

# **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА**

**Л. В. Щукина**

*Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

В современных условиях интенсификации интеграционных процессов, усиления тенденций глобализации хозяйственной жизни и бурного развития процессов информатизации возрастает роль международного социально-гуманитарного сотрудничества сопредельных стран в области культуры, образования, науки, туризма.

На сегодняшний день социально-гуманитарное сотрудничество является эффективным инструментом «мягкой силы», т. е. комплексным инструментарием решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии [2].

Его основные положения сформированы на базе ряда международных документов, в числе которых – Всеобщая декларация прав человека, Устав ООН, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинкская декларация).

В настоящее время на постсоветском пространстве разработан ряд нормативно-правовых документов, соглашений в области развития культурно-гуманитарных связей и достижения конструктивного партнерства. В частности, в контексте решения задач белорусско-российского социально-гуманитарного взаимодействия наиболее значимыми из них являются: Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (26 августа 2005 г.); План мероприятий Правительства Российской Федерации по активизации деятельности в сфере содействия международному развитию и гуманитарного сотрудничества на базе российских центров науки и культуры за рубежом на 2014–2016 гг.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (24 января 2006 г.); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Вологодской области Российской Федерации о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (12 сентября 2006 г.) [3], [5], [6], [13].

Значительная роль в расширении и укреплении общественных и гуманитарных связей между государствами отводится экономическому фактору. Так, формирование стабильных международных экономических отношений способствует установлению деловых социально-гуманитарных контактов, которые, в свою очередь, создают условия для обеспечения эффективного функционирования и устойчивого развития экономики. Кроме того, реализация совместных проектов в области культуры, образования, науки предполагает значительные объемы их финансирования, что возможно при условии сбалансированного развития реального сектора экономики, основанного на достижении экономических, социальных и экологических целей.

Развитие экономических отношений между государствами находит свое отражение практически во всех сферах народного хозяйства, включая агропромышленный комплекс.

В настоящее время общемировой тенденцией является переход к устойчивому развитию аграрных социально-экономических систем. Это означает установление сбалансированных, гармоничных отношений между человеком, обществом и природой.

Устойчивое развитие сельского хозяйства предполагает: во-первых, достижение необходимых параметров эффективности сельскохозяйственного производства; во-вторых, обеспечение населения продовольствием, повышение уровня и качества жизни сельского населения; в-третьих, создание экологически безопасных условий ведения сельскохозяйственного производства, рациональное использование природного потенциала и внедрение ресурсосберегающих технологий.

На сегодняшний день особый интерес представляет опыт по достижению устойчивого развития агропромышленного комплекса стран-участниц Союзного государства. Во-первых, в рамках интеграционного образования реализуется целый ряд крупномасштабных совместных программ и проектов. Во-вторых, Беларусь и Россия наряду с Казахстаном, Арменией, Киргизией входят в Евразийский экономический

союз, в условиях которого осуществляется единая согласованная агропромышленная политика [4]. В-третьих, в Республике Беларусь и Российской Федерации разработаны, приняты и реализуются свои национальные программные документы в области обеспечения социо-эколого-экономического развития сельского хозяйства (рис. 1).

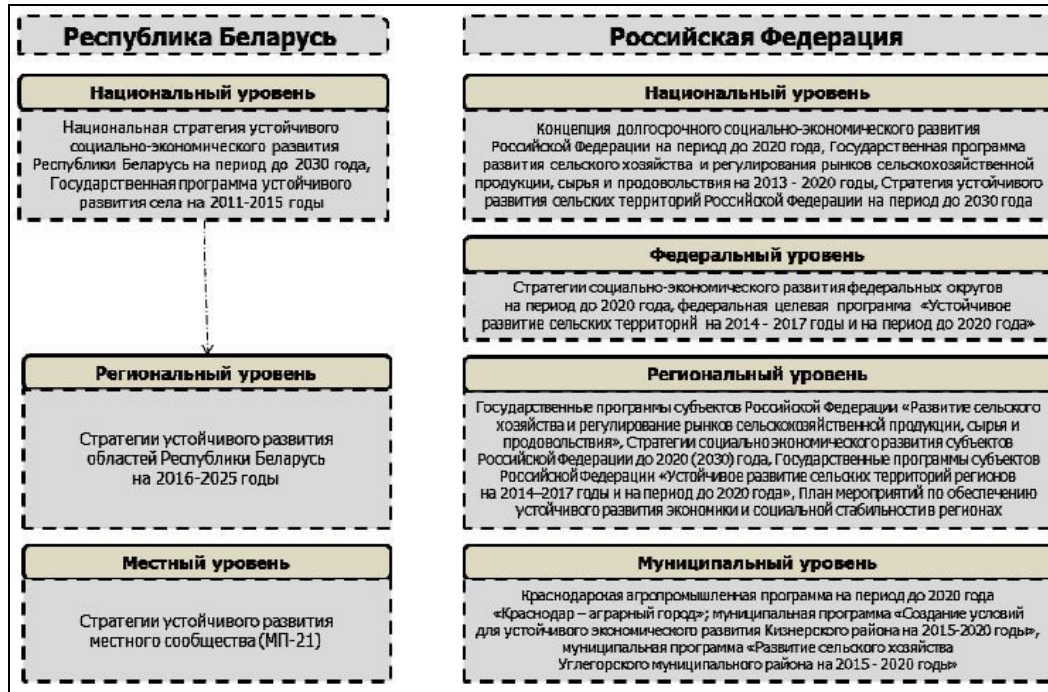


Рис. 1. Институциональные основы обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Республики Беларусь и Российской Федерации (составлен по материалам собственных исследований)

Характерной чертой политики сельского развития Беларуси является то обстоятельство, что первоначально решение задач повышения устойчивости развития аграрной отрасли обеспечивалось на национальном и местном уровнях. На региональном уровне работа в области выработки концептуальных положений социо-эколого-экономического функционирования административно-территориальных единиц ведется относительно недавно (с 2014–2015 гг.), ее результатом является разработка стратегий устойчивого развития областей Республики Беларусь на 2016–2025 гг.

Особенностью аграрной политики Российской Федерации является трехуровневый подход к разработке программ устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий. Региональная асимметрия страны вызывает необходимость научного обоснования и разработки наряду с федеральными, региональными программами, в которых учитывается характер освоения и сельскохозяйственного использования, а также потенциал и ограничения развития сельской местности [10]. В свою очередь, на их основе разрабатываются программы и проекты устойчивого развития муниципальных районов и сельских поселений, цели, задачи и мероприятия которых максимально детализированы и увязаны с территориальным планированием [9, с. 19].

Нами выполнен анализ основных экономических, социальных и экологических параметров сельского хозяйства Беларуси и России, по результатам которого выявлены тенденции и проблемные аспекты развития.

Во-первых, установлена существенная разница в уровне сельскохозяйственного освоения территорий. Так, Россия, располагая значительным количеством земельных

ресурсов (первое место в мире), имеет достаточно низкий (около 13 %) уровень их сельскохозяйственного освоения. Это связано с преобладанием площади лесных земель (51 % – первое место в мире) и земель под болотами и водными объектами (13,2 % – второе место в мире). Кроме того, более 70 % территории страны находится в зоне рискованного земледелия. Вместе с тем в Российской Федерации находится 9 % всех продуктивных пахотных земель мира и более 50 % мировых черноземов [11], [12].

В структуре земельного фонда Республики Беларусь сельскохозяйственные земли занимают наибольшую площадь – около 42 %, однако уровень их плодородия относительно низкий (балл кадастровой оценки составляет 31,2). Также имеет место радиационное загрязнение части территории вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, что не позволяет получать на ней экологически безопасную продукцию.

Во-вторых, выявлен низкий уровень трудоустроенности аграрного производства. Это обусловлено: во-первых, перераспределением трудовых ресурсов из сельскохозяйственной сферы в промышленный сектор и сферу услуг; во-вторых, значительным оттоком населения из сельской местности в городскую среду.

В-третьих, имеют место существенные межстрановые различия в относительных показателях объемов выпуска продукции (рис. 2), как в разрезе отраслей сельского хозяйства (растениеводство и животноводство), так и с позиций достижения необходимого уровня продовольственной безопасности государств, характеризуемого индикаторами самообеспеченности основными видами продуктов питания, производство которых осуществляется субъектами хозяйствования аграрной отрасли (зерно, мясо, молоко).

Более низкие, по сравнению с Республикой Беларусь, относительные показатели производства продукции растениеводства и животноводства обусловлены размерами территории Российской Федерации и природно-географическими особенностями страны. Вместе с тем в России уровень самообеспеченности зерном превышает нормативный индикатор (не менее 95 %), что означает полное удовлетворение внутренних потребностей страны в данном виде продукта питания и создает условия для расширения экспортного потенциала государства.

В Республике Беларусь приоритетной отраслью сельского хозяйства выступает животноводство, составляющее основу специализации аграрных предприятий. Производство животноводческой продукции в значительных объемах позволяет обеспечить удовлетворение потребностей белорусского населения в мясной продукции. С целью достижения целевых параметров продовольственной безопасности стран-участниц Союзного государства в молочных продуктах питания необходима дальнейшая реализация комплекса системных мер по повышению молочной продуктивности крупного рогатого скота.

Интегральной характеристикой уровня экономической устойчивости развития сельского хозяйства выступает доходность производства. Как показывают результаты исследования, в Беларуси доля убыточных сельскохозяйственных организаций значительно ниже, чем в России. В среднем за анализируемый период данный показатель составил 7,2 %, в то время как в России – 26,7 % [11], [12]. В значительной степени это обусловлено реализацией государственной политики реорганизации убыточных предприятий, которая проводилась в Республике Беларусь в период 2003–2009 гг. и состояла в их присоединении к экономически устойчивым организациям и продаже как имущественных комплексов. Это позволило решить ряд социально-экономических задач. В первую очередь, сохранено имущество и рабочие места в сельском хозяйстве, созданы необходимые условия для предотвращения деградации сельских территорий.

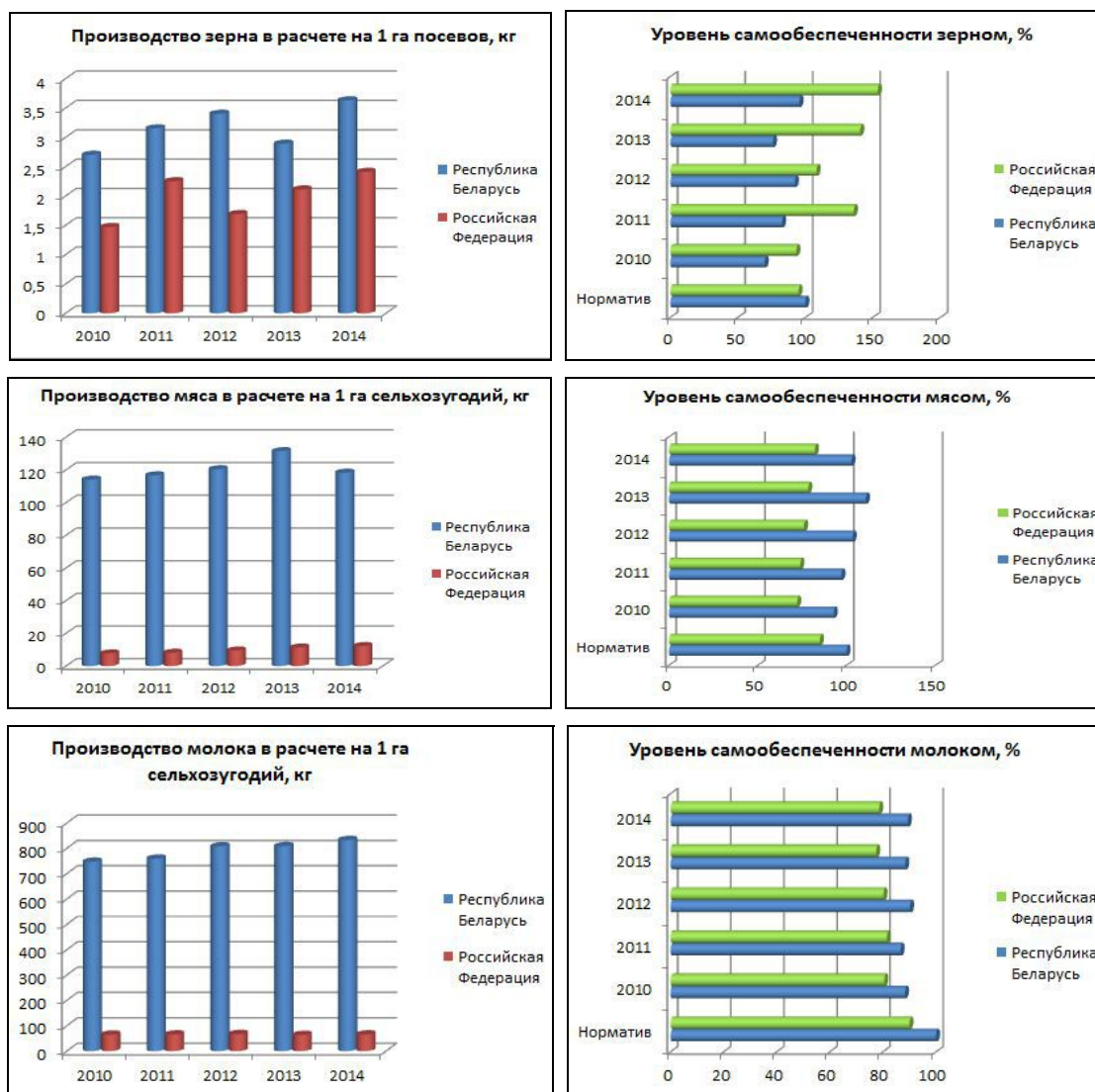


Рис. 2. Показатели производства и уровня самообеспеченности основными видами продуктов питания стран-участниц Союзного государства за период 2010–2014 гг. (составлен автором по данным [11], [12])

Несмотря на значительную долю убыточных организаций в сельском хозяйстве Российской Федерации, отмечается тенденция роста уровня рентабельности реализованной продукции. Исключением является 2013 г., в котором произошло резкое снижение названного индикатора в связи со сложившимися объективными обстоятельствами, вызванными как последствиями неблагоприятного по погодным условиям 2012 г., так и началом функционирования России в рамках ВТО.

Установлено, что в достижении устойчивости развития сельского хозяйства важная роль отводится социальным факторам, в связи с чем нами выполнено исследование уровня и тенденций изменения наиболее значимых социальных индикаторов, выявлены национальные особенности и задачи, требующие дальнейшего решения.

Нами определено, что общей для стран-участниц Союзного государства проблемой, нерешенность которой может в перспективе поставить под угрозу функционирование сельского хозяйства и сельских территорий, является прогрессирующее сокращение численности сельского населения (рис. 3).

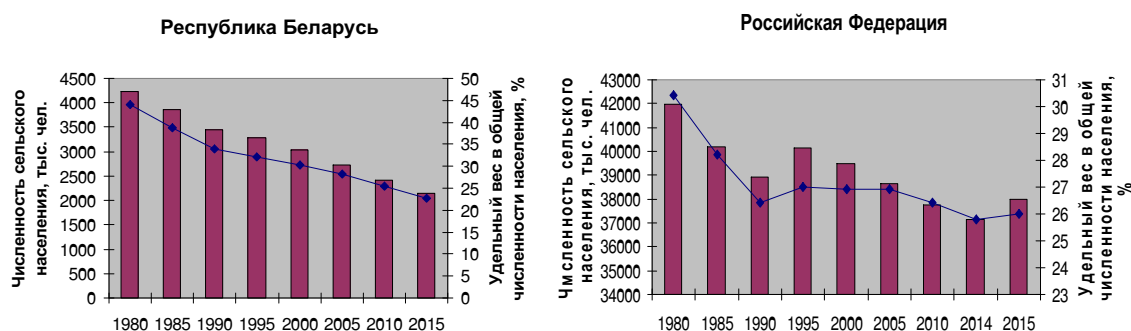


Рис. 3. Показатели динамики сельского населения за период 1980–2015 гг.

Наиболее значимыми компонентами, определяющими изменение численности сельского населения, являются естественные причины (соотношение рождаемости и смертности) и миграционные процессы. Наше исследование показало, что на ежегодное сокращение численности сельского населения Беларуси в равной степени оказывают влияние как естественные, так и миграционные факторы, в то время как в России имеет место преимущественное влияние одного из изучаемых факторов [9, с. 15].

Еще одной социальной проблемой является относительно низкий уровень оплаты труда сельского населения. Величина заработной платы в сельском хозяйстве значительно ниже среднего ее уровня по стране. Однако в Беларуси данный показатель значительно выше, чем в России. В 2014 г. его значение составило 75,9 % (в Российской Федерации – 53 %) [11], [12]. Это связано с тем, что в силу особенностей государственного устройства страны, ее географического расположения, сложившихся природно-климатических условий, а также отсутствия значительных запасов полезных ископаемых (нефти, природного газа, золота) развитие аграрной отрасли является одним из важнейших национальных приоритетов проводимой социально-экономической политики государства, в рамках которой предусмотрена реализация комплекса системных мер по повышению уровня и качества жизни сельского населения.

Российская Федерация – ресурсная страна, обладающая значительными возможностями по повышению и укреплению экспортного потенциала на базе имеющихся огромных запасов природных полезных ископаемых, что, в свою очередь, определяет вектор развития реального сектора экономики (а именно, промышленности). Вместе с тем развитие сельского хозяйства является, с одной стороны, приоритетным направлением государственной политики, так как его эффективность функционирования предопределяет уровень продовольственной безопасности страны, с другой – не первостепенным ориентиром, что соответствующим образом сказывается на доходах сельского населения.

Достижение целей устойчивого развития сельского хозяйства предполагает снижение уровня антропогенной нагрузки на окружающую среду. В качестве примера влияния сельского хозяйства на экологическое состояние территорий нами рассмотрены показатели уровня и динамики выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ [7], [8]. По результатам анализа установлено, что производство сельскохозяйственной продукции в Беларуси представляет более значительную угрозу для состояния природной среды сельских территорий, чем в России. Выявленные тенденции обусловлены действием двух факторов:

– во-первых, особенностями специализации сельского хозяйства. Так, в Беларуси ведущей сельскохозяйственной отраслью является животноводство, где произ-

водство продукции связано с использованием тепло- и энергоустановок, обеспечивающих работу животноводческих комплексов и являющихся главным источником выбросов загрязняющих веществ;

– во-вторых, в России сосредоточены крупные предприятия угольной, металлургической, химической и нефтеперерабатывающей промышленности, где производство продукции отличается высокой степенью влияния на состояние окружающей среды, в результате чего доля выбросов от стационарных источников в сельском хозяйстве является незначительной [9, с. 18].

В целом углубление и усиление экономического сотрудничества в области обеспечения эффективного функционирования аграрной отрасли и народного хозяйства в целом возможно за счет выработки и реализации единых принципов скоординированной политики государств, основанной на принятии следующих совместных мер.

Во-первых, расширение традиционных и развитие новых форм сотрудничества на базе кооперации и интеграции, взаимного обмена положительным опытом, участия в инвестиционных форумах, углубления совместных научно-исследовательских разработок (например, в вопросах обработки картофеля и сахарной свеклы для повышения их урожайности, защиты сельскохозяйственных посевов).

Во-вторых, создание новых рабочих мест в приграничных регионах и, тем самым, стимулирование снижения нежелательной миграции населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь – сельского.

В-третьих, предотвращение негативного влияния сельского хозяйства на экологическое состояние территорий приграничных регионов на основе разработки и реализации комплекса мер, связанных с развитием органического земледелия, и использования энергоэффективных и экологически безопасных технологий производства сельскохозяйственной продукции.

Все это позволит максимально использовать имеющийся потенциал межрегионального сотрудничества и будет способствовать созданию эффективно работающего единого экономического пространства в интересах социального и экономического прогресса двух государств, во благо народов Беларуси и России [1, с. 5].

#### Л и т е р а т у р а

1. Беларусь – Россия: сотрудничество регионов : информ.-интеграц. проект / сост.: Б. Л. Залеский, Е. А. Коровкин, М. Е. Коровкина. – Минск : БЕЛТА, 2010. – 320 с.
2. Гуманитарное сотрудничество России и Европейского союза как инструмент «мягкой силы» / Рос. совет по междунар. делам. – Режим доступа: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=1859#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1859#top-content). – Дата доступа: 12.05.2016.
3. О сотрудничестве в области социального обеспечения : Договор между Рос. Федерацией и Респ. Беларусь от 24 янв. 2006 г. / Закон прост!. – Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/content/base/135959>. – Дата доступа: 12.05.2016.
4. Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=F91300219>. – Дата доступа: 12.05.2016.
5. Об утверждении плана мероприятий по активизации деятельности в сфере содействия международному развитию и гуманитарного сотрудничества на базе российских центров науки и культуры за рубежом на 2014–2016 годы : Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 9 окт. 2014 г. № 2006-р / КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169705/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169705/). – Дата доступа: 12.05.2016.
6. О заключении Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Вологодской области (Российская Федерация) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 сент. 2006 г. № 1184 / Система Беларусь. – Режим доступа: <http://systemaby.com/docs/bitb4/dk-gv4mvr.html>. – Дата доступа: 12.05.2016.

7. Охрана окружающей среды в России. 2014 : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики. – М., 2014. – 78 с.
8. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 253 с.
9. Пархоменко, Н. В. Политика устойчивого развития сельских территорий и ее особенности в условиях восточнославянских государств / Н. В. Пархоменко // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы : Материалы IX Междунар. науч. конф., Гомель, 21–22 мая 2015 г. / Гомел. гос. техн. ун-т им. П. О. Сухого. – Гомель, 2015. – С. 12–21.
10. Региональный опыт разработки программ устойчивого развития сельских территорий : информ. изд. – М. : Росинформагротех, 2012. – 112 с.
11. Сельское хозяйство Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 318 с.
12. Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России. 2015 : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики. – М., 2015. – 201 с.
13. Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 г. / Межгос. фонд гуманитар. сотрудничества государств-участников СНГ. – Режим доступа: [http://www.mfgs-sng.org/sgs/gum\\_sotr/](http://www.mfgs-sng.org/sgs/gum_sotr/). – Дата доступа: 12.05.2016.