

О роли и порядке проведения профилактической работы с
лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых
отношений

Васильев А. А., Кацубо СП.,
*(г. Гомель, Управление профилактики УВД
Гомельского облисполкома, Гомельский государственный
технический университет им. П. О. Сухого;)*

Правовая культура охватывает уровень зрелости правовой системы,
состояние законности, отношение людей к правовым предписаниям, к праву в
целом, правовую грамотность населения, их отношение к фактам правонарушений.
Правовая культура прочно связана с уровнем правосознания и культуры в

целом, поэтому юридическая культура сотрудников органов внутренних дел и связанная с ней правовая активность имеют большое значение для успешного решения стоящих задач в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Высокий уровень правовой культуры сотрудников органов внутренних дел оказывает решающее влияние на его профессиональное мастерство, совершенствование правоохранительной и правоприменительной деятельности, соблюдения законности и укрепления служебной дисциплины.

Правоохранительная деятельность является одним из видимых компонентов деятельности государства. Действия отдельных сотрудников органов правопорядка редко оцениваются как таковые. Чаще считается, что поведение отдельных сотрудников является отражением деятельности правоохранительной организации в целом. Именно поэтому действия отдельных сотрудников (например, бескультурье, недисциплинированность, чрезмерное применение силы...) могут оказывать разрушающее воздействие на представления об органах внутренних дел в глазах общественности.

Общественное воспитание выступает как функция от всех видов профессиональной качественной деятельности и общения, теории и практики, знания и действия. Этот процесс включает в себя поиск способов, методов и средств воздействия. Только определённый уровень общественной практики, социокультурного общения позволяет их определить. Вот почему так важны творческие встречи, научные конференции, диспуты, общение с коллегами других сфер деятельности.

Особого внимания заслуживает проблема преподавания правоведческих дисциплин. Глубокий воспитательный педагогический потенциал в формировании человеческих и профессиональных ценностей содержится в учебной и научной юридической литературе.

В настоящее время злоупотребление алкоголем, наркотиками, а также распространение других видов отклоняющегося поведения среди детей и подростков возрастает тревожащими общество темпами. Наиболее действенна в этом направлении профилактическая работа.

Профилактические программы должны быть длительного действия и учитывать возрастные особенности людей.

Одним из важнейших условий эффективной деятельности по предупреждению преступлений является изучение глубинных личностных причин и внешних условий, вызывающих совершение преступлений. Мероприятия по предупреждению преступности должны охватывать те сферы жизнедеятельности, в которых формируются негативные черты личности и в которых чаще и совершается преступление. Это, прежде всего, семья, быт и досуг. Кроме воздействия на криминогенные факторы в каждой из названных сфер, общество должно стремиться к определённой гармонизации отношений между людьми. Назрела необходимость поиска новых форм взаимодействия.

Фундаментальной мерой воздействия на преступность в сфере быта, женскую преступность является государственная забота о семье. Семья относится к числу основных субъектов профилактики насилия. Криминологическая коррекция семейных отношений могла бы складываться из следующих компонентов:

- 1) нейтрализация противоречий института семьи в целом;
- 2) создание условий для преодоления негативного влияния семьи на её членов;
- 3) разрешение конкретных конфликтных ситуаций;

4) использование положительного потенциала в сфере семейных отношений, который уже заложен в них.

Создание целостной и эффективной системы мер предупреждения насилия в семье невозможно без нормативно-правового обеспечения профилактической деятельности в этом направлении.

В законодательном порядке необходимо разрешить прежде всего вопросы:

1) создание семейных судов (опыт США, Японии, Австрии, Польши) рассматривающих уголовные дела о внутрисемейных преступлениях, о всех преступлениях несовершеннолетних, а также все семейные и связанные с семейными гражданские дела;

2) Введение особых видов освобождения от уголовной ответственности и условного осуждения под условием прохождения оплачиваемого за счёт осуждённого курса психотерапии;

3) Следует законодательно установить перечень государственных органов и общественных организаций, осуществляющих предупреждение преступлений посредством воздействия на семьи (субъекты профилактики) вменить в обязанность соответствующую деятельность государственным органам и определить характер и размеры поддержки в данном отношении общественных объединений, а также частной инициативы.

Закон должен регламентировать содержание деятельности каждого из субъектов профилактического воздействия на семью. Целесообразно законодательно решить вопрос об обязанности некоторых категорий лиц-врачей, учителей, воспитателей детских учреждений и др. - по предоставлению правоохранительным органам сведений о ставших им по работе известными случаях совершения насилия в семье.

Предупреждение насильственной преступности в семье в значительной степени зависит от ранней профилактики семейного неблагополучия. Для того, чтобы общество было высоко сплочённым, необходимо не только обеспечивать своевременную трансляцию устоявшихся ценностей, но и своевременно корректировать их.

Согласно распространённой точке зрения, индивид может защитить свои права наилучшим образом именно за счёт правовых средств. Важное место среди правовых средств отводится мерам принуждения, санкциям (мерам защиты и мерам ответственности). В связи с этим особое внимание уделяется расширению мер принуждения, совершенствованию механизмов применения санкций и приведения их в исполнение.

Как отмечено В.В. Лазаревым, в результате контактов, с правоприменительными органами у человека должно укрепиться чувство законности, обоснованности, справедливости выносимых властвующими субъектами решений. Из этого вытекает и необходимость наличия у правоприменителя способности влиять на других, передавать им свои представления о фактах и праве, рекомендовать средства самооценки и саморегулирования в русле правовых требований [Лазарев В.В. Социально-психологические аспекты применения права. - Казань, 1982. - с.32-33].

Ключ к минимализации преступности лежит не столько в направлении преступников в тюрьму, что недостаточно эффективно, сколько в чёткой правовой организации всех сфер деятельности в государстве средствами различных отраслей права, что является более эффективным средством социально-правового контроля преступности.

Предупреждение правонарушений и преступлений - это выявление и устранение, а также принятие мер, препятствующих возникновению и проявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Проводимая профилактическая работа по минимизации последствий негативных социальных явлений свидетельствует, что значительный ущерб наше общество терпит от правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Указанная категория правонарушений приводит к разрушению семьи, оказывает негативное влияние на несовершеннолетних, но на этом границы оказываемого негативного влияния не заканчиваются, оно также распространяется и на совокупность отношений, складывающихся в иной бытовой сфере (соседских, товарищеских и др.), и на отношения, формирующиеся в других сферах социальной жизни, особенно в производственной.

В свою очередь на криминогенность конфликтных бытовых ситуаций влияет ряд социально-экономических факторов, в том числе:

- жилищная проблема (значительное число бывших супругов после развода остаются проживать на одной жилплощади);
- вопросы нравственно-психологического характера (снижение моральных устоев, традиций, ослабление родственных связей семьи);
- низкий уровень культуры семейно-бытовых отношений;
- виктимность поведения потерпевших.

Не на все эти причины и условия бытовой преступности в состоянии эффективно влиять сотрудники органов внутренних дел, вместе с тем, в настоящее время на них возложена основная нагрузка по профилактике патологии семейно-бытовых отношений.

Специфика работы сотрудников органов внутренних дел с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, заключается не только в организации эффективной системы реагирования на сигналы о совершенных правонарушениях, но и в проведении упреждающих профилактических мероприятий, направленных на выявление конфликтных ситуаций, чреватых трагическими последствиями, но и также лиц, склонных к совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Решая задачи по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений сотрудники органов внутренних дел в соответствии с действующим законодательством, выполняют следующие обязанности:

- выявляют и ведут учет лиц, совершающих правонарушения в сфере быта, обращают особое внимание на семейно-бытовые конфликты, в результате которых потерпевшими являются дети;

- в целях своевременного выявления лиц, совершающих правонарушения в быту, систематически изучают и обобщают информацию, имеющуюся в оперативно-дежурной службе органов внутренних дел о выездах сотрудников милиции по сообщениям о семейно-бытовых конфликтах, лицах, привлеченных к мерам административного или общественного воздействия за мелкое хулиганство в домовладениях; травматологических пунктов, бюро судебно-медицинских экспертиз, других органов здравоохранения о причинении на почве семейно-бытовых конфликтов телесных повреждений и побоев взрослым и детям; содержащуюся в обращениях граждан, сообщениях должностных лиц о правонарушениях, совершенных в быту; прекращенных уголовных делах, материалах, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении

уголовного дела по фактам хулиганств, нанесения телесных повреждений, истязаний, угроз убийством, имевшим место в сфере быта; материалах общественных формирований, сообщениях об освобождении лиц, судимых за убийства, нанесения тяжких телесных повреждений, истязания, угрозы убийством, хулиганство;

-проводят профилактическую работу с учетом индивидуальных особенностей личности правонарушителя (прежних судимостей за преступления в сфере семейно-бытовых отношений; злоупотребления спиртными напитками, признания хроническим алкоголиком, наркоманом; наличия психического или иного заболевания, являющегося причиной антиобщественного поведения в быту); привлекают к воспитательно-трудовой работе с такими лицами представителей общественности, педагогов, психологов, священнослужителей, врачей-наркологов, руководителей коллективов, где работают или учатся профилактируемые;

-осуществляют контроль за поведением социально-опасных психических больных информируют органы здравоохранения о нарушениях этими лицами общественного порядка, оказывают содействие в их госпитализации на стационарное лечение;

-при необходимости принимают участие в обсуждении поведения лиц, допускающих правонарушения в сфере быта, на заседаниях товарищеских судов, советов профилактики трудовых коллективов, общественных пунктов охраны правопорядка, собраниях жильцов, сельских сходах;

-по указанию руководства доставляют в отдел внутренних дел или прокуратуру района лиц, систематически совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, для соответствующей регистрации и вынесения официальных предостережений о необходимости прекращения антиобщественного поведения и возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий;

-систематически контролируют поведение лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, привлекают к этой работе трудовые коллективы и Советы общественных пунктов охраны правопорядка. При совершении контролируемые лицами правонарушений, на почве семейно-бытовых отношений обеспечивают привлечение их к административной или уголовной ответственности.

Выполнение указанных мероприятий позволяет в определенной степени снизить криминогенную напряженность в сфере семейно-бытовых отношений. Остановимся непосредственно на действиях сотрудников милиции при выходе по сообщениям о семейно-бытовых конфликтах, так как население обращается к помощи правоохранительных органов в крайних случаях, когда исчерпаны все внутренние возможности для восстановления мира и покоя в семье.

Сотрудник милиции при разрешении конфликтной ситуации должен продемонстрировать не только отличное знание юридических норм, но и правильно их применить на практике в совокупности с полученными в процессе обучения психологическими и педагогическими навыками, а именно:

В сфере психологии

Внимательно выслушать спорящие стороны, дать им равные возможности высказаться. Если сотрудник милиции доказывает спорящим неправильность их действия и требований и видит бесполезность своих убеждений, то следует остановиться, еще раз выслушать доводы обеих сторон, если высказывания претензий затягиваются, то установить каждому участнику конфликта определенное время для высказывания и попросить строго соблюдать этот регламент. Не

следует спешить принимать позицию, точку зрения какой-либо из конфликтующих сторон - это первое условие объективности установления обстоятельств, сути, причин и цели конфликта.

Стоит постараться выяснить положительные качества участников скандала (положение на производстве, отношения между супругами, соседями до возникновения конфликта, отношение к родителям, детям и т.д.) и использовать их в убеждении прекратить скандалы перемирием;

Убеждая скандалящих к примирению, необходимо напомнить мужчине о его долге обеспечить безопасность, материальное содержание и покой семьи, а женщине - ее предназначение хранительницы очага, уюта, ухода за детьми, смягчающей отношения в семье.

Нельзя высказывать категоричные выводы по результатам посещения, а дать возможность конфликтующим сторонам еще раз после разговора с представителями правоохранительных органов разобраться самим в сути конфликта.

В зависимости от состояния конфликтующих сторон, следует выбирать тон разговора: если спорящие раздражительны, разгорячены, надо постараться вести беседу успокоительным, доброжелательным тоном; если в действиях какой-либо из конфликтующих сторон усматривается явное нарушение закона, большее воздействие окажет официальный тон с четким и ясным разъяснением нарушенных норм права.

В сфере педагогики

Сотрудник милиции должен быть сдержанным и вежливым в разговоре, не допускать оскорбительных выражений, стараться не повышать голос, даже если спорящие прерывают его высказывания. Проявлять терпение и выдержку, хотя это очень не легко в конфликтных ситуациях, но именно терпение создает атмосферу доброжелательности, желания помочь, приводит к взаимопониманию. Не стоит привлекать к обсуждению спорных вопросов со взрослыми несовершеннолетних детей, не упрекать и не критиковать родителей в их присутствии. Даже если сотрудник милиции спешит, устал (а скандалы происходят в основном в вечернее время), необходимо стараться не показывать, не проявлять этого в своем поведении. Объясняя, оценивая действия конфликтующих сторон, по возможности привести примеры из своей практики работы, закончившиеся примирением. Постараться увидеть себя со стороны спорящих, определить свою роль и поведение, помощь, которую от сотрудника милиции ожидают, попытаться встать на место каждой из конфликтующих сторон и с этой позиции оценить ситуацию и найти разумный компромисс. Необходимо ориентироваться в образовательном, культурном уровне скандалистов, речь сотрудника милиции должна быть понятна и доходчива каждому из присутствующих.

Очень часто скандалы - результат пьянки, к приходу сотрудника милиции кто-то из конфликтующих находится в нетрезвом состоянии, поэтому необходимо определить уровень агрессивности его поведения и если нет необходимости изолировать дебошира до вытрезвления, то пригласить его на беседу, либо посетить его по месту жительства на следующий день.

Проявлять такт и сдержанность при опросе соседей о поведении лиц, которыми интересуется сотрудник милиции, помнить, что его оценка их поведения - это авторитетная оценка должностного лица, и она во многом определяет взаимоотношения людей на будущее.

В сфере профессиональной подготовки

Перед выездом на семейный скандал или конфликт между соседями обязательно выяснить следующие вопросы: является ли кто-либо из конфликтующих сторон владельцем огнестрельного оружия; вступал ли кто-нибудь из них ранее в конфликт с законом (привлекался к административной, уголовной ответственности), состоит ли под превентивным надзором; состоит ли кто-либо из них на учете в медицинских учреждениях по поводу.

Умелое применение на практике вышеуказанных мероприятий, позволяет не допускать обострения криминогенной обстановки в сфере семейно-бытовых отношений, о чем свидетельствует сложившееся оперативная обстановка на территории области.

Так, всего за первый квартал 2006г. на территории области на бытовой почве совершено 132 преступления по линии уголовного розыска (без учета превентивных статей УК - 19 (48), что на 26,7% меньше, чем за 3 месяца 2005 года (180). Удельный вес составил 2% (2,8%).

В области отмечено снижение количества тяжких и менее тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве, в т.ч. на 25% - убийств с покушениями (с 4 до 3 фактов), в 2 раза - причинения тяжких телесных повреждений (с 18 до 9), на 46,2% - менее тяжких телесных повреждений (с 13 до 7).

Рост убийств отмечен только в Мозырском районе - с 0 до 2 фактов, покушений на убийство - в Гомельском районе (с 0 до 1 факта). В 4-х районах области зарегистрирован рост тяжких телесных повреждений: в Железнодорожном, Ельском, Кормянском и Чечерском районах - с 0 до 1 факта. Наибольшее количество данного вида преступлений зарегистрировано в Советском районе г.Гомеля (2). Также в 3-х районах области зарегистрирован рост количества менее тяжких телесных повреждений, в т.ч.: в Светлогорском, Центральном и Гомельском районах - с 0 до 1 факта.

Снижение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений в первую очередь произошло из-за своевременного применения сотрудниками ГО-РОВД области мер превентивного характера, которые позволяют предупредить совершение более тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, в первую очередь за счет возбуждения уголовных дел по превентивным статьям (ст.ст.153, 154, 186) УК Республики Беларусь.

Так, по состоянию на 02.04.2006г. по превентивным статьям (ст.ст. 153, 154, 186) УК Республики Беларусь возбуждено 119 уголовных дел (за 3 месяца 2005г. - 142), в т.ч. по ст. 153 УК Республики Беларусь возбуждено 6 уголовных дела (2005г. - 10), ст. 154 УК Республики Беларусь - 30 (32), по ст. 186 УК Республики Беларусь - 83 (100).

Наиболее результативно по данному направлению служебной деятельности сработали сотрудники Советского ОВД, которыми возбуждено 16 (или 13,4% от их общего количества) уголовных дел по превентивным статьям УК Республики Беларусь, в т.ч. прокуратурой по ст. 153 УК Республики Беларусь - 4 и 12 - по ст. 186 УК Республики Беларусь, Мозырского - 15, Хойникского - 10, Жлобинского и Рогачевского - по 9, Железнодорожного - 8, Центрального - 7, Калинковичского и Петриковского - по 6, Житковичского - 5 и Кормянского ОВД - 3. Не возбуждено ни одного уголовного дела в Новобелицком, Добрушском, Ветковском, Брагинском, Ельском, Лельчицком, Лоевском, а в Буда-Кошелевском, Ожарском и Чечерском районах - только по одному. Ниже своих возможностей по данному направлению служебной деятельности сработали сотрудники Речицкого, Светлогорского, Гомельского, Новобелицкого и Добрушского ОВД.

Отдельно необходимо отметить такую меру предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, как изоляция семейных скандалистов, злоупотребляющих спиртными напитками (наркоманов). В I-м квартале т.г. сотрудниками ГО-РОВД Гомельской области на принудительное лечение направлено 182 хронических алкоголика (наркомана), в т.ч. 30 - женщин. Данная работа проводится в тесном взаимодействии сотрудников ОВД с органами здравоохранения.

С положительной стороны следует отметить участковых инспекторов милиции Речицкого ОВД, по материалам которых изолировано 18 алкоголиков, Центрального - 16, Мозырского - 14, Новобелицкого - 10, Октябрьского и Добрушского - по 8, Хойникского - 6, Ветковского, Наровлянского и Лоевского - по 4, Брагинского и Чечерского - по 3.

В тоже время на недостаточном уровне организована данная работа в Лельчицком РОВД, участковыми инспекторами милиции которого на принудительное лечение направлен только один хронический алкоголик, Кормянского и Ельского ОВД - по 2, Буда-Кошелевского - 3, Житковичского - 4, Жлобинского и Светлогорского - по 6.

Следует отметить, что сотрудниками Советского и Железнодорожного ОВД г.Гомеля изолировано по 15 хронических алкоголиков, в тоже время нагрузка в ОВД на одного участкового составила только 0,28 и 0,27 соответственно (при среднеобластной - 0,34). Кроме этого, направлены на принудительное лечение женщины хронические алкоголики только по материалам участковых инспекторов милиции Ветковского, Добрушского, Железнодорожного, Речицкого, Буда-Кошелевского, Центрального и Советского ОВД г.Гомеля, Калинковичского, Лоевского, Наровлянского, Речицкого, Рогачевского и Светлогорского ОВД.

В целях профилактики правонарушений более активно стала использоваться такая форма профилактической работы как проведение выездных судебных заседаний по изоляции в ЛТП хронических алкоголиков, которые имеют большой общественный резонанс (особенно в сельской местности) и является эффективной мерой воздействия в отношении лиц злоупотребляющих спиртными напитками.

В результате принятых мер в I-м квартале 2006 года проведено 20 (за аналогичный период 2005 года - 10) выездных судебных заседаний: в Гомельском районе - 3, Калинковичском, Петриковском, Буда-Кошелевском, Ельском и Железнодорожном - по 2, Брагинском, Октябрьском, Центральном, Советском, Речицком, Рогачевском и Наровлянском - по одному. В остальных районах области данная работа не проводилась.

Немаловажным фактором в предупреждении преступлений является успешная борьба с пьянством и алкоголизмом, в том числе и с самогонварением. За 3 месяца т.г. по ст. 161 КоАП Республики Беларусь (Самогонварение) составлено 1284 административных протокола (за 3 месяца 2005г. - 1080), за нарушения правил торговли спиртными напитками в отношении работников торговли и общественного питания составлено 209 административных протоколов (223), за распитие спиртных напитков на производстве - 814 (924).

Следует отметить, что на низком уровне организована работа по выявлению фактов самогонварения в г. Гомеле. Так, сотрудниками Железнодорожного ОВД г. Гомеля за 3 месяца 2006г. выявлено 8 фактов изготовления, хранения или приобретения крепких спиртных напитков домашней выработки, Центрального - 13, Новобелицкого - 19, Советского ОВД г.Гомеля - 24. Недостаточно активно ведется работа по данному направлению сотрудниками Светлогорского ОВД, которыми

составлено 46 протоколов по ст. 161 КоАП Республики Беларусь или 1,4 на ~~одна~~ УИМ (при среднеоблостной без г.Гомеля нагрузке на одного участкового инспектора милиции - 3,1), Гомельского - 48 (1,7), Октябрьского - Житковичского - 53 (2), Добрушского - 49 (2,58), Наровлянского РОВД- 17 (283).

Внимание, которое уделено профилактике пьянства и алкоголизма обусловлено тем обстоятельством, что фактическое каждое тяжкое и особо тяжкое преступление, совершаемое в сфере быта, происходит тогда, когда или жертва ил потерпевший находятся в состоянии алкогольного опьянения.

В заключении можно сделать следующий вывод, что чем раньше лицо, склонное к совершению правонарушений, попадает в поле зрения ~~сотрудников~~ милиции, тем эффективнее проведение с ним профилактических мероприятий, направленных на недопущение совершения правонарушений в сфере быта.