

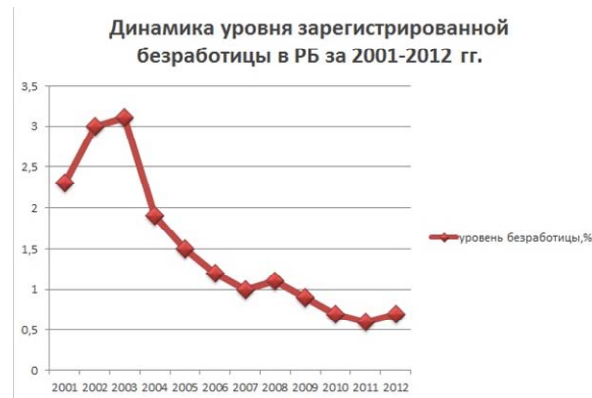
ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

А. А. Постникова

Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь

Научный руководитель О. Я. Потехина, канд. экон. наук, доц.

Государственное воздействие на занятость и безработицу является неотъемлемой частью общей системы экономической и социальной политики любого цивилизованного государства. И Республика Беларусь не является исключением. Как и в любой другой стране, у нас есть свои особенности в проведении политики занятости, свои сильные и слабые стороны.



На графике представлена динамика зарегистрированной безработицы в нашей стране за 2001–2012 гг. Можно сделать вывод о том, что мы идем в направлении снижения уровня безработицы довольно быстрыми темпами. Но так ли это? Плавное снижение уровня безработицы в Беларуси с 3,1 % в 2003 г. до 0,7 % в 2010 г. может свидетельствовать не о снижении уровня реальной безработицы в стране, а о понижении степени доверия населения к службам занятости, а может быть и о снижении эффективности их деятельности. Кроме того, это может указывать на отсутствие в стране достаточных трудовых ресурсов для обеспечения устойчивых темпов экономического роста и выхода на среднеевропейский уровень жизни [1]. Чтобы объективно оценить ситуацию в республике, необходимо рассмотреть основные меры воздействия на уровень безработицы в стране, и только после этого можно будет сделать адекватные выводы. Обязательной предпосылкой достижения стратегической цели государственного регулирования – обеспечение рациональной занятости населения – является разработка и реализация следующих мер по *стимулированию создания новых рабочих мест*:

1) установление системы льготного налогообложения и кредитования субъектов хозяйствования с целью формирования новых рабочих мест в жизненно важных производствах и сфере услуг, а также в районах с критическим состоянием рынка труда;

2) расширение прямых бюджетных инвестиций в создание и модернизацию рабочих мест в высокотехнологичных и наукоемких производствах и сфере услуг;

3) обеспечение экономической заинтересованности предприятий в создании рабочих мест для граждан, неконкурентоспособных на рынке труда.

Стратегически важным направлением является *содействие развитию малого бизнеса и индивидуального предпринимательства*, которое обеспечивает более эффективное использование рабочей силы в условиях постоянно меняющегося спроса производства на рабочие места, позволяет вовлечь в него высвобождаемые ресурсы труда, а также часть граждан из неформального сектора. Как показал анализ, одним из наиболее эффективных направлений политики на рынке труда является *совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочей силы*. Еще одно направление – *налаживание отношений предприятий с высшими учебными (средними специальными) заведениями* по вопросу востребованных рынком специалистов, привлечение работодателей к участию в финансировании подготовки нужных им высококвалифицированных специалистов, в разработке учебных планов, формировании перечня специальностей, необходимых различным сферам экономики.

Для усиления социальной поддержки безработных граждан возможно также введение следующих мер:

– предоставление льготы по выплатам в Фонд социальной защиты предприятиям, заключившим трудовые контракты с безработными по направлениям службы занятости (при условии, что контракт заключен минимум на год);

– организация дополнительных выплат субъектам малого бизнеса за каждое созданное рабочее место и трудоустройство на него безработного по направлению службы занятости;

– увеличение срока выплаты пособия по безработице всем категориям безработных; расширение критериев подходящей работы в зависимости от категории безработных (профессионально-квалификационного и половозрастного состава). Определение критериев приемлемой работы для граждан, которые до регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите более 6 месяцев были заняты в личном хозяйстве; для граждан с ограниченными возможностями; для лиц без профессии, которые впервые ищут работу; для граждан, которые пребывают на учете как безработные более 12 месяцев [2].



В реализации различных мер по повышению уровня занятости и снижению уровня безработицы Республика Беларусь может опираться на опыт такой постиндустриальной страны, как США. На графике представлен уровень безработицы в США за 2001–2012 гг. Главной целью государственной политики в сфере труда является своевременный контроль и поддержание правильного функционирования рыночного механизма. Основными направлениями государственной политики в сфере занятости и безработицы являются:

- государственные программы, направленные на стимулирование роста уровня занятости и увеличения количества рабочих мест;
- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;
- программы, имеющие своей целью поддержание найма рабочей силы (это направление особую важность приобретает в последнее время);
- государственные программы социального страхования по безработице.

В системе регулирования занятости, функционирующей в США, выделяется такое направление как формирование спроса на рабочую силу. При этом государство использует следующие регулирующие меры:

1. Меры по увеличению предложения рабочих мест в целом в экономике.
2. Увеличение предложения рабочих мест в сфере услуг и стимулирование предприятий малого бизнеса.
3. Создание рабочих мест ведомствами по делам труда в рамках «программы общественных работ».
4. Меры по распределению трудовых нагрузок: увеличение возраста вступления в трудовую жизнь, прекращение найма иностранной рабочей силы, расширение возможностей раннего выхода на пенсию, сокращение рабочего времени.
5. Меры по сохранению рабочих мест. Правительство применяет систему льготного налогообложения, выплачивает дотации предпринимателям за сохранение рабочих мест [3].

С 2009 г. в США действует программа «План Американского Восстановления и Реинвестирования» предназначенная для того, чтобы в краткосрочной перспективе способствовать борьбе с безработицей, а в долгосрочной – обеспечить продолжительный экономический рост. Также правительство США, как и правительство Японии, активно продвигает экспериментальную программу, целью которой является перенос рабочих мест в дома работников. Помимо сокращения расходов на содержание офисов для американских работодателей это облегчит жизнь и самим работникам, и их домочадцам.

Рассмотрев основные приемы политики занятости в обеих странах, можно констатировать, что основные методы снижения уровня безработицы все же совпадают, но дают различный эффект, где-то более значимый, где-то менее. Но все же объективно оценивать эффективность принимаемых мер в нашей стране очень сложно, так как в СМИ мы можем увидеть только уровень зарегистрированной безработицы, а он довольно низок. Если же увеличить пособия по безработице, то и ее уровень поползет вверх. Существенной остается проблема скрытой безработицы и неэффективного использования трудовых ресурсов в нашей республике. Но все же в нашей стране уровень безработицы значительно ниже, чем в других странах. Правительствам и США, и Беларуси достаточно успешно удается улучшить свои показатели на рынке труда, а это означает правильность выбора приоритетов политики занятости. Стоит ли нам перенимать методы борьбы с безработицей у США? Стоит, но не все. Например, менталитет нашего населения таков, что, если перенести часть рабочих мест в дома сотрудников, работа не будет выполняться на прежнем уровне, и в ряде

случаев хороших результатов мы не получим. Следует также учитывать, что осложнение экономической ситуации практически во всех странах мира требует пересмотра направлений и инструментов политики занятости.

Л и т е р а т у р а

1. Снижение уровня безработицы в Беларуси может свидетельствовать о нарастании недоверия населения к службам занятости. – Режим доступа: <http://blog.ekonomika.by/akulich/2011/02/22/>. – Дата доступа: 31.03.2012.
2. Боровик, Л. С. Политика рынка труда в Беларуси: состояние и перспективы / Л. С. Боровик // Экон. бюл. НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларуси. – 2010. – № 6. – С. 4–12.
3. Лютов, А. А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX–XXI веков / А. А. Лютов. – М. : Рос. акад. наук, Ин-т США и Канады, 2002.
4. Статистические показатели Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://belarus.do.am>. – Дата доступа: 31.03.2012.
5. Безработица в Беларуси составила 0,7 % от экономически активного населения. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/economic/2012/03/27/ic_news_113_390004/. – Дата доступа: 30.03.2012.
6. Мировая экономика. Экономические показатели. – Режим доступа: <http://www.ereport.ru>. – Дата доступа: 12.11.2011.