

ОБЩЕНАДЗОРНАЯ ФУНКЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В БЕЛАРУСИ И УКРАИНЕ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

С.П. Пиун

*Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого»,
Республика Беларусь*

Тенденции к сближению славянских народов на основе традиционных связей в экономической и культурной сфере требуют соответствующей унификации законодательства, единообразия в его применении и исполнении. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов – одно из ведущих и главенствующих направлений в деятельности органов прокуратуры.

Посредством общего надзора реализуется значительная часть надзорного и профилактического потенциала всей прокурорской системы. Данная форма надзора позволяет не только достигнуть надлежащего исполнения законов, но и выявить те или иные правонарушения на ранних стадиях их формирования, принять действенные меры к их устранению.

Общий надзор – это эффективное средство раннего предупреждения преступлений. Предметом общего надзора является точное и единообразное исполнение законов республиканскими, местными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, местными Советами депутатов и иными органами местного самоуправления, воинскими формированиями и учреждениями, органами государственной безопасности, внутренних дел и милиции, субъектами хозяйствования независимо от принадлежности и форм собственности, учреждениями и организациями, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Вторая, не менее важная часть предмета общего надзора – это надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых указанными органами и лицами.

Для устранения нарушений закона органы прокуратуры наделены определенным набором полномочий, закрепленных в Законе «О Прокуратуре Республики Беларусь».

В частности, при установлении нарушения закона прокуроры вправе:

- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, а также решения и действия должностных лиц;
- опротестовывать в установленном порядке постановления об административных правонарушениях;
- вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и условий им способствующим;
- выносить предписания об устранении нарушений закона;
- официально предостерегать должностных лиц и граждан о недопустимости нарушений закона;
- возбуждать уголовные дела;
- возбуждать производства об административных правонарушениях;
- требовать привлечения нарушителей закона к иной, установленной законом ответственности (материальной, дисциплинарной);
- предъявлять в общие и хозяйственные суды иски и заявления в защиту прав и законных интересов государства, юридических лиц и граждан;
- принимать меры к обеспечению в установленном порядке возмещения материального ущерба.

В Законе Украины «О Прокуратуре» также имеется специальная Глава «Надзор за соблюдением и применением законов».

Предметом общего надзора является надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми органами исполнительной власти и местного самоуправления,

воинскими частями, политическими партиями, массовыми движениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, подчиненности и принадлежности, должностными лицами и гражданами, а также соответствие актов, издаваемых указанными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами, требованиям Конституции Украины и действующим законам.

Изложенное позволяет увидеть схожесть, практически идентичность задач, поставленных перед органами прокуратуры Украины и Беларуси в данном направлении прокурорско-надзорной деятельности.

И это не удивительно, так как органы прокуратуры как в Беларуси, так и в Украине сформировались на основе общих принципов формирования, организационной структуры и основных направлений деятельности Прокуратуры СССР. Вместе с тем, за период становления самостоятельной государственности и суверенитета в бывших союзных республиках сформировалось законодательство, содержащее как общие подходы в регулировании общественных отношений, так и отражающее свои специфические особенности. В частности, наряду со схожестью и идентичностью общенадзорной функции органов прокуратуры Беларуси и Украины существуют различия.

Так, с принятием 28 июня 1996 года новой Конституции в Украине на органы прокуратуры возложили только четыре функции:

- поддержание государственного обвинения в суде;
- представительство интересов гражданина или государства в суде;
- надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие;
- надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительно характера, связанных с ограничением свободы.

В соответствии с п. 9 Переходных положений Конституции Украины, прокуратура временно продолжает выполнять в соответствии с действующими законами функцию надзора за соблюдением и применением законов.

В будущем эту функцию планируется передать специально созданным государственным органам, осуществляющим контроль за соблюдением законов. Таким образом это решение лишает органы прокуратуры Украины общенадзорной функции. Такой подход законодателя Украины вызывает некоторые вопросы. Может оно ставить своей целью сузить слишком уж обширную, по мнению некоторой части общества, компетенцию «всевидающего ока прокурора». На данную мысль наталкивает и то обстоятельство, что в соответствии с Конституцией Украины, функция предварительного следствия у прокуратуры тоже стала временной, до создания в будущем новой системы досудебного следствия. А может такое решение принято с целью улучшения эффективности, действенности правозащитного потенциала средств обеспечения надзора за исполнением законов, его влияния на поддержание и укрепление режима законности в государстве.

Вместе с тем, верность или ошибочность этого шага покажет время, когда в Украине будут созданы специальные государственные органы и будет наработана определенная практика, которую можно будет сравнить и оценить. На наш взгляд, в реформировании прокуратуры целесообразно исходить из интересов общества и государства с учетом международных интеграционных процессов, ведущих к взаимодействию по защите прав и интересов граждан суверенных государств.