

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

***Н.В. Пархоменко***

*nata.tsvetkova@mail.ru*

*Гомельский государственный технический университет*

*им. П.О. Сухого, Беларусь*

***К.С. Фесенко***

*fesenkokristina@mail.ru*

*Администрация Советского района г. Гомеля, Беларусь*

В статье рассмотрены вопросы формирования национального механизма обеспечения продовольственной безопасности и предложены основные направления его совершенствования

В мировой практике сложилась тенденция приоритетного обеспечения продовольственной безопасности на национальном уровне, как важнейшей составляющей более высоких уровней - субрегионального, межгосударственного и глобального. Кроме того, именно в условиях национальной экономики формируются необходимые предпосылки продовольственного обеспечения отдельных регионов, групп населения и домохозяйств. В Республике Беларусь обеспечение продовольственной безопасности - одна из наиболее актуальных проблем, решение которой рассматривается как условие поддержания суверенитета государства, экономической безопасности и социальной стабильности в обществе. При этом механизмы достижения продовольственной безопасности определяются соответствующими Законами Республики Беларусь, Указами и распоряжениями Президента, а их разработка и реализация осуществляется одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны [1].

Установившаяся практика свидетельствует об активной позиции государства в вопросах регулирования внутреннего продовольственного рынка, что позволяет минимизировать риски возникновения дефицита продуктов питания, предотвратить необоснованный рост цен, а также проводить эффективную внешнеэкономическую политику. Вместе с тем, возникает объективная необходимость более глубокого и системного исследования факторов, составляющих угрозы продовольственной безопасности с тем, чтобы обеспечить своевременное принятие управленческих решений и повысить эффективность программных мер стабилизации рынка продовольствия.

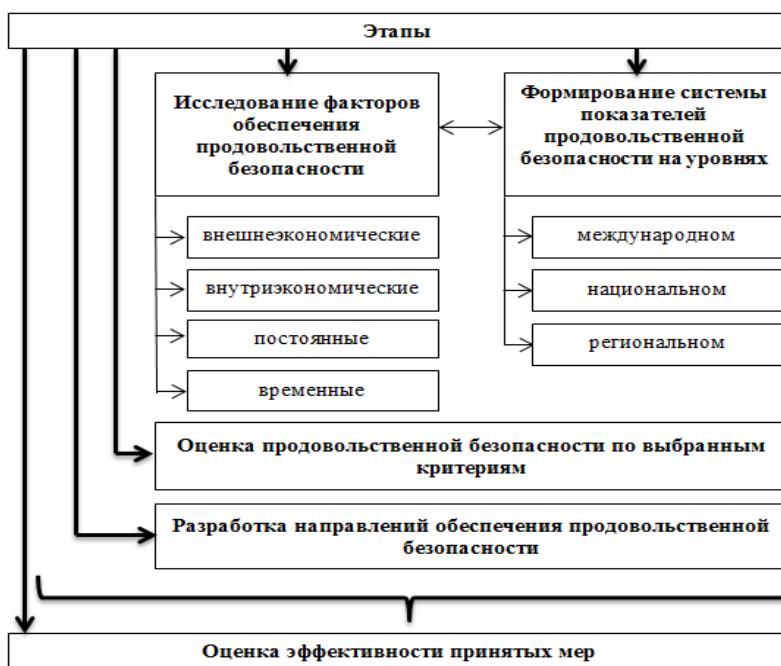
Наше исследование показало, что такие направления регулирования, как проведение единой государственной политики в области решения продовольственной проблемы, создание структуры органов власти, ответственной за обеспечение продовольственной безопасности республики, управление государственным продовольственным резервом и др. являются необходимыми для проведения мониторинга продовольственной безопасности и установления ответственности за его исполнение. При этом одним из факторов, оказывающих влияние на эффективность принимаемых мер в сфере внутренней и внешней продовольственной политики, выступает гибкость границ регулирования и на этой основе - развитие инициативы руководящего состава, что в условиях Беларуси в настоящий момент реализовано не в полной мере.

В Республике Беларусь необходимый уровень продовольственной безопасности достигается в основном на основе развития крупного сельскохозяйственного производства, что соответствует сложившимся традициям и обеспечивает эффект масштаба. На-

ряду с этим осуществляется дальнейшее развитие производства в условиях фермерских и личных подсобных хозяйств, что, как свидетельствует мировая практика, является важнейшей составляющей продовольственной безопасности во многих странах.

Потенциальная эффективность мелких фермерских хозяйств основывается на их способности достигать высокого уровня производительности на единицу площади за счет использования семейного труда в диверсифицированных системах производства. Так, согласно Всемирной сельскохозяйственной переписи, в Китае насчитывается около 200 млн. мелких хозяйств. Занимая лишь 10% имеющихся в наличии на глобальном уровне сельскохозяйственных земель, они производят 20% всего продовольствия в мире [2].

Формирование единого механизма государственного регулирования, учитывающего все имеющиеся факторы, и стратегического прогнозирования развития продовольственного рынка предопределяет основные ориентиры развития государства и, в конечном счете, его национальную безопасность. В основу построения названного механизма должна быть положена совокупность последовательно выполняемых этапов, включая формирование системы показателей, исследование основных факторов, определение уровней анализа, характеристику выбранных критериев, формирование направлений регулирования продовольственного рынка и оценку эффективности принятых мер (рисунок) [3].



**Рисунок – Схема механизма обеспечения национальной продовольственной безопасности**  
 Источник: собственная разработка авторов

Продовольственную безопасность, как социально-экономическую категорию, следует рассматривать в системе экономических, организационных, социальных и других факторов, которые ускоряют или замедляют развитие агропромышленного комплекса, как гаранта продовольственной обеспеченности. Факторы продовольственной безопасности нами классифицированы по территориальному признаку на внутриэкономические (обеспечение населения страны необходимым минимальным набором продуктов питания; безопасность продуктов питания; социальная защищенность лиц, находящихся за чертой бедности; развитие системы государственных гарантий стабильности продовольственного обеспечения и др.) и внешнеэкономические (определяют

развитие внешнеэкономической деятельности страны и мировых рынков продовольствия), по длительности влияния - на постоянные (факторы социального, экономического и внешнеэкономического развития государства, его политического веса на международной арене, степень зависимости от импорта и др.) и временные (конъюнктура мировых рынков продовольствия и стабильность объемов производства продукции сельского хозяйства).

С учетом предложенного варианта классификации факторов продовольственной безопасности и основных положений Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, проблему продовольствия следует рассматривать применительно к определенному уровню (международному, национальному, региональному), при этом оценку и анализ выполнять по критериям физической и экономической доступности, а также качества и безопасности продуктов питания.

Оценка эффекта, полученного в результате реализации мер регулирования, должна выполняться путем анализа уровня и динамики показателей продовольственной безопасности, а именно - запасов зерна, оставшегося на хранение до урожая будущего года и его производства в расчете на душу населения. Это позволит обеспечить мониторинг продовольственной безопасности на глобальном, субрегиональном и межгосударственном уровнях. Для более глубокого анализа на уровне страны и регионов, где важным является не только угроза голода, но и качество продовольственного обеспечения населения, перечень показателей целесообразно расширить.

Следует отметить, что проблемы продовольственной безопасности разных уровней являются взаимосвязанными. Так, решая ее на глобальном уровне, мировое сообщество оказывает содействие в преодолении голода конкретным регионам и странам. В то же время, стимулируя развитие собственного производства продовольствия и воздействуя на повышение продовольственного обеспечения регионов, государство вносит вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности.

Таким образом, продовольственная стратегия государства должна быть направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения его суверенитета и независимости. Задача состоит в том, чтобы на основе объективных экономических процессов разработать долгосрочные цели продовольственного обеспечения и принять соответствующие меры социально-экономического регулирования. В конечном итоге, продовольственное снабжение страны определяют ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, импортные поставки, уровень и темпы развития отраслей АПК, размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов и стабильность всего продовольственного комплекса.

#### *Литература*

1. О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа 09.09.2014.

2. Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности: доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности / ФАО; чл. руков. ком. ГЭВУ: М.С.Сваминатан, М. Рахманян [и др.]. – Рим, 2013. – 136 с.

3. Фесенко, К.С. Формирование механизма обеспечения национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь / К.С. Фесенко // Актуальные вопросы экономики и управления производственными системами: материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 20 марта 2014 г. / ГГУ имени Ф. Скорины; редкол.: О.М. Демиденко, Б.В. Сорвиров [и др.]. – Гомель, 2014. – С. 172-174.