

**Секция IX**  
**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**  
**ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ:  
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Р. Н. Брайчук**

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Н. С. Ищенко

Словом *terror* древние римляне обозначали страх. Прошли века, а ужас перед терроризмом остался. Вот уже год после американской трагедии бабушки вскрывают конверты в резиновых перчатках, опасаясь спор сибирской язвы, в каждом брошенном на улице свертке проходим мерещится бомба, а низко летящий самолет способен довести до истерики. Однако все эти страхи где-то очень далеко. Беларусь остается одной из самых спокойных стран, которая видит последствия терактов лишь по телевизору.

Для Республики Беларусь, являющейся молодым независимым государством, проблема обеспечения национальной безопасности имеет первостепенное, жизненно важное значение. Национальные институты и механизмы осуществления безопасности находятся в стадии становления, а меняющийся характер угроз внутренней и международной безопасности делает традиционные подходы и методы недостаточными и устаревшими.

Эффективное противодействие международному терроризму и связанной с ним преступной деятельности, прежде всего транснациональной организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, отмыванию денег, нелегальной миграции и незаконному обороту оружия, нелегальным перевозкам и продаже ядерных, химических, биологических и иных смертоносных материалов представляет из себя задачу для всех ветвей власти, от успешного решения которой зависит дальнейшее благосостояние белорусского государства.

До сих пор Беларуси удавалось избегать масштабных проявлений терроризма на своей территории. История терроризма по-белорусски - это четыре уголовных дела и десяток происшествий, расцененных следствием как хулиганские выходки.

К наиболее шумевшим террористическим актам относятся неудачная попытка угона самолета представителями религиозной секты из аэропорта Минск-2 в Непал, а также взрыв на магистральном газопроводе, так и оставшийся нераскрытым, хотя отдельные незарегистрированные политические движения делали попытки взять на себя ответственность за данную акцию. Взрыв ручной гранаты РГД5 на территории посольства Российской Федерации наделал много шума в СМИ, однако реальный ущерб оказался мизерным, а следственные мероприятия показали, что данное преступление являлось не продуманной акцией, а спонтанными действиями двух подростков. Убийство председателя комитета госконтроля по Могилевской области Евгения Миколуцкого поначалу обставлялось как политическое, но в ходе следствия

### **356 Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности**

было установлено, что устранение чиновника было вызвано конфликтом с местным предпринимателем. Наконец, получившее широкий резонанс в конце 2002 г. так называемое «Витебское дело» о фактах проявления расовой нетерпимости по отношению к иностранным студентам сводится не к политическим мотивам, а к банальному рэкету.

Самый простой в исполнении терроризм - телефонный - до некоторых пор гарантировал белорусам определенную анонимность и безопасность. Этим широко пользовались, «минируя» школы, заводы, мосты и поезда дальнего следования. Работники спецслужб так и не вспомнили звонка, который бы подтвердился: все они содержали ложную информацию.

Тем не менее, интернационализация многих аспектов международной жизни и расположение Беларуси на перекрестке основных международных транспортных и торговых путей приводит к тому, что проблематика борьбы с терроризмом приобретает каждодневное практическое измерение.

Тесная интеграция с Россией, отсутствие пограничных сооружений ведет к проникновению на территорию республики тысяч нелегальных мигрантов. Некоторые из них, запятнав себя преступлениями, рассматривают территорию Беларуси как убежище. Отсутствие террористических актов на территории страны это не повод почивать на лаврах. Необходимо проведение целенаправленной политики по недопущению подобных актов в будущем. Наконец, белорусские граждане, находясь за рубежом, могут стать невольными жертвами терактов. Дипломатические представительства за рубежом не всегда охраняются в полной мере. Так, даже в такой неблагоприятной с точки зрения безопасности стране как Израиль местные власти не обеспечивают охрану белорусского посольства.

Еще до событий 11 сентября 2001 г. белорусские власти правильно оценили всю серьезность террористической угрозы, ее универсальный характер и то обстоятельство, что в современных условиях успешно противостоять терроризму можно лишь сообща. После обретения независимости самыми близкими партнерами на международной арене для нашей страны стали прежние участники СССР, государства-члены СНГ. Именно в рамках данной организации Республика Беларусь начала свое международное сотрудничество по противодействию терроризму.

Первое соглашение в данной области было подписано 24 апреля 1992 г. Более поздний, совершенный в Минске 4 июня 1999 г. Договор о борьбе с терроризмом между государствами-членами Содружества Независимых Государств, стал первым соглашением сугубо в области борьбы с терроризмом между членами СНГ и седьмым региональным соглашением в данной сфере.

Развивая тему международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом, нельзя не отметить то обстоятельство, что наша страна оформила свое участие в большинстве универсальных конвенций в данной сфере. На сегодняшний день насчитывается 12 подобных конвенций и протоколов. Наиболее ранняя - Токийская Конвенция от 1963 г. о преступлениях на борту воздушных судов, наиболее поздняя - Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 1999 г.

Кроме того, помимо участия в универсальных договорах, Беларусь осуществляет взаимодействие своих правоохранительных органов с правоохранительными органами иностранных государств в борьбе с терроризмом на основании двусторонних договоров, подписанных с Болгарией, Вьетнамом, Китаем, Литвой, Польшей, Румынией, Великобританией и Турцией.

Необходимо отметить, что в силу принятых мер Республике Беларусь удалось:  
- избежать активного проявления терроризма на своей территории;

## **Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности 357**

- создания террористических группировок;
- предпосылок, вызывающих эти явления.

Активные внутренние мероприятия с учетом мирового опыта подкрепляются плодотворным международным сотрудничеством. Белорусское руководство заняло верную позицию, предполагающую, что справиться с террористической угрозой можно лишь сообща.

Вместе с тем, представляется целесообразным высказать ряд предложений. На международной арене следует интенсифицировать процесс заключения двусторонних договоров о взаимопомощи в борьбе с терроризмом, наладить рабочие отношения с антитеррористическими структурами ОБСЕ, отбросив прочь былые разногласия, как не имеющие решающего значения.

Представляется, что для Республики Беларусь приоритетными направлениями в ее международной антитеррористической деятельности на ближайшую перспективу должны являться:

- проработка вопроса о привлечении помощи для реализации проектов по противодействию незаконной миграции, терроризму, контрабанде наркотиков, оружия и товаров двойного назначения со стороны международных организаций;
- повышение оперативного уровня взаимодействия в этой области с зарубежными странами.

Внутри страны следует интенсифицировать научную работу в данной области, начать теоретическое осмысление проблемы. Представляется целесообразным проведение республиканской конференции с привлечением специалистов-практиков и ведущих ученых с целью налаживания рабочих связей и выработки магистральных направлений для научно-исследовательской работы. Было бы весьма полезно и продуктивно в профильных учебных заведениях организовать обучение по ряду спецкурсов, предполагающих введение студентов в суть проблемы. Упомянутая нехватка специалистов наблюдается и в Министерстве иностранных дел. Несмотря на то, что проблема противодействия международному терроризму официально признана одной из главных задач мирового сообщества, в МИД Беларуси проблематикой терроризма занимается лишь один специалист, да и то не на постоянной основе. Наконец, необходимо найти какие-то базовые формы работы с населением, ведь террористическая угроза касается всех и каждого. Примером может служить кампания «Будь готов», проводимая Министерством внутренней безопасности в США.

В заключении необходимо сказать, что никакие меры не будут чрезмерными, когда дело касается предотвращения террористической угрозы. Мировой опыт наглядно свидетельствует, что не допустить террористической угрозы проще, чем бороться с ее последствиями.