

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ  
И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ  
В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ**

**О. В. Лапицкая**

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

В Беларуси леса являются одним из основных национальных богатств государства. Общая площадь всех земель лесного фонда составляет 9247,5 млн га, в том

числе покрытые лесом земли – 7845,1 млн га. Общий запас древесины достигает 1337 млн м<sup>3</sup>, в том числе спелых – 135 млн м<sup>3</sup>. Леса представлены в основном хвойными и твердолиственными древостоями: 64,9 % от всей площади земель, покрытых лесом. Древесина, продукция побочного пользования и охоты представляют ценный возобновимый природный ресурс. Кроме того, леса являются стабилизатором экологической обстановки не только на территории Беларуси, но и далеко за ее пределами. Водоохранные леса (запретные полосы вдоль рек, вокруг озер и водохранилищ) бассейна Днепра на территории Беларуси (Днепр, Припять, Березина, Сож и т. д.) поддерживают меженный уровень Днепра в его среднем и нижнем течении, т. е. на Украине. Лесные насаждения Беларуси депонируют около 120 млн т СО<sub>2</sub> и выделяют около 100 млн т О<sub>2</sub>, что примерно вдвое превосходит поглощение О<sub>2</sub> и выделение СО<sub>2</sub> в пределах нашей национальной территории.

В Беларуси ведется высокоинтенсивное хозяйство, которое имеет давние исторические корни. Первые документы, регулирующие деятельность лесного хозяйства на территории Беларуси, относятся к середине XVI в. Это «Устава и инструкция господарским лесничим», принятый в 1567 г. королем польским и великим князем литовским Сигизмундом II Августом. Впоследствии (с 1772 по 1995 г.) хозяйство велось по законам и наставлениям Российской империи и СССР, и история этого периода достаточно полно освещена в многочисленных публикациях.

После распада СССР лесное хозяйство Беларуси по инерции 5–7 лет продолжало использовать правовую и нормативную базу СССР, но началось формирование и собственной нормативной основы для ведения хозяйства.

В 1996 г. разработана «Концепция устойчивого развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года», которая утверждена Кабинетом Министров 09.09.1996 г. К настоящему времени эта «Концепция...» требует пересмотра, особенно в плане развития экономики и лесной политики. В 1995–1996 гг. названные позиции еще не были четко очерчены на макроуровне, что вызывало неопределенность при их формировании для лесного хозяйства. В настоящее время полностью решены вопросы собственности на леса, отрегулированы правовые механизмы ведения хозяйства, которые в определенной мере расходятся с воззрениями, бытовавшими у нас до середины 90-х гг. XX в.

Впоследствии в Беларуси разработана «Концепция развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года» (одобрена Советом Министров 29.09.1999 г.); «Республиканская программа рационального и комплексного использования древесных ресурсов на 2002–2010 годы» (одобрена Советом Министров 11.10.2002 г.); «Стратегический план развития лесного хозяйства Беларуси» (1997 г.). Последний составлялся при участии зарубежных партнеров-консультантов из Швеции и Финляндии.

В развитие основных положений, изложенных в вышеприведенных документах, к настоящему времени в основном завершено формирование национальной правовой и нормативной базы для ведения лесного хозяйства на современной научной основе. При разработке всех документов исходили из того факта, что Беларусь еще в 1997 г. разработала «Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь до 2015 года», в которой учтены все приоритеты, принятые на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Поэтому в правовых и нормативных документах по лесному хозяйству соблюден примат принципа устойчивого развития лесов и лесного хозяйства Беларуси.

Основополагающим правовым и нормативным документом для ведения лесного хозяйства Беларуси является «Лесной Кодекс». Он принят Национальным Собранием

ем и подписан (14.07.2002 г.) Президентом республики Беларусь. В 2003 г. в «Лесной Кодекс» внесены незначительные изменения редакционного характера. Они касаются в основном терминологии в связи с преобразованием в 2001 г. Министерства лесного хозяйства в Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь. В то же время в «Лесном Кодексе» не нашли отражения ряд предложений белорусских ученых, направленных на совершенствование организации лесного хозяйства. В частности, в Беларуси по аналогии с Россией сохранены со времен СССР 2 группы лесов, хотя желательно было выделить 3 или 4 группы лесов. Это и некоторые другие изменения должны быть внесены в «Лесной Кодекс» в ближайшие 5 лет.

«Лесной Кодекс» законодательно закрепил право государственной собственности на леса. Последние независимо от ведомственной принадлежности составляют единый государственный лесной фонд. Право ведения лесного хозяйства в Беларуси имеют следующие министерства и ведомства: Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь (82 % лесов); Министерство обороны (4 %); Министерство сельского хозяйства и продовольствия (4 %); Управление делами Президента Республики Беларусь (7 %); Комчernosбыль при Совете Министров Республики Беларусь (2 %); прочие: Министерство образования, Национальная академия наук, местные советы – 1 %.

При этом контроль за соблюдением лесного законодательства и единообразного проведения хозяйственных мероприятий возложен на Комлесхоз, который для этих целей имеет лесную инспекцию.

Для реализации положений «Лесного Кодекса» разработана цельная система подзаконных актов: положений, правил, инструкций, наставлений и т. п., утвержденных Советом Министров или Комитетом лесного хозяйства по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. В совокупности с «Лесным Кодексом» принятые подзаконные акты регулируют всю деятельность отрасли «лесное хозяйство» по охране, защите лесов, их воспроизводству, выращиванию и лесопользованию. Из них главными являются следующие: «О возрасте рубок леса», «Положение о лесной сертификации», «Порядок осуществления мониторинга лесов», «Порядок проведения лесоустройства государственного лесного фонда», «Инструкция по проведению лесоустройства государственного лесного фонда», «Порядок определения, рассмотрения и утверждения расчетной лесосеки по рубкам главного пользования в лесах Республики Беларусь», «Правила отнесения лесов к группам и категориям защитности, выделения особо защитных участков леса», «Положения о водоохранных зонах и прибрежных полосах больших и средних рек», «Положение о государственном контроле за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда в Республике Беларусь», «Положение об аренде участков государственного лесного фонда», «Правила рубок леса в лесах Республики Беларусь», «Порядок ведения государственного лесного кадастра», «Правила отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь».

К 2020 г. прогнозируется, что лесное хозяйство будет самокупаемой и самофинансируемой отраслью, обеспечивающей значительные поступления в государственный бюджет. При этом сохранится и усилится экологическая роль лесов как стабилизатора экологической ситуации в Европе.