

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И. И. Смолякова

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доц.

С точки зрения требований экономической и продовольственной безопасности, каждая отдельно взятая страна должна обладать собственным производством необходимых продуктов питания. Но по географическому положению государства поставлены в неравные условия, и ни одно из них не может позволить себе вести натуральное хозяйство. Если не продукцию, то хотя бы сырье приходится ввозить из-за рубежа. Тем не менее любая страна по экономическим и политическим соображениям старается производить товары, которые приходится импортировать. Экономическая целесообразность импортозамещения заключается в том, что отечественное производство позволяет предоставить рабочие места своим гражданам и сохранить добавочную стоимость, которая не попадает в страну, если приобретать продукцию за рубежом. Рационализация импорта и повышение на этой основе эффективности АПК – проблема, требующая наискорейшего решения. От того, как государство будет регулировать этот процесс, создавать условия для инвестиций в развитие аграрной сферы, зависит экономика и экономическая безопасность страны.

Государственная поддержка АПК включает:

1. Регулирование через таможенные пошлины импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции.
2. Регулирование денежных потоков через систему дифференцированного финансирования кредитования.
3. Осуществление государственного импортного квотирования продовольствия.

Рост импорта при прочих равных условиях оказывает отрицательное влияние на объемы произведенной продукции, на безопасность продовольственной сферы, а следовательно, и на социальную обстановку в обществе. Рост импорта – это потеря рабочих мест из-за сокращения производства и снижения уровня жизни в целом. Это также снижение эффективности использования земли, техники, это замедление темпов модернизации производства, сокращение внутренних источников инвестирования. И, что немаловажно для Республики Беларусь, это вывоз валюты за рубеж.

Решение проблемы замещения импорта следует начинать с повышения конкурентоспособности продукции, которая должна стать приоритетной и важнейшей составляющей макроэкономической политики государства.

Развитие импортозамещения, как и создание экспортоориентированных производств, требует определенных финансовых затрат со стороны государства.

Первый опыт государственного регулирования экспортно-импортного торгового баланса Беларуси можно отнести к разработке и принятию «Государственной программы импортозамещения в 1997–2000 гг.». В соответствии с Концепцией, одобренной Советом Министров Республики Беларусь 23 января 1997 г. №11/201/67, в Государственную программу импортозамещения включены важнейшие проекты, имеющие межотраслевое значение. Основные показатели проектов импортозамещения следующие (Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Рес-

публики Беларусь от 28 августа 1997 г. № 259 «О мерах по выполнению Государственной программы импортозамещения»):

1. Перечень продукции, предназначенной для замещения импортируемой. Описание осваиваемого товара должно соответствовать Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

2. Сроки создания и освоения производства конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешнем рынках, соответствующей требованиям международных стандартов.

3. Необходимые объемы финансирования и их источники.

4. Ожидаемая экономия валютных средств за счет сокращения импорта аналогичного товара.

За период с 1997 по 2000 г. в рамках Государственной программы импортозамещения были завершены 172 проекта (из 188), реализация 8 проектов признана экономически нецелесообразной. Всего на реализацию проектов было направлено около 92 млн дол. (из них 18 млн дол. – бюджетные средства). В результате выпущено импортозамещающей продукции на сумму около 590 млн дол., в том числе экспортной – на 135 млн дол.

В 2001 г. в Беларуси была разработана и достаточно успешно реализована «Государственная программа импортозамещения на 2001–2005 гг.». В ходе реализации данной программы было завершено 109 проектов, произведено импортозамещающей продукции на сумму около 1,47 млрд дол., в том числе на экспорт поставлено товаров на сумму более 640,1 млн дол. За эти годы создано дополнительно свыше 2,6 тыс. рабочих мест.

Начиная с 2005 г. ежегодно постановлением Правительства утверждается перечень важнейшей импортозамещающей продукции, поставляемой резидентами СЭЗ на внутренний рынок с предоставлением им ряда льгот. Государственная политика импортозамещения в Республике Беларусь осуществляется путем реализации соответствующих пятилетних программ. Основные задачи Государственной программы импортозамещения – организация производства конкурентоспособных отечественных товаров и поставка их отечественным потребителям взамен товаров, закупаемых по импорту, снижение на этой основе импортной зависимости народного хозяйства, улучшение торгового сальдо республики, экономия валютных средств и создание предпосылок для экономического роста как отдельных отраслей промышленности, так и народного хозяйства в целом.

Постановлением Совета Министров от 24 марта 2005 г. № 402 утверждена «Государственная программа импортозамещения на 2006–2010 гг.», которая разработана в целях обеспечения устойчивого развития отечественной экономики, а также для эффективного и рационального обоснованного удовлетворения внутреннего спроса конкурентоспособными товарами собственного производства. Меры, предусмотренные в документе, направлены на более полное использование производственных мощностей, создание новых рабочих мест, повышение экономической безопасности страны. Для достижения поставленных задач было запланировано повысить технический уровень производств, которые обеспечивают конкурентоспособность отечественной продукции по цене и качеству.

В числе приоритетов в Программе предусмотрено стимулирование потребления отечественной продукции. Большое значение уделяется снижению импортной составляющей в выпускаемой отечественными товаропроизводителями конкурентоспособной продукции. Реализация Программы шла во взаимной увязке с програм-

мами социально-экономического развития Беларуси на 2006–2010 гг., развития промышленного комплекса на 1998–2015 гг., Национальной программой экспорта.

С учетом итогов 2010 г. в период реализации целевых программ импортозамещения в 2006–2010 гг. всего завершен 1271 проект, в результате чего производство импортозамещающей продукции составило 11,8 млрд дол., на экспорт поставлено продукции на сумму 3,6 млрд дол., за счет поставок отечественной продукции на внутренний рынок условная экономия валютных средств составила 3,6 млрд дол.

По сравнению с итогами реализации целевых программ импортозамещения в 2001–2005 гг. эти результаты увеличены в 6 раз по производству импортозамещающей продукции; в 4,1 раза – по поставкам продукции на экспорт.

Актуальным является Постановление Совета министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 669 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.». Одной из основных задач данной программы является снижение импортоемкости производства до 30 % (в 2010 г. – 34,5 %). В рамках данной программы планируется решение таких задач, как обеспечение производства фитопрепаратов на 100 % отечественным сырьем, биотехнологическое производство ветеринарных препаратов, обеспечивающих животноводство и птицеводство на 85 % (в настоящее время на 20 %), и др.

Тем не менее импортозамещение в Республике Беларусь идет не на желаемом уровне. Причиной тому служит ряд негативных тенденций. Во-первых, это недостаточная проработка импортозамещающих проектов на стадии их планирования и подготовки с точки зрения окупаемости затрат и конкурентоспособности осваиваемой продукции. Во-вторых, значительные расходы на инвестиционный импорт, а также высокие затраты на производство. В-третьих, отсутствие должной координации между органами государственного управления при реализации импортозамещающей продукции. Из-за этого произведенная продукция оказывается невостребованной на внутреннем рынке, и предпочтение отдается импортным аналогам. Отечественная продукция по-прежнему менее конкурентоспособна по сравнению с аналогичными товарами, ввозимыми из-за рубежа. Наряду с этим существует проблема недостаточности объемов производства новых потребительских товаров в Беларуси для удовлетворения внутреннего спроса на рынке.

В целях достижения большего эффекта от проведения политики импортозамещения, на наш взгляд, необходимо:

- производить поиск эффективно работающих отечественных предприятий по производству импортозамещающих товаров и распространять опыт их работы;
- привлекать стратегических инвесторов, обладающих новыми технологиями;
- производить продукцию высокого качества только там, где это выгодно, т. е., где есть конкурентные преимущества, местное сырье и неиспользуемые резервы;
- активно осуществлять внедрение в производство новейших научных разработок в области изготовления импортозамещающей продукции;
- стимулировать деятельность субъектов, осуществляющих разработку и производство импортозамещающих товаров высокого качества.

Л и т е р а т у р а

1. Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования : Международ. сб. науч. тр. : в 2 т. / отв. ред. Г. Е. Быстров. – М. : Торжок. типогр., 2009.