

## О ПРАВОВЫХ МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О. Г. Борисовец

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доц.

Сегодня торговля людьми является актуальной проблемой не только для Республики Беларусь, но и для всего мирового сообщества. Это хорошо организованный транснациональный преступный вид деятельности, который приносит огромные доходы криминальным структурам. По оценкам международных экспертов торговля людьми входит в тройку наиболее прибыльных криминальных видов деятельности, наряду с торговлей оружием и наркотиками. Она часто ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, сопровождается физическим насилием, пытками, угрозами и принуждением. Общественная опасность этих преступлений увеличивается за счет того, что они нередко сопряжены с другими, не менее опасными преступлениями: похищение людей, незаконное лишение свободы, захват заложников, бандитизм и др. В большинстве случаев они связаны с нарушением трудового и миграционного законодательства. И задача по искоренению этих форм современного рабства лежит в контексте решения других глобальных проблем современности.

Этапами торговли людьми являются: вербовка потенциальной жертвы; перевозка жертв к месту эксплуатации; прием жертв и их эксплуатация посредством различных методов и в различных целях.

Каждый этап сопровождается рядом действий, который определяет зависимость жертвы от торговца людьми и поддерживает осуществление процесса торговли людьми. Вербовка – это первый этап процесса торговли людьми, неразрывно связанный с остальными двумя, создающий благоприятные условия для реализации последующих двух этапов. Эксплуатация является основным элементом торговли людьми. Торговцы людьми вербуют и осуществляют перевозку жертвы в целях эксплуатации и получения прибыли. Эксплуатация жертвы начинается либо в государство – транзит, либо вскоре после прибытия в государство конечного назначения.

Одной из самых известных форм эксплуатации является сексуальная эксплуатация. Наряду с этой формой эксплуатации имеют место случаи эксплуатации посредством принудительного труда в различных областях: сельское хозяйство и пищевая промышленность, строительная промышленность, гостиницы, рестораны, услуги, касающиеся домашнего хозяйства, текстильная промышленность и т. д.

В Республике Беларусь сформирована законодательная база по противодействию преступности в данной сфере. Помимо усиления уголовной ответственности, заметно расширен перечень противоправных действий, за которые установлена ответственность не только физических, но и юридических лиц, регламентирован статус жертвы торговли, урегулированы отношения в сфере модельного бизнеса, трудоустройства за границей, рекламной и брачной деятельности. В структуре МВД создана структура специализированных подразделений.

Координатором деятельности государственных органов Республики Беларусь по противодействию торговле людьми является Министерство внутренних дел, в системе которого создана структура специализированных оперативных подразделений, включающая три уровня:

– республиканский (управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь);

– областной (аналогичные управления главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел Брестского, Витебского, Гомельского, Гродненского, Минского, Могилевского областных исполнительных комитетов, управления внутренних дел на транспорте);

– районный (отделения или группы в 142 управлениях или отделах/отделениях внутренних дел в городах, районах, районах в городах, на транспорте).

Контролирующий орган в рассматриваемой сфере – Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая с участием всех заинтересованных государственных органов ежегодно рассматривает складывающуюся в республике ситуацию и дважды в год докладывает Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в сфере противодействия торговле людьми.

В основу деятельности правоохранительных и судебных органов в сфере противодействия торговле людьми положены международные акты: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятая резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 г. в г. Палермо; Палермский Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2002 г.; другие международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Беларусь.

Регламентируют деятельность по противодействию торговле людьми ряд действующих в Республике Беларусь нормативных правовых актов: Уголовный кодекс Республики Беларусь; Декрет Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми»; Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г. № 352 «О предотвращении последствий торговли людьми»; Закон от 14 декабря 2011 г. «О противодействии торговле людьми» и другие нормативные правовые акты.

В целом для осуществления комплексного подхода к решению проблемы торговли людьми в Республике Беларусь реализуется Национальный план действий в виде специализированных государственных программ. В настоящее время осуществляется третья Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 гг. В ее реализации принимают участие более 20 государственных органов, средства массовой информации, международные организации и общественные объединения. В числе выполненных и находящихся в стадии реализации в рамках Госпрограммы мероприятий необходимо выделить следующие:

– разработан проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, утверждающий положение об экспертизе порнографических материалов и предметов порнографического характера с изображениями лиц до 18 лет;

– выделен и распределен по регионам Беларуси между неправительственными организациями (НПО) «Ла Страда» и Клубом деловых женщин г. Бреста короткий трехзначный номер для «горячей линии» по противодействию торговле людьми в целях упрощения доступа граждан к информационной услуге с мобильных и стационарных телефонов;

– изучен опыт функционирования и возможного внедрения в Беларуси механизма государственного социального заказа в сфере реабилитации жертв торговли людьми.

Осуществляется работа по совершенствованию национального законодательства в области противодействия торговле людьми, которое на сегодняшний день по оценке международных экспертов соответствует международным стандартам. Республика Беларусь приняла участие в разработке модельных законов СНГ «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми».

МВД Республики Беларусь также принимает участие в реализации Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 гг., утвержденной Решением Совета Глав государств-участников СНГ. Следственная практика Министерства внутренних дел Республики Беларусь и опыт общественных организаций свидетельствуют о том, что вербовка ведется во всех регионах страны, особенно в областных центрах. По данным правоохранительных органов, вербовка и вывоз из регионов Беларуси осуществляется в различных направлениях: из Бреста и Гродно – в основном в западноевропейские страны. Каналы вербовки из городов Витебской области ведут преимущественно в Российскую Федерацию. Существуют также прибыльные каналы траффикинга в Израиль, Турцию, Египет, Кипр, ОАЭ, Ливан.

Так, в 2010 г. в Республике Беларусь установлено 362 жертвы торговли людьми, из них – 26 несовершеннолетних. За рубеж с целью эксплуатации вывезено (либо планировалось к вывозу) – 182 жертвы, из них 12 несовершеннолетних; 180 жертв – подвергались эксплуатации на территории страны, из них 16 – несовершеннолетних. Из указанного количества 345 жертв – вовлечены в сексуальную эксплуатацию, в том числе 26 – несовершеннолетних, 14 – в трудовую эксплуатацию (в Гомельской области – 1, в Минской области – 13), 3 – подвергались изъятию органов.

В 2012 г. пресечена деятельность 1 организованной группы, ликвидировано 5 порностудий. Перекрыт 31 канал вывоза людей в 6 стран мира в целях эксплуатации, из них в следующие: Россия – 19 (51 жертва); Польша – 5 (11 жертв); Турция – 3 (13 жертв); Германия – 2 (7 жертв); Кипр – 1 (2 жертвы); Норвегия – 1 (1 жертва).

По нашему мнению, противодействие торговле людьми необходимо начинать в первую очередь с устранения социальных, экономических, культурных, политических и других факторов, которые делают людей уязвимыми к торговле людьми, таких как нищета, безработица, неравенство, чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также обстановка терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей. Также необходимо совершенствовать процессы выявления пострадавших, расширять информационно-разъяснительные кампании, ориентированные на лиц, которые могут стать жертвами торговли людьми, а также на широкую общественность, с помощью просветительной деятельности и эффективного привлечения средств массовой информации, неправительственных организаций, частного сектора и общественных лидеров.

#### Л и т е р а т у р а

1. Ванькевич, О. М. Проблема торговли людьми в Республике Беларусь / О. М. Ванькевич // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : сб. науч.-практ. конф. – Минск, 2005.
2. О противодействии торговле людьми : Закон Респ. Беларусь от 14 дек. 2011 г.
3. Режим доступа: [mvd.gov.by](http://mvd.gov.by).

По уровню жизни и по возможности заработать страны-соседи значительно выигрывают. Например, по предварительным оценкам, в 2012 г.у ВВП на душу населения в Беларуси по паритету покупательной способности составит в дол. США 90 % от российского и около 50 % от среднего по Евросоюзу.

По данным переписи 2009 г., более 90 % трудовых мигрантов из Беларуси трудоустраиваются в России и лишь около 8 % выезжают на работу в другие страны. Восточное направление выбирают, как правило, молодые жители малых и средних городов Беларуси. Лидерами по приему «трудящихся-мигрантов» в 2009 г. являются г. Минск (2 955 человек) и Брестская область (727 человек). Из государств-участников Содружества Независимых Государств за указанный период въехали в Республику Беларусь на работу граждане: Украины (1 308), Молдовы (118), Таджикистана (104), Азербайджана (77), Армении (77), Грузии (31). Из других стран в Беларусь прибыли граждане Турции (988), Литвы (786), Китая (399), Вьетнама (180) [3].

Миграционная политика решает те же задачи, что и демографическая политика: достижение тех или иных количественных или качественных параметров населения, поэтому и является ее частью. Миграционная политика, так же как и демографическая, включает в себя три основных этапа (изучение миграционной ситуации, выработка основных целей и задач, разработка конкретных мер по достижению намеченных параметров в области миграций).

С учетом предстоящих демографических изменений и соответствующих им изменений в формировании трудовых ресурсов Республики Беларусь, возможны два основных варианта стратегии социально-экономического развития страны на ближайшие пятилетия:

- 1) переход от экстенсивного к интенсивному пути развития, с опорой на собственные сокращающиеся трудовые ресурсы;
- 2) продолжение экстенсивного пути развития увеличение численности населения, трудовых ресурсов и рабочих мест за счет массового привлечения мигрантов.

Выбор второго варианта, с одной стороны, позволит решить проблему сокращения трудовых ресурсов страны, но, с другой, появится ряд новых, не менее острых проблем. Наиболее значимыми из возможных последствий массовой иммиграции могут стать размывание национальных культурных, религиозных и других ценностей по причине значительного увеличения доли мигрантов в общей численности населения. В некоторых странах, активно привлекавших мигрантов, произошел рост преступности и социальной напряженности, вылившийся в различного рода беспорядки и волнения. Данные проблемы требуют серьезного внимания и строгого контроля механизма миграции со стороны государства, индивидуального подхода к потенциальным кандидатам на въезд в страну. Эти и другие меры миграционной политики должны стать составной частью общей стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь и Государственной программы демографической безопасности Беларуси на 2011–2015 гг.

#### Л и т е р а т у р а

1. Население Республики Беларусь: стат. ежегодник / Нац. стат. ком. Респ. Беларуси. – Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2009.
2. Загорец, И. В. Особенности миграционной политики Республики Беларусь на современном этапе / И. В. Загорец, В. С. Загорец // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2012. – № 4. – С. 69–77.
3. Миграционная политика Республики Беларусь // Исполн. ком. Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=17232>. – Дата доступа: 10.03.2013.