

ПОЛИТИКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: РЕЗУЛЬТАТЫ И НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

О.В. Аламписева

Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого», Республика Беларусь

Проблемы, порожденные интенсивным использованием природных ресурсов, поставили человечество на грань экологической катастрофы. Для ее предотвращения мировым сообществом и была разработана модель «устойчивого развития», которая должна обеспечить удовлетворение жизненных потребностей человека при сохранении природной среды и ресурсов для будущих поколений.

Разработанная в 1997 г., с учетом рекомендаций Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.), Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь к настоящему времени достигла не всех намеченных целей главным образом по причине, как утверждают ее оппоненты, ведомственного подхода к ее разработке.

В этой связи важно рассмотреть результаты реализации НСУР-97 и определить приоритеты развития для разрабатываемого в настоящее время, с учетом прошедших за 5 лет в стране изменений, проекта НСУР до 2002 г.

Для перехода к устойчивому развитию требуется решение трех взаимосвязанных проблем: в области макроэкономической, социально-демографической и экологической политики.

Специфические проблемы перехода к устойчивому развитию необходимо решать странам с переходной экономикой. Здесь положительный эффект в сфере охраны окружающей среды должен достигаться во взаимосвязи с экономическими преобразованиями, связанными с переходом к рыночным отношениям.

В НСУР определена необходимость макроэкономической стабилизации при переходе к устойчивому развитию. В качестве положительных результатов выполнения прогнозных макроэкономических показателей выделяют ежегодный рост реальных доходов (хотя и незначительный), низкий уровень безработицы. Однако наблюдаются и негативные последствия: рост инфляции выше прогнозного уровня, неблагоприятное финансовое состояние предприятий, недостаточная инвестиционная активность.

В новой редакции НСУР должны быть предусмотрены меры по ускорению структурной перестройки экономики на основе акционирования и приватизации крупных и средних предприятий, поддержки малого и среднего бизнеса, реформирования АПК путем развития всех форм собственности. Также следует определить пропорции рыночных и административных механизмов регулирования хозяйственной деятельности.

В задачи экономической политики входит создание условий для устойчивого развития на основе преобразования и модернизации реального сектора экономики. При этом для промышленности важным представляется модернизация производственных фондов при помощи внутренних и внешних инвестиций; для топливно-энергетического комплекса – удовлетворение потребностей в топливно-энергетических ресурсах белорусских потребителей, стимулирование энергосбережения; для агропромышленного комплекса – переоснащение материально-технической базы, увеличение уровня самообеспечения продуктами питания; для транспорта – формирование конкурентоспособной транспортной системы на международном рынке транспортных услуг и т. д.

Результативность жестких административных методов регулирования экономики при слабом использовании рыночной саморегуляции сходит на нет, поэтому необходимо осуществление рыночных реформ, направленных на обеспечение либерализации экономической и внешнеэкономической деятельности.

В области социально-демографической политики оложительные результаты связаны со снижением безработицы (в т. ч. скрытой), тенденцией роста реальной заработной платы, некоторым увеличением продолжительности жизни. Отрицательным моментом является увеличение количества бедных, снижение доли оплаты труда в денежных доходах населения.

Для новой редакции НСУР следует сделать акцент на обеспечении эффективной занятости населения, снижении имущественного расслоения и дифференциации населения по доходам на основе совершенствования налогообложения, улучшения качества и уровня жизни на основе роста реальных доходов.

В области экологической политики наметилось улучшение показателей качества окружающей среды: уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу и сброса загрязняющих сточных вод, уменьшение площади нарушенных земель. В последние годы улучшилось использование лесных ресурсов: в расчете на 1 тыс. м³ вывезенной древесины выросло количество произведенной из нее продукции. Более рационально используются водные ресурсы: снизился забор воды из природных источников и потребление свежей воды на производственные нужды.

Состояние природной среды улучшилось практически по всем параметрам, кроме радиационной обстановки, существенное улучшение которой в обозримой перспективе нереально. Также в республике до сих пор не введены национальные стандарты по энергоэффективности, не внедрены системы автоматизации контроля за выбросами. Нерешенными остаются вопросы по квотированию вопросов парниковых газов, предотвращению разрушения озонового слоя и т. п.

В данной области акцент должен быть сделан на внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий, рациональное использование природных ресурсов, преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС. Активизация энергосберегающей политики предполагает увеличение уровня использования вторичных энергоресурсов, местных видов топлива и отходов производства при выработке тепловой энергии, модернизацию промышленно-отопительных котельных.

С либерализацией экономических отношений должна повышаться роль рыночных механизмов эколого-экономического регулирования, включая выпуск и продажу лицензий (прав, разрешений) на загрязнение окружающей среды с учетом экологической емкости территорий. Это будет содействовать снижению бюджетных расходов на охрану окружающей среды и привлечению средств хозяйствующих субъектов на решение природоохранных задач.

Так, интересным представляется решение данного вопроса западными странами. В США широко применяется практика налогов и субсидий. Составляется «черный список» фирм-нарушителей экологической дисциплины, которым не предоставляются государственные субсидии и другие льготы. Также большое внимание уделяется механизму экологической экспертизы, составляющей комплекс мероприятий научного, юридического и экономического характера. Заслуживает внимания апробированный в мире опыт по созданию экологических банков (рынка прав на загрязнение окружающей среды).

Таким образом, приоритетными направлениями являются технологическая реконструкция и структурная перестройка экономики, появление новых отраслей высоких технологий. Главным составляющим экологизации экономики должны стать: социально-психологическое преобразование современного общества, включение экологических факторов в число экономических категорий, отказ от затратного подхода к охране окружающей среды.