродом во взаимодействии с уполномоченными органами государственного управления (в частности с Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения Республики Беларусь), страховщиком, иными органами и организациями в пределах их компетенции системы типовых (примерных) форм локальных нормативных правовых актов, необходимых и достаточных для применения субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность в аграрной сфере. Внедрение указанных типовых (примерных) форм предполагает осуществление Минсельхозпродом и иными уполномоченными органами государственного управления, организациями массовой, непрерывной, доступной консультационно-разъяснительной работы среди субъектов хозяйствования. Поскольку указанные формы будут учитывать специфику видов осуществляемой деятельности и организационно-правовой формы субъектов хозяйствования, постольку принятые на их основе локальные нормативные правовые акты станут правовой основой реального участия субъектов хозяйствования в надлежащей реализации механизмов обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, важнейшим из которых видится предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Таким образом, комплексный системный подход к решению проблем охраны труда в сельскохозяйственном производстве, дальнейшее совершенствование законодательства в этой области, осуществление профилактических мер позволит предупредить и минимизировать последствия производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Список цитированных источников:

1. Об охране труда [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Семич, А.В. Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / А.В. Семич // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://file//localhost/F:/u01403005.htm>. – Дата доступа: 29.01.2015.

3. Семенов, В.И. Сочетание государственного и договорного регулирования при реализации прав работников в области охраны труда / В.И. Семенов // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / НЦЗПИ; редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – Вып. 9. – С. 481.

4. Курылева, О.С. Теоретические вопросы института охраны труда в трудовом праве Республики Беларусь / О.С. Курылева // Правовое обеспечение инновационного развития экономики Республики Беларусь: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21–22 окт. 2010 г.; редкол.: И.Н. Колядко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 279.

5. Семенов, В.И. Охрана труда в СССР: правовые проблемы / В.И. Семенов; Акад. наук БССР, Ин-т философии и права. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Наука и техника, 1976. – 287 с.

6. Курс трудового права. Общая часть / А.А. Войтик [и др.]; под ред. О.С. Курылевой, К.Л. Томашевского. – Минск: Тесей, 2010.

7. Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2011 г., № 867 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Дата поступления в редакцию: 12.02.2015