

# **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В СНГ**

**Н. С. Ищенко**

*Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

**Н. В. Маратаев**

*Гомельский областной суд*

Преступность обусловлена социально-экономическими противоречиями характерными для любого этапа в развитии человеческого общества. Современный этап развития международных отношений характеризуется ростом национальной преступности, которая является подпиткой (базисом) международной преступности; взаимозависимостью государств, индустриализацией и НТП, формированием мирового рынка с тесными экономическими связями, развитием мировых коммуникационных связей, торговли; упрощением пограничных процедур (зоны «прозрачных» границ) и др. Сегодня, через 150 лет после отмены рабства в Европе, мы столкнулись с деятельностью, абсолютно не

совместимой с фундаментальными ценностями наших цивилизаций, поскольку торговля людьми – это не только уголовное преступление, это оскорбление человеческого достоинства, нарушение неотъемлемых прав человека.

В современных условиях преступность приобрела такой размах, что она становится глобальной угрозой. Преступление может задумываться в одном государстве, реализовываться в другом, а скрываться преступники и добытое преступным путем – в третьем. Организованная преступность является угрозой национальной безопасности многих государств. Она приобрела черты транснационального характера. Сегодня настоящим глобальным бедствием стала торговля людьми, она практически в той или иной степени затронула все государства, в том числе и СНГ (в состав которой входят и славянские государства – Беларусь, Украина, Россия). В результате совместных усилий международных организаций, национальных законодательных органов, ученого сообщества в настоящее время существует надежная правовая база для борьбы с торговлей людьми в ее различных аспектах. И сейчас на первый план, с нашей точки зрения, выходит проблема правоприменения и обеспечения совместных усилий по борьбе с этим видом преступлений. Критерием эффективности совместной деятельности должны выступать принятые меры по конкретным делам на протяжении всей цепочки – от выявления и наказания виновных лиц до защиты жертв преступлений и их реабилитации. Статистика свидетельствует: благодаря предпринимаемым в рамках Содружества Независимых Государств мерам количество таких преступлений устойчиво снижается. В 2009 г. в рамках СНГ выявлено 4 тыс. 289 преступлений, в 2010 г. – уже 3 тыс. 543 (снижение на 17,5 %), и в 2011 г. всего по государствам-участникам СНГ зарегистрировано 3 тыс. 146 преступлений подобного характера (и, соответственно, мы наблюдаем снижение этого вида преступлений на 11 %). Вместе с тем в 2011 г. из общего количества этих преступлений 3 тыс. 146 уголовные дела и материалы, по которым окончены расследованием, либо разрешены в установленном порядке только в количестве 2 тыс. 380, около 800 с лишним преступлений у нас, к сожалению, или не раскрыты, или лица находятся в розыске. Известно, что большинство стран СНГ считается странами происхождения жертв торговли людьми и рабского труда. Принимая во внимание это обстоятельство, правоохранные органы Содружества координируют свою деятельность в рамках имеющихся соглашений и Межгосударственной программы по борьбе с торговлей людьми. Базовыми правовыми документами в рамках Содружества Независимых Государств, регулирующими взаимодействие в борьбе с торговлей людьми, являются Соглашение в рамках СНГ о сотрудничестве в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. и Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, принятое 25 ноября 2005 г. И в рамках реализации этих двух межгосударственных соглашений имеются соглашения между рядом правоохранных органов. Это, в частности, Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 3 декабря 2009 г. и Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел стран СНГ в борьбе с торговлей людьми от 17 сентября 2010 г. Также необходимо отметить, что в СНГ сложилась и оправдала себя практика подготовки межгосударственных программ по борьбе с преступностью. Они у нас заключались на трехлетний период. Таких программ порядка семи, которые касаются вопросов взаимодействия в борьбе с преступностью, но, в частности, есть программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 гг. Разработчиком этой программы был Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств, и Совет глав госу-

дарств 10 декабря 2010 г. утвердил эту программу. Подготовлена программа на 2014–2018 гг., планируется при ее обсуждении предусмотреть и ввести в текст данного международно-правового акта все стратегические мероприятия, которые позволят вывести координацию усилий в данной сфере на новый уровень.

Несколько слов об официальной статистике. Статистика весьма лукавая вещь, озвученные цифры и вытекающие из них успокаивающие тенденции, – это тревожный фактор. В условиях латентности преступлений в сфере торговли людьми представляется, что показатель снижения статистических данных о выявленных такого рода посягательствах в подавляющем большинстве случаев нереальный. Практика демонстрирует, что под видимым снижением порой кроются немалые возможности для укрытия преступлений от учета. Так, в РФ были исследованы материалы около двухсот преступлений в сфере торговли людьми, и встретили лишь несколько приговоров, где суд применил конфискацию имущества. Более того, встречались даже факты, когда в ходе предварительного расследования правоохранительные органы изымали у торговцев людьми автомобили, которые фактически являлись орудиями совершения преступления – на них, в частности, перевозили жертв сексуальной эксплуатации; суды же в своих решениях возвращали орудия преступления, изъятые правоохранительными органами на период следствия, родственникам осужденных торговцев. Борьба с торговлей людьми и ее низкие результаты – это важный индикатор коррупционности власти, показатель зрелости общества, неразборчиво потребляющего услуги жертв торговли людьми, а также просчеты государства в плане реализации им своих гуманитарных обязательств перед жертвами торговли людьми в рамках международного права. Следовательно, среди наиболее актуальных на сегодняшний день практических вопросов целесообразно выделить несколько приоритетных. Преступления в сфере торговли людьми настолько разнообразны и многолики, что государства по-разному их интерпретируют, и многие не относят к ним те посягательства, которые по международной трактовке, по международному праву безусловно являются преступлениями в сфере торговли людьми. Во многих же национальных законодательствах эти преступления к таковым в статистическом учете не относятся. Сегодня силами правоохранительных органов, спецслужб отдельно взятого государства с международной организованной преступностью не справиться. Необходима консолидация сил правоохранительных органов, спецслужб различных государств, созданных международных организаций, в частности Интерпола, Европола и, безусловно, при активном взаимодействии с представителями гражданского населения заинтересованных государств и унификация законодательства в этой сфере.